

# 第四屆粵港澳 合作發展論壇

## 嘉賓論文摘要

2023.09.24 · 澳門

主辦單位：



澳門經濟學會

Associação Económica de Macau  
Macau Economic Association

合作單位：



暨南大學經濟學院

SCHOOL OF ECONOMICS, JINAN UNIVERSITY

贊助單位：



澳門基金會



嘉賓簡介



論文摘要

# 第四屆粵港澳合作發展論壇

## 目錄

|  |    |
|--|----|
| 論壇程序 .....                                 | i  |
| 主旨演講嘉賓論文摘要                                 |    |
| 李振國 貫徹《粵港澳大灣區發展規劃綱要》精神，政策創新推進澳門經濟適度多元..... | 2  |
| 鍾 韻 澳門經濟適度多元的創新實踐與策略思考.....                | 3  |
| 專題發言嘉賓論文摘要                                 |    |
| 劉成昆 推動區域合作創新發展促進粵澳兩地互利共贏.....              | 5  |
| 鄧益奮 澳門文化體育及會展商貿的發展策略 .....                 | 6  |
| 楊 英 粵港澳大灣區的區域協調發展.....                     | 7  |
| 楊再高 新發展階段粵澳合作發展的新思路.....                   | 9  |
| 王振朋 橫琴粵澳深度合作區探索規則銜接與機制對接的政策脈絡、重點及未來思路..... | 10 |
| 張立真 國家戰略視域下橫琴粵澳深度合作區高質量發展的實踐探 .....        | 12 |
| 沙發論壇(一).....                               | 13 |
| 沙發論壇(二).....                               | 22 |

## 第四屆粵港澳合作發展論壇

主辦單位 澳門經濟學會

合作單位 暨南大學經濟學院

贊助單位 澳門基金會

日期 9月24日 上午9時

地點 萬豪軒酒家一樓蓮花廳

專題一 橫琴粵澳深度合作區的高質量發展策略與路徑

專題二 新發展階段粵澳合作的新思路與新模式

專題三 新時代粵港澳大灣區建設背景下的澳門經濟適度多元策略

論壇司儀 朱深勇 澳門經濟學會理事

### 程序表

|       |   |
|-------|---|
| 08:30 | 嘉賓報到  |
| 09:00 | 開幕式   |
|       | 致辭 劉本立 澳門經濟學會會長<br>致辭 張 宏 暨南大學副校長                                 |
| 09:10 | 論壇合照  |
| 09:15 | 主旨演講(每人發言時間約15分鐘)<br>主持人 曾澤瑤 澳門經濟學會副理事長                           |
|       | 李振國 澳門大學工商管理學院金融及商業經濟系副教授<br>題目 貫徹《粵港澳大灣區發展規劃綱要》精神，政策創新推進澳門經濟適度多元 |
|       | 鍾 韻 暨南大學經濟學院副院長<br>題目 澳門經濟適度多元的創新實踐與策略思考                          |

|              |  |
|--------------|--|
| <p>09:45</p> | <p><b>專題發言(每人發言時間約 10 分鐘)</b></p> <p>主持人 許志樺 中國教育集團控股有限公司業務發展總監</p> <hr/> <p>劉成昆 澳門科技大學可持續發展研究所所長<br/>         題 目 推動區域合作創新發展促進粵澳兩地互利共贏</p> <hr/> <p>鄧益奮 澳門理工大學人文及社會科學學院社會經濟與公共政策研究所所長<br/>         題 目 澳門文化體育及會展商貿的發展策略</p> <hr/> <p>楊 英 廣東省政府參事，暨南大學經濟學院教授<br/>         題 目 粵港澳大灣區的區域協調發展</p> <hr/> <p>楊再高 廣州市社會科學院研究員<br/>         題 目 新發展階段粵澳合作發展的新思路</p> <hr/> <p>王振朋 橫琴粵澳深度合作區創新發展研究院副院長<br/>         題 目 橫琴粵澳深度合作區探索規則銜接與機制對接的政策脈絡、重點及未來思路</p> <hr/> <p>張立真 中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室港澳研究所經濟室助理研究員<br/>         題 目 國家戰略視域下橫琴粵澳深度合作區高質量發展的實踐探索</p> |
| <p>10:45</p> | <p><b>沙發論壇(一) (每人發言時間約 8 分鐘)</b></p> <p>主持人 劉成昆 澳門科技大學可持續發展研究所所長</p> <hr/> <p>周 平 澳門城市大學葡語國家研究院、澳門一帶一路研究中心教授；博士和碩士研究生課程主任</p> <p>關 鋒 澳門社會科學學會理事長</p> <p>劉 偉 廣東省社會科學院國際問題研究所所長、研究員</p> <p>毛艷華 中山大學區域開放與合作研究院院長、中山大學港澳珠江三角洲研究中心教授</p> <p>陳章喜 暨南大學經濟學院教授</p> <p>張玉閣 綜合開發研究院(中國·深圳)副研究員</p>  |

