



澳門經濟學會

Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

粵澳合作新機遇：

澳門與廣東大廣海灣經濟區合作

課題研究背景

2015年，粵澳合作
聯席會議在廣東江門召開，澳門與江門兩地政府簽署了《澳門特別行政區政府與江門市人民政府推進雙方合作意向書》，為粵澳合作提供了新的機遇

雙方明確提出探索實施“共同規劃、合作開發共同管理、共用利益”的粵澳合作新模式，依托廣東大廣海灣經濟區，打造珠江西岸粵澳合作重要平臺

澳門回歸以來，粵澳合作發展取得了長足的進步和巨大的成就。澳門先後與廣東珠海橫琴、廣州南沙、中山翠亨共建粵澳合作園區，為自身發展開拓了空間，也將粵澳合作推向更深層次

廣東大廣海灣經濟區交通區位、港口條件、濱海資源、發展空間、政策創新潛力和華僑優勢，在粵澳合作中具有不可多得的戰略地位。2013年大廣海灣經濟區上升為廣東省級新區，並被定位為珠江西岸粵港澳合作重大平臺

進一步擴大兩地合作空間、深化兩地合作內容，為經濟社會發展和民生福祉提高注入新的活力和動力，成為兩地的共同願景


報告起草過程



2015年6月份，成立了澳門經濟學會理事長柳智毅博士為主持人的聯合課題組。

課題組成立後，開展了深入調查研究，廣泛收集了各方面的資料，召開多次江門市政府相關部門參加的座談會、廣東大廣海灣經濟區所在市（區）政府部門座談會、有關企業座談會，詳細瞭解情況和各方面對於江澳深度合作

