

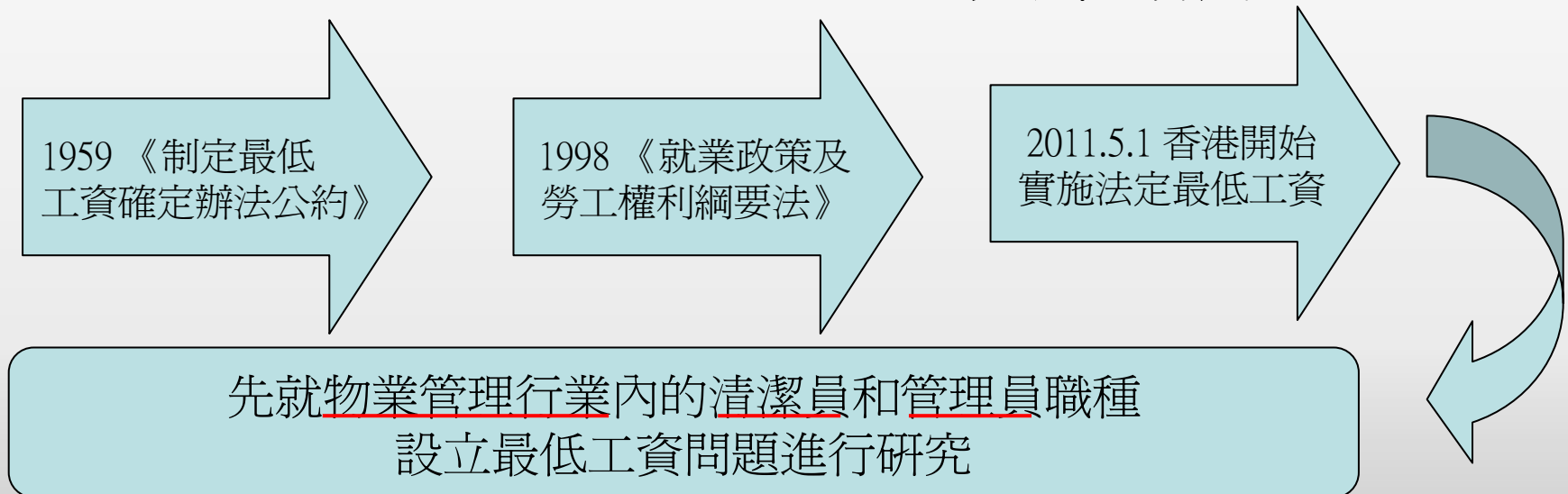


澳門特別行政區 最低工資制度必要性研究

張瑋

引言






- 90% 國家已就最低工資進行立法
 - ✓ 解決在職貧窮
 - ✓ 防止工人遭受剝削
 - ✗ 勞動力過剩
 - ✗ 失業增加



最低工資制度

- 定義：指在工資結構中設定底線，藉此為工資分配底層的群體提供保障
- 形式：全國性、行業性、地區性、工種性
- 參考指標：最低工資覆蓋的勞動者比率、最低工資佔工資平均數或中位數的比率

各地最低工資制度比較

英國	美國	中國大陸	香港
			
始於 1909 1994-1999 中斷 1999 恢復	始於 1912 年 1923-1938 中斷 1938 恢復	2004	2011 年 5 月 1 日 起實施
低薪委員會 (Low Pay Commission)	--	--	最低工資委員會
工資下限	工資下限	生活工資 	工資下限

各地最低工資制度比較






中國大陸

- 以三口之家爲例，每月可得的生活保障較一人工作可得的取低工資爲高

标准 城市	最低工资标准 (元/月)	城市居民多人户的每 人最低生活保障标准 (元/月)	三口之家的城市居 民最低生活保障标 准(元/月)
上海	1120	450	1350
杭州	1100	440	1320
南京	960	360	1080
济南	920	360	1080
福州	650	260	780
合肥	720	280	840
南昌	720	300	900
北京	960	410	1230
广州	1030	410	1230

張明麗、梁愛玲、杜慶（2011）

各地最低工資制度比較

英國	美國	中國大陸	香港
			
始於 1909 1994-1999 中斷 1999 恢復	始於 1912 年 1923-1938 中斷 1938 恢復	2004	2011 年 5 月 1 日 起實施
低薪委員會 (Low Pay Commission)	--	--	最低工資委員會
工資下限	工資下限	生活工資 	工資下限