|       |  |
|-------|--|
| 11:45 | 沙發論壇(二) (每人發言時間約8分鐘)<br>主持人 楊英 廣東省政府參事, 暨南大學經濟學院教授   |
|       | 呂開顏 澳門理工大學人文及社會科學學院副教授<br>余涓恆 澳門經濟學會理事<br>王鵬 暨南大學經濟學院特區港澳經濟研究所教授<br>賴文鳳 暨南大學經濟學院特區港澳經濟研究所副研究員<br>吳偉東 暨南大學人文學院副教授 |
| 12:40 | 互動交流環節及論壇總結<br>主持人 柳智毅 澳門經濟學會理事長   |
| 13:00 | 閉幕式  |
| 論壇結束  |  |

# 主旨演講

# 貫徹《粵港澳大灣區發展規劃綱要》精神，政策創新推進澳門 經濟適度多元

李振國

澳門大學工商管理學院金融及商業經濟副教授

## 論文摘要

本文首先回顧推動澳門經濟適度多元的背景，描述近年澳門產業結構出現的變化，說明《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的內涵及對推動澳門經濟適度多元的重要性。再分析在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》印發後澳門與大灣區內地城市在跨境投資合作方面的成效。此外，澳門特區政府近期就《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（二〇二四—二〇二八年）》進行諮詢，本文就當中各項重點工作及涉及大灣區合作的項目進行分析說明。總結《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（二〇二四—二〇二八年）》能夠貫徹《粵港澳大灣區發展規劃綱要》所強調的供給側改革，有助推動生產要素、創新創意元素於大灣區 9+2 城市之間自由流動，有助推動“1+4”經濟適度多元發展，並促進大灣區市場對接及城市融合。為應對處於疫後復甦階段的經濟環境，及所存在的各種不確定性，建議特區政府在推動澳門經濟適度多元過程中，進一步採用更積極主動的政策措施，包括成立類似主權基金的“經濟適度多元發展基金”，直接參與符合條件的境內外投資項目；推出更具競爭力的稅務減免措施；與深合區及大灣區城市聯合招商，協同提供具吸引力的鼓勵性補貼；促進現代金融與其他新興產業聯動發展；構建涵蓋境內外澳資“1+4”及新興產業項目的統計指標等，以加快澳門經濟適度多元發展的進程。

## 澳门经济适度多元的创新实践与策略思考

鍾 韻

暨南大學經濟學院副院長

### 論文摘要

推动澳门经济适度多元发展，是破解澳门经济社会发展中深层次矛盾和问题的必由之路。为此，特区政府将采取“1+4”适度多元发展策略，在做优做精做强综合旅游休闲业的同时，持续推动大健康、现代金融、高新技术、会展商贸和文化体育等四大重点产业发展。横琴深度合作区作为促进澳门经济适度多元发展的新平台，立足粤澳资源禀赋和发展基础，围绕澳门产业多元发展主攻方向，聚焦发展科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业和现代金融产业，当前已取得初步成效。本研究认为，加强政策扶持，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，可为澳门长远发展注入新动力。横琴深度合作区与澳门的一体化发展，将不仅局限于市场的一体化，还将涉及改革开放重要领域和关键环节，并在其中推进规则衔接、机制对接，通过粤澳共商共建共管共享体制机制的运作顺畅，成为“一国两制”实践的新示范。未来，更应坚定信心，围绕横琴空间打造新的竞争优势，把握整体联动协调发展的态势，加快横琴深合区重大项目建设，奋力开创具有澳门特色的“一国两制”实践新局面。