的意見和建議。期間，結合江門市委、市政府工作安排，課題組邀請澳門中聯辦原副主任李本鈞先生到廣東大廣海灣經濟區調研，共同謀劃廣東大廣海灣經濟區發展。



課題組還先後到蘇州工業園等內地的產業合作園區考察學習，詳細瞭解廣州南沙、珠海橫琴、中山翠亨等新區開發建設以及與澳門合作情況，認真總結其經驗做法和存在問題不足。

2015年9月，江門市委政研室課題組成員赴澳門與澳門經濟學會課題組成員進

行了深入交流，並拜訪澳門相關的專家、學者以及部分社會賢達，聽取他們的意見建議，認真探討報告起草工作。

報告的框架結構

廣東大廣海灣經濟區基本情況

澳門與廣東大廣海灣經濟區合作的背景與意義

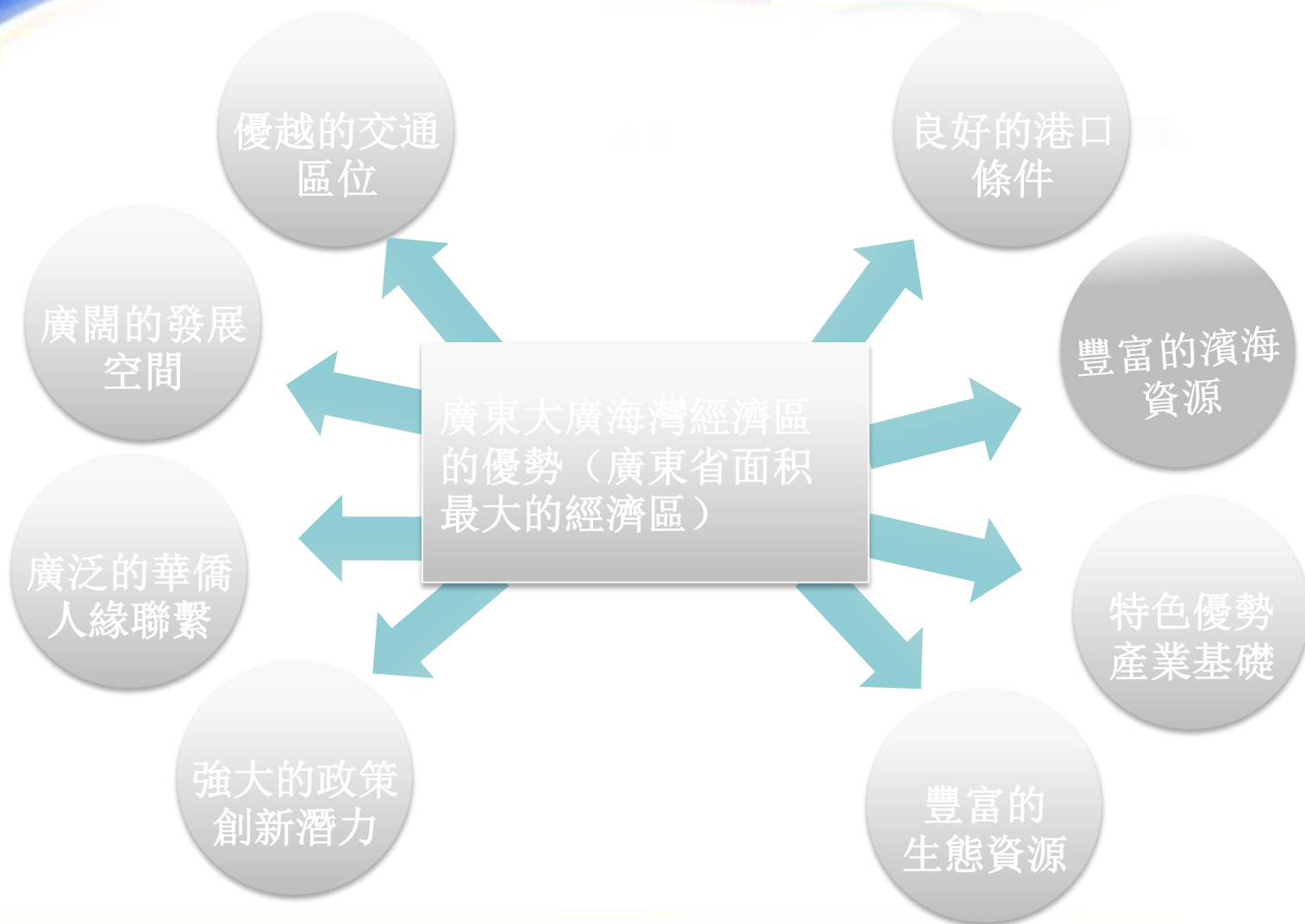
澳門與廣東大廣海灣經濟區合作潛力分析

澳門與廣東大廣海灣經濟區重點合作領域與項目分析

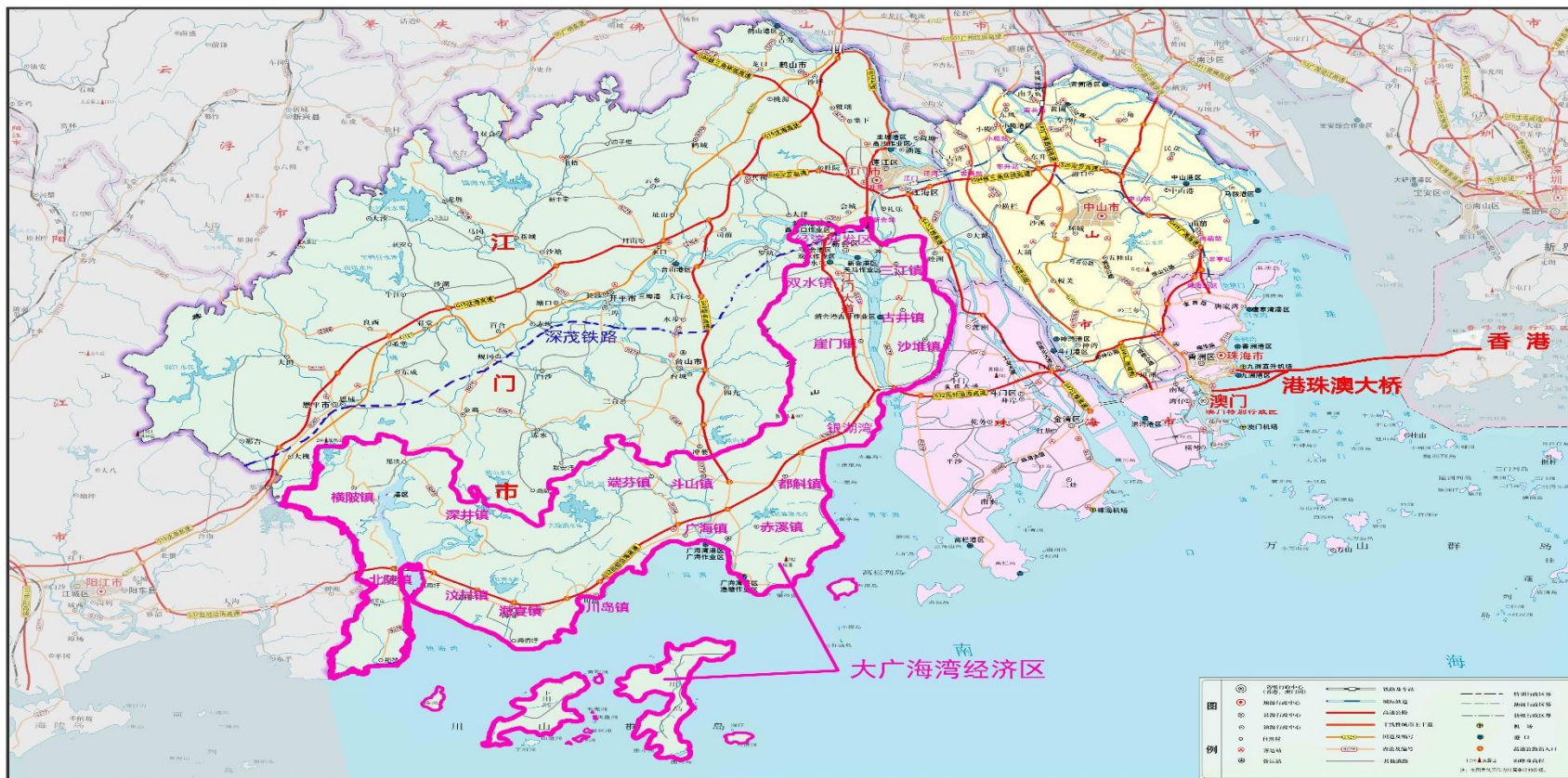
澳門飛地模式的構想和思考

澳門與廣東大廣海灣經濟區合作政策定位與保障措施

第一章：廣東大廣海灣經濟區基本情況



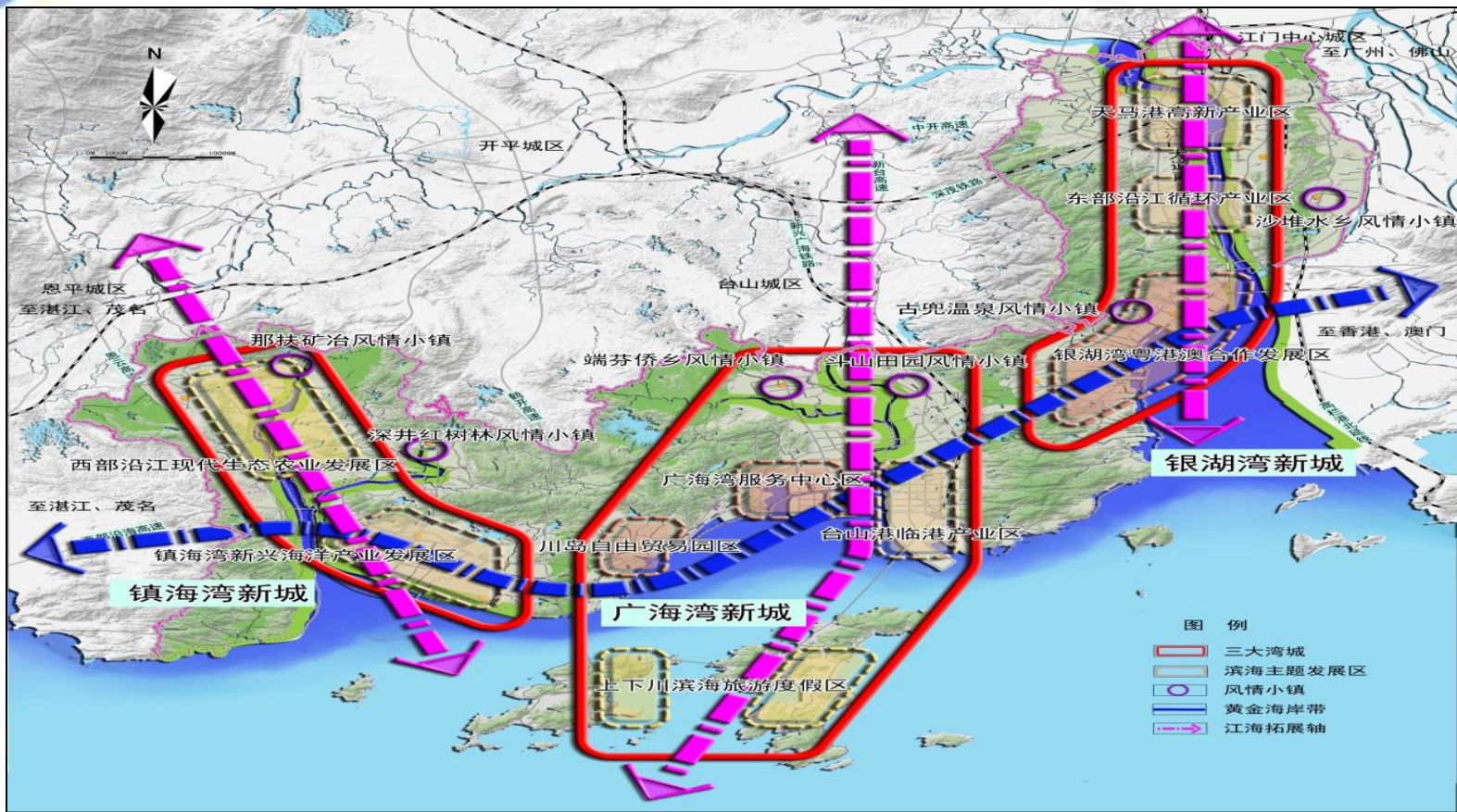
廣東大廣海灣經濟區區區位圖



- 廣東大廣海灣經濟區位于珠江西岸、江門市東南部、珠三角與粵西及泛珠三角的連接點，距離澳門47海裏，陸路距離60公里，總規劃面積約3240平方公里，是廣東省面積最大的省級新區。

空間結構佈局規劃

- 2013年12月，廣東省政府常務會議審議通過《大廣海灣經濟區發展總體規劃（2013—2020年）》。根據《總體規劃》，廣東大廣海灣經濟區未來將形成“一帶三軸、一核三片”生態型組團式空間格局。
- 一帶：貫穿廣東大廣海灣經濟區東西向的沿海黃金發展帶。
- 三軸：東部江門主城區—銀湖灣拓展軸、中部臺山主城區—廣海灣拓展軸、西部恩平主城區—鎮海灣拓展軸。
- 一核：銀湖灣——廣海灣濱海核心區。
- 三片：銀洲湖沿江產業片、上下川國際旅遊片、鎮海灣海洋生態發展片。