澳門設立最低工資制度的必要性分析

- 澳門的工資制度
- 最低工資試點措施分析
- 持份者意見分析

澳門的工資制度

- 按照國際上慣用的貧窮標準（收入處於中位數60%以下），2011年末約有18%的就業人口屬貧窮
- 其中自願工作較短時間的有20%
- 低薪僱員遍佈：

製造業

不動產業務、租賃
及向企業提供服務

團體、社會及個人
的其他服務

澳門的工資制度

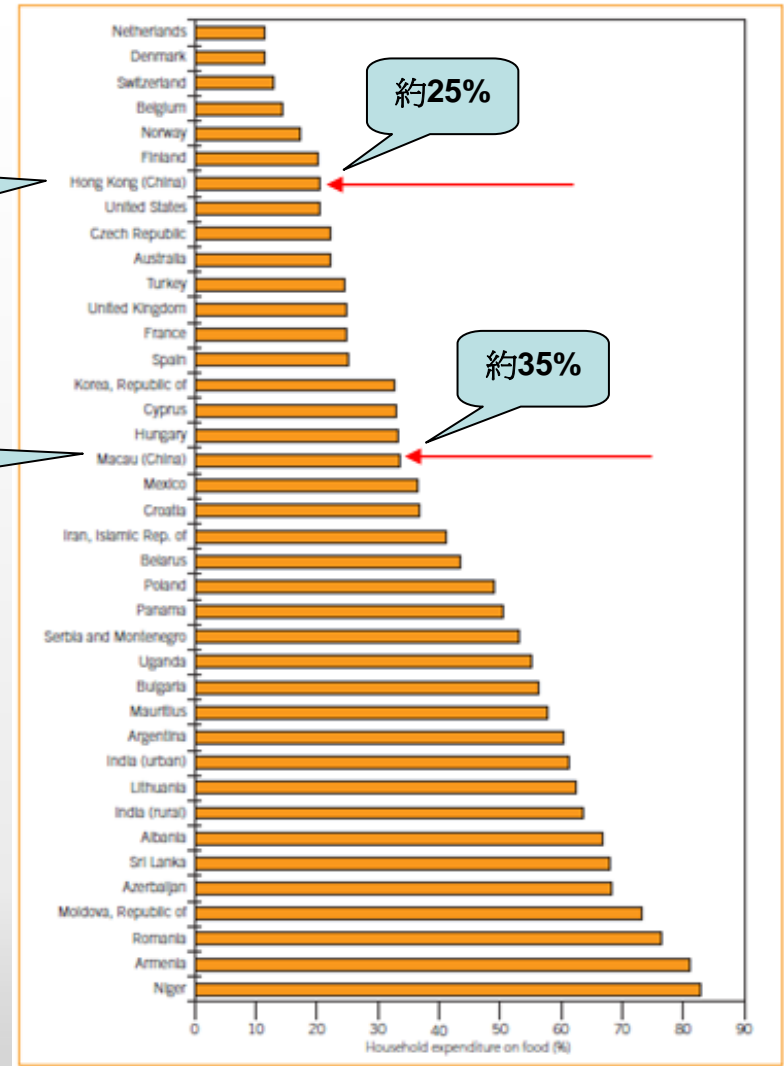
- 貧窮家庭的生活壓力

最貧窮10%家庭食品支出約佔總支出的比率

(國際勞工組織《全球工資報告2008/09》)

香港

澳門



澳門設立最低工資制度的必要性分析

- 澳門的工資制度
- 最低工資試點措施分析
- 持份者意見分析

最低工資試點措施

- 政府外判清潔保安服務最低工資
- 工作收入補貼臨時措施

政府外判清潔保安服務最低工資

- 2007年頒佈
- 最初定為時薪21澳門元，相當於當時每月工作收入中位數的56.7%，2011年調整為23澳門元
 $9,600 \text{ 澳門元} \times 56.7\% = 5,443 \text{ 澳門元}$
 $5,443 \text{ 澳門元} \div 26 \text{ 天} \div 8 \text{ 小時} = 26 \text{ 澳門元}$
- 七成四公共部門將清潔及保安服務外判，其中15%的人員時薪未達23澳門元

最低工資試點措施

- 政府外判清潔保安服務最低工資
- 工作收入補貼臨時措施

工作收入補貼臨時措施

- 2008年1月1日起實施
- 補貼金額最初定為工人季度收入與12,000澳門元收入上限之間的差額，2011年收入上限調整為13,200澳門元
- 部分行業低薪情況嚴重

澳門設立最低工資制度的必要性分析

- 澳門的工資制度
- 最低工資試點措施分析
- 持份者意見分析

持份者意見分析

- 應否設立最低工資
- 全面性還是局部性
- 對失業的影響
- 對成本的影響
- 對中小企的影響
- 對弱勢群體的影響
- 最低工資水平

建議

- 擴闊實施範圍
- 加強數據收集
- 完善配套政策
- 廣泛諮詢推廣



~ 完 ~

謝謝