# 專 題 發 言

## 推動區域合作創新發展 促進粵澳兩地互利共贏

劉成昆

澳門科技大學可持續發展研究所所長

### 論文摘要

當今世界正經歷著百年未有之大變局，中國的發展邏輯也發生著巨大轉變。區域協調發展、新型城鎮化，新發展格局與全國統一大市場、高水平對外開放等，對粵港澳大灣區發展提出了新的任務和任務，也提出了新的挑戰。

創新發展方式，推動產業協同發展。粵澳兩地可充分發揮各自資源優勢、產業優勢，創新發展模式，實現產業協同發展。如在中醫藥領域加強合作，促進中醫藥產業發展，為粵澳兩地合作創造新的亮點。

推進灣區建設，深化區域合作。通過粵澳兩地的合作，可以進一步深化區域合作，促進大灣區的發展。如橫琴深合區可充分發揮其區位優勢，加強與澳門的合作，促進灣區的快速發展。

加強金融合作，增強區域金融競爭力。通過粵澳兩地的合作，促進金融合作，提高區域金融競爭力；如開展人民幣離岸業務，設立粵澳金融合作示範區，促進粵澳金融合作發展。

加強人才交流，推動教育合作。粵澳合作可以加強人才交流，推動教育合作。例如，可以通過聯合培養人才、互派教師交流等方式，加強粵澳兩地的人才交流和培養。

推進文化旅遊合作，促進文化交流互動。粵澳合作可以推進文化旅遊合作，促進文化交流互動。例如，可以通過開發跨境旅遊產品、加強文化交流等方式，推動粵澳兩地的文化旅遊合作。

## 澳門文化體育及會展商貿的發展策略

鄧益奮

澳門理工大學人文及社會科學學院社會經濟與公共政策研究所所長

### 論文摘要

在“1+4”適度多元發展策略中，文化體育和會展商貿是澳門四大重點發展產業之一。回歸以來，澳門特區的文化體育和會展商貿取得了一定的進步，但在經濟總量的比例中仍處於較低的水平，特別是在新冠疫情的影響下，文化產業和會展商貿遭受了負嚴重的衝擊，凸顯澳門文化產業和會展業的發展困境。未來文化體育和會展商貿要加快融入國家發展大局的進程，特別是要深度融入粵港澳大灣區和橫琴粵澳深度合作區。與此同時，要特別強調“旅遊+”的發展策略，充分發揮澳門旅遊業的帶動輻射作用，大力發展文化旅遊、體育旅遊和會展旅遊，形成旅遊業和文化體育及會展商貿的相互融合、相互促進和聯動發展，逐步實現文化體育和會展商貿的發展壯大。

## 粵港澳大湾区的区域协调发展

杨 英

广东省政府参事，暨南大学经济学院教授

### 论文摘要

#### 一、实现大湾区“五大定位”的理论与现实基础

战略性产业发展和高质量发展，需三大条件：一是拥有一批具有基础科研能力的大学和机构；二是具有一大批能够把基础科研转化为应用技术的企业和机构；三是具有提供金融支持的金融机构，以及形成上述三大条件的投资软硬环境。

改革开放创新；区域合理分工合作。

#### 二、发展现状

近年，粤港澳大湾区经济发展表现突出。数据显示，截至 2022 年底，粤港澳三地政府联合举行粤港澳大湾区全球招商大会，现场达成合作项目 853 个、投资总额达 2.5 万亿元人民币；2022 年粤港澳大湾区经济总量超 13 万亿元人民币。

理顺“粤港澳经济合作与粤港澳大湾区”之异同及关系（粤港澳经济合作-在互补互促合作中寻求各自最佳发展；粤港澳大湾区建设-促进三地整体高效发展），以推进大湾区的整体发展，已成为粤港澳社会各界共同推进粤港澳大湾区建设的基本共识及着力点。