廣東大廣海灣經濟區空間結構佈局圖

第二章：澳門與廣東大廣海灣經濟區合作的背景與意義

1
CEPA和《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》的實施、國家“一帶一路”等戰略的提出等中央政府一系列戰略部署，創造良好機遇

2
澳門與江門互動日趨頻繁，互訪對接活動深入開展，簽定了一系列的合作協議，等等，奠定了堅實的基礎

背景

粵澳合作進入一個全新的歷史時期、創造了良好的機遇：合作機制日益完善、經貿合作不斷深化、民生合作不斷改善、基礎設施穩步推進

1
澳門拓展經濟發展腹地，延
展優質生活圈，培育新經濟
增長點，推動經濟適度多元
可持續發展

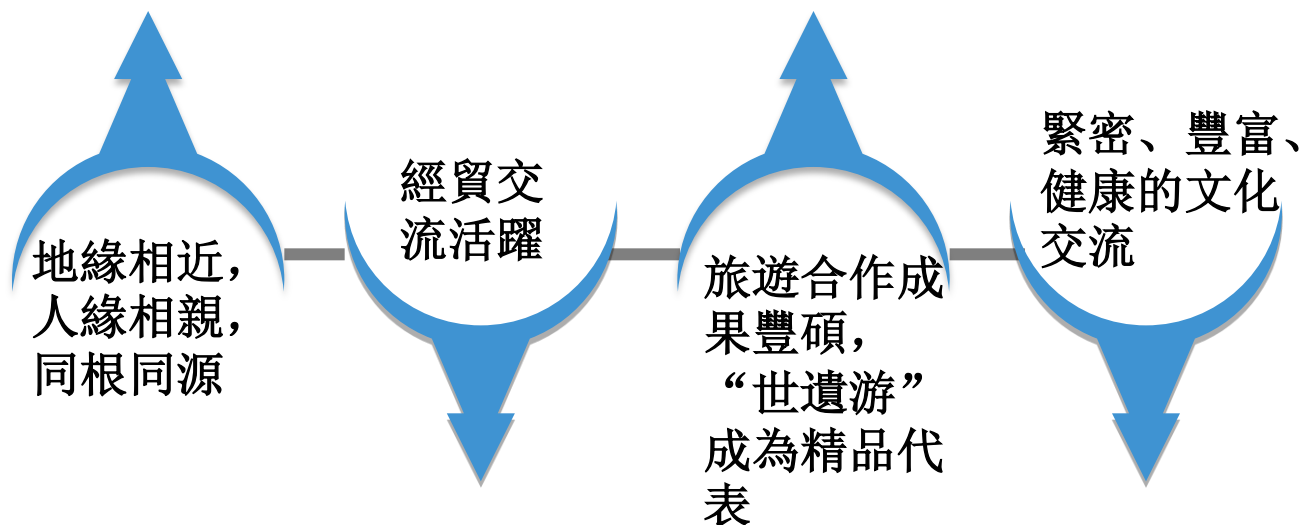
2
江門加快經濟發展，促進產
業轉型升級，提高社會服務
水平，對接全球的便捷營商
環境