#### 三、大湾区区域协调发展问题及趋向

##### 1. 港澳与珠三角的协调发展

香港北部都会区三个片区与深圳相应片区的共同发展；横琴之于澳门和珠海协调发展。

## 2. 三大都市圈的协调发展：

广州、深圳和珠西三个都市圈的协调发展。

## 3. 城市间协调发展

广州、深圳核心城市及其与周边城市的协调发展。如广清、广佛肇……

## 4. 城市内部的协调发展

如广州市十一个区之间关系协同，深圳市十个区之间关系协调。

## 五、相关建议

1. 突出经济区功能。
2. 国家要加强对大湾区的统筹。
3. 强化湾区办职能。
4. 增强区域与城市规划的弹性。

## 新发展阶段粤澳合作发展的新思路

杨再高

广州市社会科学院研究员

### 论文摘要

2023年4月，习近平总书记在广东考察时指出：粤港澳大湾区在全国新发展格局中具有重要战略地位，广东要认真贯彻党中央决策部署，把粤港澳大湾区建设作为广东深化改革开放的大机遇、大文章抓紧做实，使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地（简称“一点两地”）。新发展阶段，粤澳要顺应新形势、抢抓大机遇，探索纵深合作新思路，谱写合作发展大文章。要以推进“两化”（市场一体化和区域一体化）进程，促进粤港澳大湾区成为畅通国内大循环、连通国际双循环的新发展格局的战略支点；要以深化“三业”（科技创新、现代产业和对外开放事业）融合联动发展，共同建设全球影响力的产业科技创新中心，促进粤港澳大湾区成为高质量发展的示范地；要以共建“三区”（共同富裕区、现代文明区和优质生活区）示范共享，促进粤港澳大湾区成为中国式现代化的引领地，展现新发展阶段粤澳合作发展的新成就新图景。

## 橫琴粵澳深度合作區探索規則銜接與機制對接的政策脈絡重點 及未來思路

王振朋

橫琴粵澳深度合作區创新发展研究院副院长

### 论文摘要

推进横琴粤澳深度合作区、粤港澳大湾区建设是党和国家推动形成全面开放新格局的新举措，也是进一步丰富“一国两制”事业的新实践。合作区处于“咸淡水”交汇处，《横琴方案》提出“要用足用好经济特区立法权，推进规则衔接、机制对接，打造具有中国特色、彰显“两制”优势的区域开发示范加快实现与澳门一体化发展”的任务，对照 2024、2029 及 2035 的阶段性发展目标及终极使命，更需要对规则衔接与机制对接这一“关键性”问题进行深入研究。

从粤澳两地的制度差异、市场规则差异、法律规制差异金融及货币体系差异、财税政策差异、治理模式差异等方面来看“泾渭分明”的“地域特征”极为特殊。在“两制之利”的进一步发挥和效能释放下，不同的规则和机制交错共存的内在逻辑需要进一步厘清，在“两制”框架下的规则体系、规则差异及规则衔接的现实成果需要在合作区建设两年的进程中予以明晰，在“两制”框架下的机制安排、机制差异及机制对接的现状、壁垒及成效和亟待突破的“质化”架构需要在合作区建设两年的进程中予以明确，从而对“两制之利”进行制度价值的再深化和价值形式的再确认，克服“两制之弊”带来的新规则与新机制建构的阻碍，化解“两制之异”的藩篱与具体的负向表征，达成“两制之和”所期望的成果。

橫琴粵澳深度合作區在推動市場一體化建設、要素市場化配置改革、跨境社會治理體系建設、產業多元化協同等方面承擔着“綜合性改革”的使命，以制度創新和政策清單為工具推動了專門機構的建立及具體的工作規程，確立了具體的規則銜接路徑，編制了按年兩批次百餘項的規則銜接清單，實施了一系列的銜接事項；在新的共商共建共管共享的治理機制下機制對接從制度安排演化為決策形式和政策實施策略、人事安排等內容，在推動合作區建設方面取得了預期的成效，也有很多值得思考的重點。



## 国家战略视域下横琴粤澳深度合作区高质量发展的实践探索

張立真

中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室港澳研究所經濟室  
助理研究員

### 论文摘要

横琴面积不大，但地理位置独特，政策资源丰富，战略价值极高，横琴粤澳深度合作的建设更是国家在粤港澳大湾区的重要战略落子。党的十八大以来，习近平总书记曾三次到横琴考察，并多次就横琴的发展作出重要指示批示，为横琴的发展指明了方向、提供了根本遵循。两年来，横琴粤澳深度合作的开发建设取得了许多新的成效，含“澳”量越来越高。但也客观存在诸多问题，其建设距规划设想和大家期待还有一定差距。下一步，应继续围绕服务澳门适度多元发展这条主线，多措并举地实现一体化高质量发展目标。

# 沙發論壇 (一)

## 探索橫琴粵澳合作新階段的新思路、創新合作的新模式

周 平

澳門城市大學葡語國家研究院、澳門一帶一路研究中心副教授，博士和碩士研究生課程主任

### 論文摘要

1、 橫琴粵澳深合區提出以來，經過不斷探討細化和推進，已經將橫琴粵澳深合區建設作為實現澳門經濟適度多元的重要和關鍵一環；

2、 在建立管理機構方面，經過三個階段：一與粵省市協商；二配合中央政府部署；三成立機構、進入角色、有效推進。

3、 對經濟適度多元的認識也經歷了由淺入深的不同階段：從種形式和追求表現方式多元；到思考經濟多元效果，GDP 占比；再到 1+4 的經濟適度多元發展的略及其形成支柱產業的發展設計；

4、 新階段特點：明確機構職責，與中央部署對標；在政策溝通、體制對接、機制銜接方面不斷探索，並取得了一定成效。但仍存在着在新局面、新階段的挑戰；如何創新粵澳合作的新模式仍具有很大大空間。

5、 深入思考口岸經濟的發展思路；思考極點城市的多元驅動方式；探索在“一帶一路”和大灣區背景下的合作思路、合作範疇和合作模式。

善用口岸的調節作用；

變澳珠極點為多點帶動；

發揮澳、琴、珠的帶動作用，同時發揮大橋、深中通道對珠江西岸帶來的區位和引力作用；真正形成大灣區發展合力與一體化發展模式；

遊客、設施的旅遊資源溢出效應；

合力培育中葡平台功能拓展的產業鏈；

找準未來支柱產業，堅持不懈地營造與之相適應的配套政策、措施，形成核心競爭力。

## 新時代粵港澳大灣區建設背景下的澳門經濟適度多元策略

關 鋒

澳門社會科學學會理事長

### 摘 要

澳門經濟多元道路面對著增長與穩定之間中長期平衡之策略選擇。在給定的要素稟賦下，利用比較優勢促使生產要素的有效運用，進而改變產出組合，使長期經濟成長創造最佳的社會福祉。這樣的增長格局的優化，可以理解為澳門宜以博彩業為基礎，借鑒研究其他小型開放型經濟選取主導行業之經驗和邏輯，制定合適政策，鼓勵扶持新的主導行業發展，通過區域合作，在博彩業繼續帶動經濟發展的同時，逐步提供其他行業生存與發展的空間，特別是為新興行業（1）儲備所需的人力資本、（2）“一國兩制”下的制度創新、與（3）灣區城市群合適的政策傾斜，逐步改變依賴勞動力驅動的服務業發展，讓澳門經濟在大灣區內高附加值產業發展的同時，帶動相關服務業在澳門的發展。理想的短期策略目標可以是透過積極開拓海外旅客和相對便捷的交通網絡，以澳門這個世界遺產中心品牌為起步點，著力發展粵港澳大灣區的“一程多站”旅遊服務，在科技創新應用下誘領其他產業有序發展，最終讓澳門和大灣區城市增加產出，達至雙贏局面。