意義

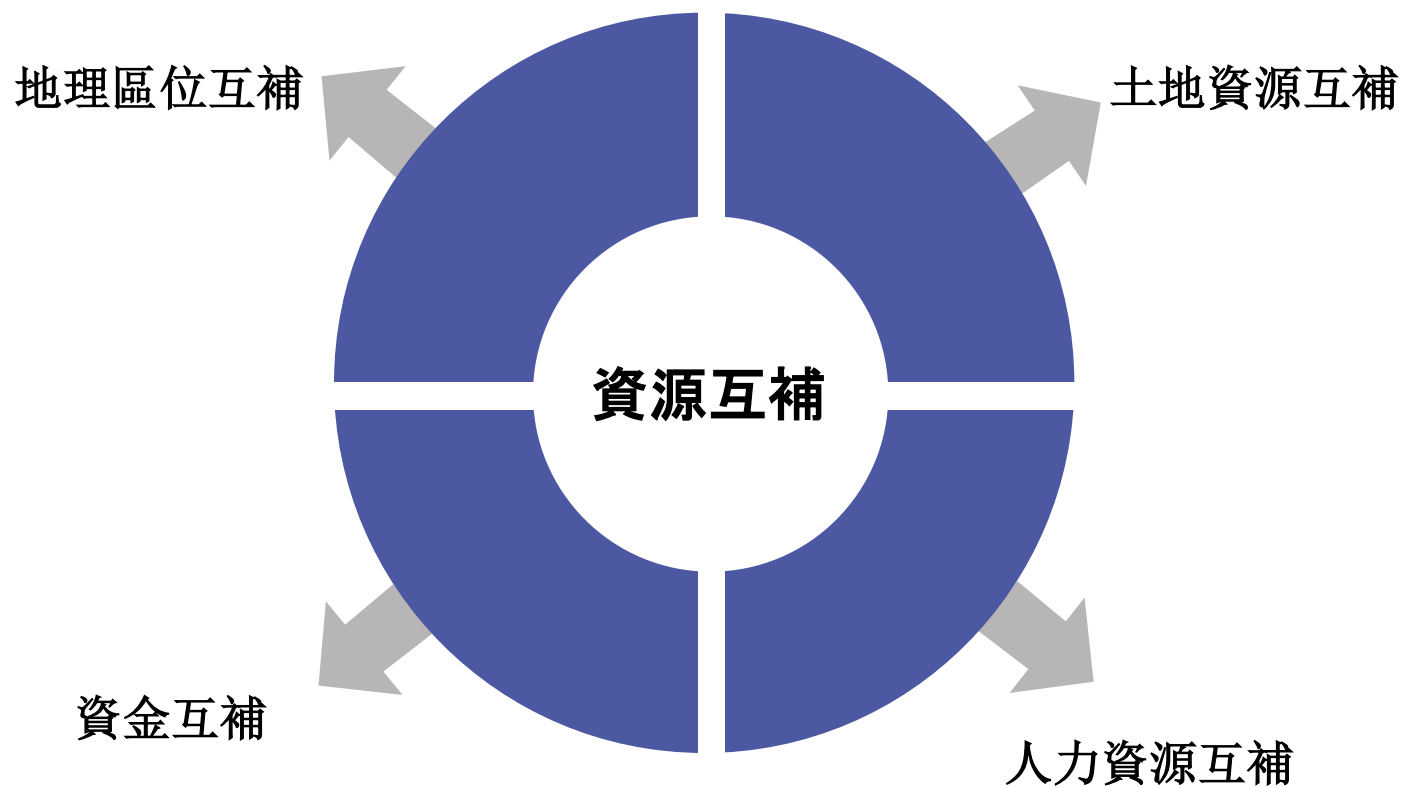
可以打造珠江西岸新的增長極，
解決珠三角東強西弱問題；可以
推進區域協同發展，促進粵港澳
地區努力打造亞太地區最具活力
和國際競爭力的城市群，成為對
內對外開放的重要門戶