## 粵澳合作打造橫琴文旅產業高質量發展支撐體系

劉 偉

廣東省社會科學院國際問題研究所所長、研究員

### 論文摘要

橫琴粵澳文旅產業的深度融合和高質量發展應在數字化賦能提質增效、標準化促進品質提升和區域化協作共建共享等方面實現新突破，為邁向粵港澳大灣區世界級旅遊目的地樞紐提供有力的支撐。

**一、數字化賦能提質增效。**數字文旅是以網絡為載體，以數字技術和信息通訊技術與文旅業的深度融合而形成的新產業形態，可重構產業格局。未來粵澳通過數字化賦能文旅產業推動行業提質增效。大力發展電子競技、電子商務等數字產業，探索在橫琴設立期貨交易所的可行性研究以及數字人民幣的落地方案，有效促進數字旅遊產業發展。

**二、標準化促進品質提升。**橫琴應當充分发挥粵澳合作優勢，成為立足粵港澳大灣區、面向全球的文旅標準宣傳推廣高地。文化和旅遊標準發布後，各級文化和旅遊行政部門、相關技術委員會應開展標準宣傳，做好標準解讀。鼓勵企事業單位和相關社會組織開展文化和旅遊標準宣傳和業務交流。

**三、區域化協作共建共享。**琴澳兩地文旅產業區域化、一體化共建共享，充分发挥橫琴粵澳深度合作區和自貿區的制度優勢、區位優勢為前提，從優化創新文化旅游產業融合發展政策體系，加大對港澳內地遊學、新興文旅業態、數字內容生產制作、青年創新創業等領域集中發力。

**四、科學化培育專業人才。**橫琴建設粵港澳大灣區文旅融合示範地和世界級旅遊目的地樞紐節點，需要培育具有國際化思維和融匯中西文化能力的文旅複合型人才，加大對高層次、稀缺性人才引進，營造良好人才成長環境。

**五、國際化開展文旅營銷。**圍繞文旅融合主題，找準營銷傳播定位，提

炼文旅宣传主题口号，制作横琴形象宣传片、宣传品、动漫游戏、影视作品等向海外投放。建立立体化文旅宣传推广矩阵，开展粤澳联合宣传推广，建立国际旅游营销沟通和合作机制，多层次、多渠道与海外各方建立合作关系，相互开展高水平开展“走出去、请进来”文旅盛事活动和宣传。

## 关于横琴粤澳深度合作区高质量发展的若干问题

毛艳华

中山大学区域开放与合作研究院院长、中山大学港澳珠江三角洲研究中心教授

### 论文摘要

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》是推进横琴建设的基础性文件。《总体方案》体现了粤港澳三地通过合作平台的制度创新推动大湾区建设的决心，包括在要素跨境流动、经贸和社会规则衔接、行业准入、合作体制机制、创新能力开放合作等领域的新突破，对于促进澳门经济适度多元发展、便利澳门居民生活就业、推动粤港澳大湾区建设和推动澳门加快融入国家发展大局都具有重要意义。“一国两制”下横琴深合区建设固然有其独特优势，但不可否认横琴深合区与全球典型的离岸经济中心的开发运营模式极不一样，如何处理好“一岛两制”的规则标准冲突，如何发挥好“共商共建共管共享”新机制的优势，如何加快产业培育早日形成内生发展动力，如何构建与澳门趋同的生产生活环境更好吸引澳门居民就业创业，如何对标国际典型自贸园区实现高水平的要素便利流动，这些问题都事关横琴是否能够实现在大湾区重大合作平台中脱颖而出，以综合优势吸引创业与投资促进澳门经济适度多元发展，有力支撑澳门一珠海极点对粤港澳大湾区的引领作用，辐射带动珠江西岸地区加快发展。在创新性实施《总体方案》过程中，要深刻理解粤港澳大湾区“一点两地”的新战略定位，大力发展促进澳门经济适度多元的新产业，加快建设便利澳门居民生活就业的新家园，着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系，不断健全粤澳共商共建共管共享的新体制，推动横琴深合区高质量发展，全面彰显“一国两制”强大生命力和优越性。

## 离岸金融：粵澳深度合作区金融发展的目标方位

陈章喜

暨南大学经济学院教授

### 论文摘要

中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，为推进粤港澳大湾区建设及促进澳门经济适度多元化发展，提供了重要的规划指导，方案中所确立的横琴发展四大战略定位，为琴澳合作勾画出了新的蓝图，也为琴澳金融合作提供了新的机遇及想象空间。为实现横琴粤澳深度合作区建设的战略目标，粤澳深度合作区不仅要实现商品贸易的自由流通，还要实现投资自由便利、跨境资金流动自由流动，只有建立起高度发达的离岸金融体系，才能更好地为离岸商品贸易提供相配套的跨境资本结算、贸易融资、贸易信贷等金融活动，才能满足粤澳深度合作区建设高水平对外开放平台的要求。

文章认为，离岸金融中心是指拥有与非居民开展金融业务的数量较多金融机构的司法管辖区，该辖区具有更宽松温和的金融监管、提供低税或零税，具备银行保密和匿名性等特征。横琴粤澳深度合作区是横琴与澳门融合发展的区域，建设目标是面向国际的自由贸易港。在此前提下，文章对粤澳深度合作区离岸金融中心建设的基本依据和宏观背景、离岸金融中心形成的一般特征、粤澳深度合作区离岸金融中心的定位及粤澳深度合作区离岸金融中心运作的政策措施进行了分析。



## 横琴粤澳深度合作区应以扩大市场准入为抓手推进规则机制深度对接

张玉阁

综合开发研究院（中国·深圳）副研究员

### 论文摘要

一、创新“跨境会展”模式。在横琴联合举办跨境会展，存在签注（签证）限制、商品征税和参展商品进入合作区不便等问题。应给予参展商品暂时进境便利政策；允许会展人员和国外游客依规办理多次入境有效签证；对限额内进口商品免税放行；对从“一线”进入合作区货物物品免于检验检疫等。

二、降低金融机构准入门槛。合作区发展现代金融业，需要解决准入门槛高，审批标准不明确等问题。应实行对标国际的内外统一的金融审批标准；以绿色债权为切入口制定统一发债标准；在试点银行、投资者资格、理财产业类型、资金跨境流动等方面进行适度放宽，打造“跨境理财通”集聚区。

三、推进资金流动宏观审慎监管。在合作区内探索跨境资本自由流入流出和资本项目可兑换，需要解决投资进出受到严格管制的问题。应发挥自由贸易账户等机制，探索合作区与境内资金流动宏观审慎管理的新模式；探索设立港澳保险服务中心；探索开展合格境内投资者境外投资试点（QDIE）；支持银行机构开展跨境人民币业务。

四、探索数据跨境监管模式和机制。合作区促进国际互联网数据跨境安全有序流动，需要解决数据跨境互联互通政策制约、“琴澳通”申请难及使用不便捷不畅顺等问题。应探索有效的数据跨境监管模式与机制；重点加强产业和科研数据的跨境流动；以医疗数据（电子病历）为试点推进数据跨境流动等。



# 沙發論壇(二)

## 琴澳跨境流動之影響分析

呂開顏

澳門理工大學人文及社會科學學院

副教授

甘俊傑

澳門理工大學人文及社會科學學院

公共政策博士研究生

### 論文摘要

通行便利程度對城市的社會經濟活動有重要影響。隨著近年來粵港澳大灣區的建設如火如荼，澳門在積極融入大灣區和增加與周邊地區通行便利性的同時，迫切需要解決人員跨境流動的問題。本研究的目的是分析橫琴口岸通行狀況對於澳門和橫琴的影響，同時研究跨邊界活動和居民跨界行為的因素，希望為澳門與橫琴之間通行政策的進一步優化提供決策依據。