第三章：澳門與廣東大廣海灣經濟區合作潛力分析

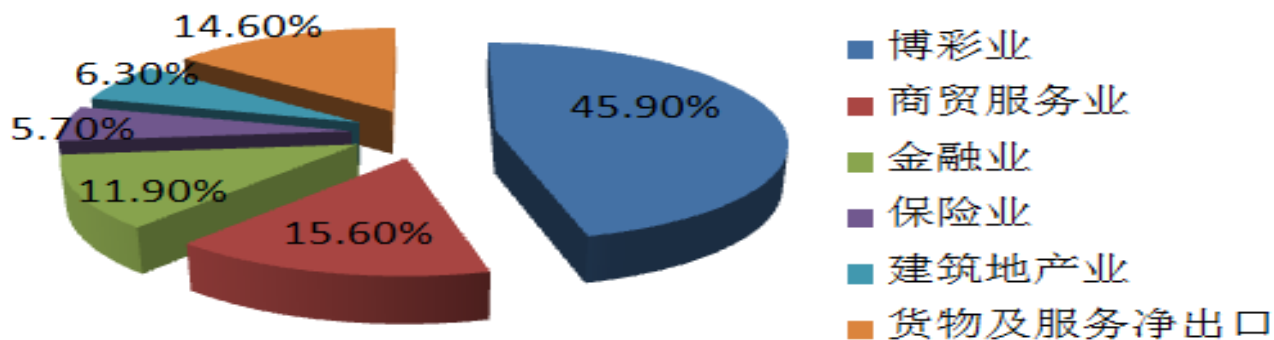
1. 歷史淵源深厚，合作基礎扎實



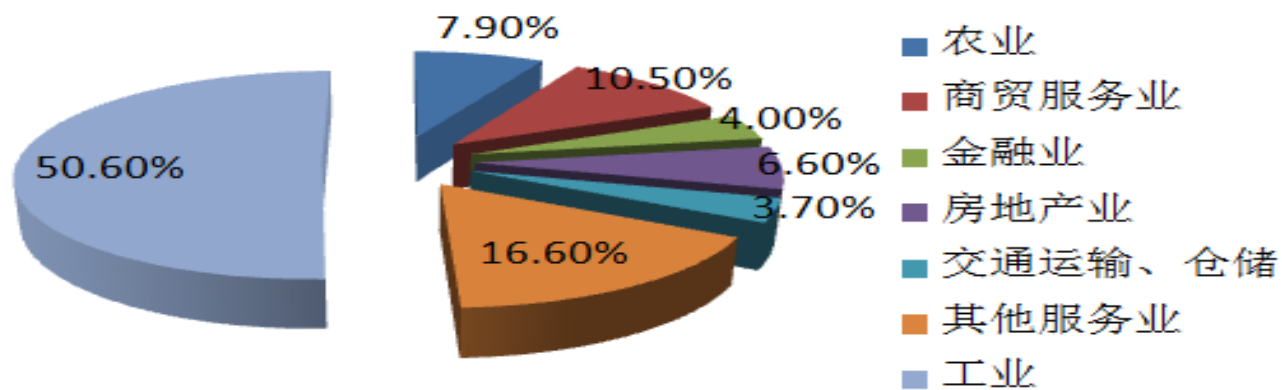
2. 經濟互補性強，合作前提充分



產業互補



2013年澳門產業結構圖



2013年江門產業結構圖

3. 成本優勢明顯，合作潛力巨大

可以在一定程度上解決粵澳合作中遇到的合作空間有限、合作範圍過窄以及澳門難以深度參與等問題，可探索多個合作選址、多元合作產業多樣合作模式等粵澳合作新模式。

可連片開發的 土地面積大