## 數字經濟引領澳門中小企業發展的效應、機制與路徑選擇

余渭恆

澳門經濟學會理事

### 論文摘要

中小企業是澳門實體經濟的核心，澳門註冊的企業有超過百分之九十屬於中小企業，可見中小企對澳門經濟發展扮演著重要的角色。澳門中小企業經歷過去幾年新冠疫情的嚴重衝擊，導致經營壓力倍增，同時需要面對資金緊絀、融資困難、人力短缺等問題，而澳門中小企業高度依賴於本地的營商環境，企業結構和經營模式決定了澳門中小企業的生存和發展空間。隨著數字經濟時代來臨，帶來了新技術、新業態、新模式，數字經濟有助於推動傳統產業升級轉型，降低生產運營成本，提升生產鏈各個環節要素資源配置能力，從而從整體上促進企業發展。本文將論述數字經濟賦能中小企業發展的理論基礎，釐清當前澳門中小企業發展的現狀及存在的問題，進而提出具針對性的發展策略，探索數字經濟引領澳門中小企業發展的可行路徑。

# 橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業的主要內涵和實施路徑

王 鵬

暨南大學經濟學院特區港澳經濟研究所教授

## 論文摘要

新形勢下做好橫琴粵澳深度合作區開發開放，是深入實施《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的重點舉措，是豐富“一國兩制”實踐的重大部署，是為澳門長遠發展注入的重要動力，有利於推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局。《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》對於促進澳門經濟適度多元發展提出了新的戰略定位，即立足粵澳資源稟賦和發展基礎，圍繞澳門產業多元發展主攻方向，加強政策扶持，大力發展新技術、新產業、新业态、新模式，為澳門長遠發展注入新動力。其中，橫琴粵澳深度合作區發展現代金融服務業的主要內涵包括：積極發展現代金融產業，創新跨境金融管理體制，扶持和簡化投融資管理程序，建立健全風險管理機制等。同時，橫琴實體經濟發展還不充分，金融產業服務澳門特徵還不夠明顯，與澳門一體化發展還有待加強，促進澳門產業多元發展任重道遠。因此，有必要在堅守“一國”之本的同時，善用“兩制”之利，充分用好國家一系列惠澳政策措​​施，通過多項實施路徑並結合現有優勢，在橫琴粵澳深度合作區大力發展現代金融服務業，並將其作為促進經濟適度多元發展及服務灣區實體經濟的良好契機。

## 粵港澳大湾区高技术制造业重心空间变化及其影响因素分析

赖文凤

暨南大学经济学院特区港澳经济研究所副研究员

### 论文摘要

在把粤港澳大湾区建设成为国际科技创新中心的目标下，文章选取粤港澳大湾区 2007-2021 年高技术制造业增加值为主要研究指标，运用重心分析方法对粤港澳大湾区高技术制造业的重心变化轨迹及发展差距进行分析。结果表明：大湾区几何中心点在广州市南沙区凤凰大道，2007-2009 年高技术产业重心位置一直位于东莞市虎门镇，2010 年重心位置移动到广州市南沙区南沙街道，2011 -2017 年又返回东莞市虎门镇，而 2021 年又移动至东莞市厚街镇。大湾区高技术产业重心一直偏离几何中心，高技术产业的区域发展差距主要表现为珠江东西两岸的差距，南北相对均衡静止的状态，东西方向也是湾区高技术产业重心主要变动的方向，2007 至 2010 年主要向西变动，靠近地理几何中心，东西差距逐渐缩小，2010 至 2017 年则向东位移，东西差距又逐渐拉大，2017 至 2021 年则有向西位移，东西差距在缩小中。变动轨迹呈现 Z 型轨迹，表明大湾区高技术产业城市间差距先缩小后又扩大再缩小。其主要原因是港澳从改革开放以来发挥不同的扩散效应、及珠江对香港向西岸阻隔效应及高技术产业的聚集效应。

## 澳门居民前往横琴粤澳深度合作区的跨境就业意愿分析

吴伟东

暨南大学人文学院副教授

### 论文摘要

跨境就业意愿，是影响澳门居民前往横琴粤澳深度合作区就业的重要问题。本次研究运用 989 份澳门居民的调查问卷数据，使用 Logistic 回归模型开展分析，发现居民身份、教育程度、专业背景和了解程度等因素对澳门居民前往横琴粤澳深度合作区的跨境就业意愿存在显著影响。根据调查数据分析结果，本次研究提出了有针对性的政策建议。