總面積相當於于珠海、中山總和，核心區超過**520**平方公里，萬畝以上可連片開發的有多處。

土地開發 強度低

土地開發強度僅為**5%**，大部分區域仍處於低強度的初級開發階段。

土地開發 成本低

低於珠三角核心區域，也低於珠海橫琴、廣州南沙、中山翠亨等粵澳合作園區。

人力成本低

從業人員年平均工資等人力成本低於廣州、珠海、中山三市水準。

4. 承載國家戰略，合作前景廣闊

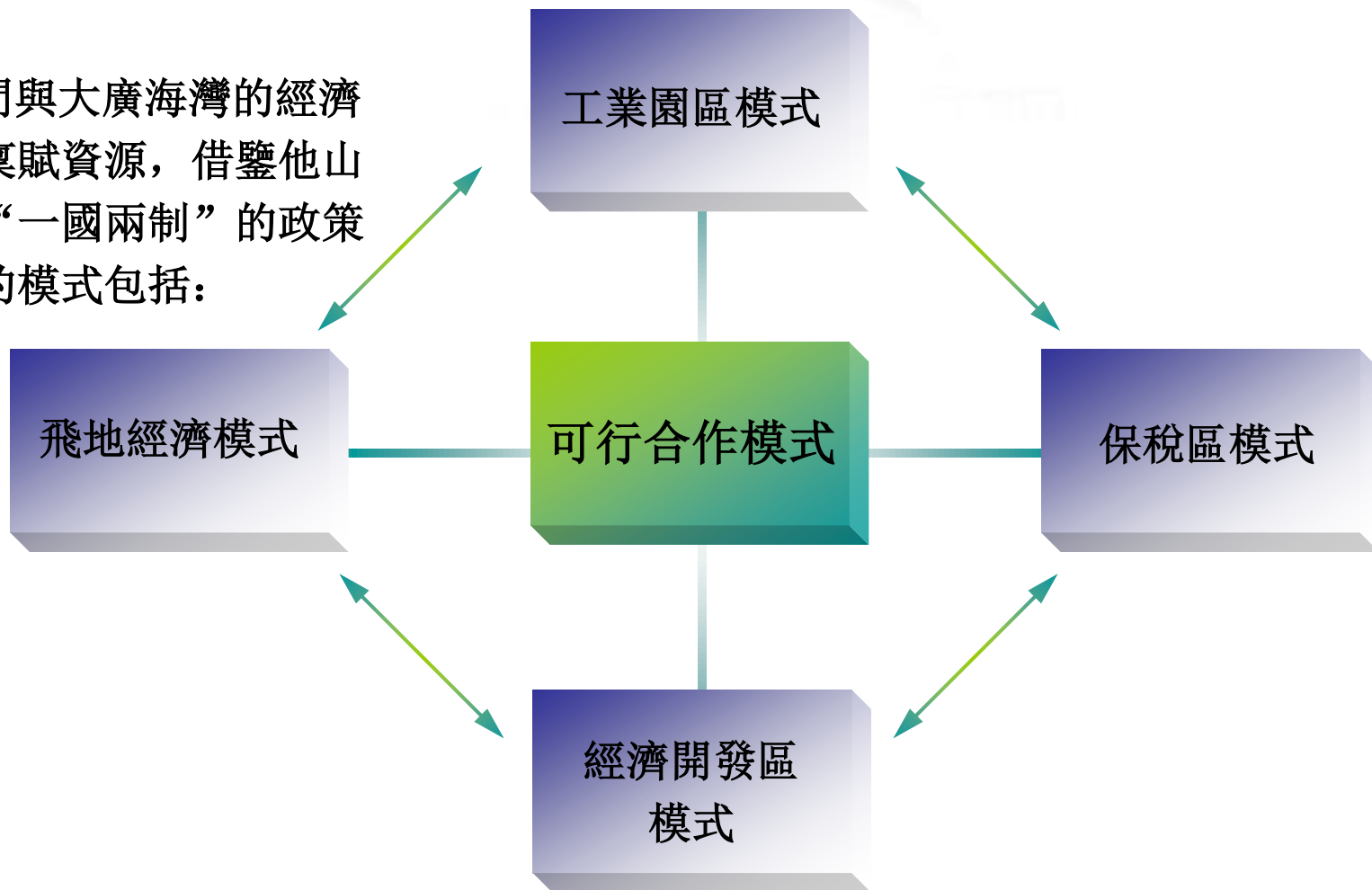
依托廣東大廣海灣經濟區，深度參與海上絲綢之路經濟帶、粵港澳大灣區、珠江—西江經濟帶建設以及南海戰略大開發，攜手打造承接國家戰略的重要平臺。

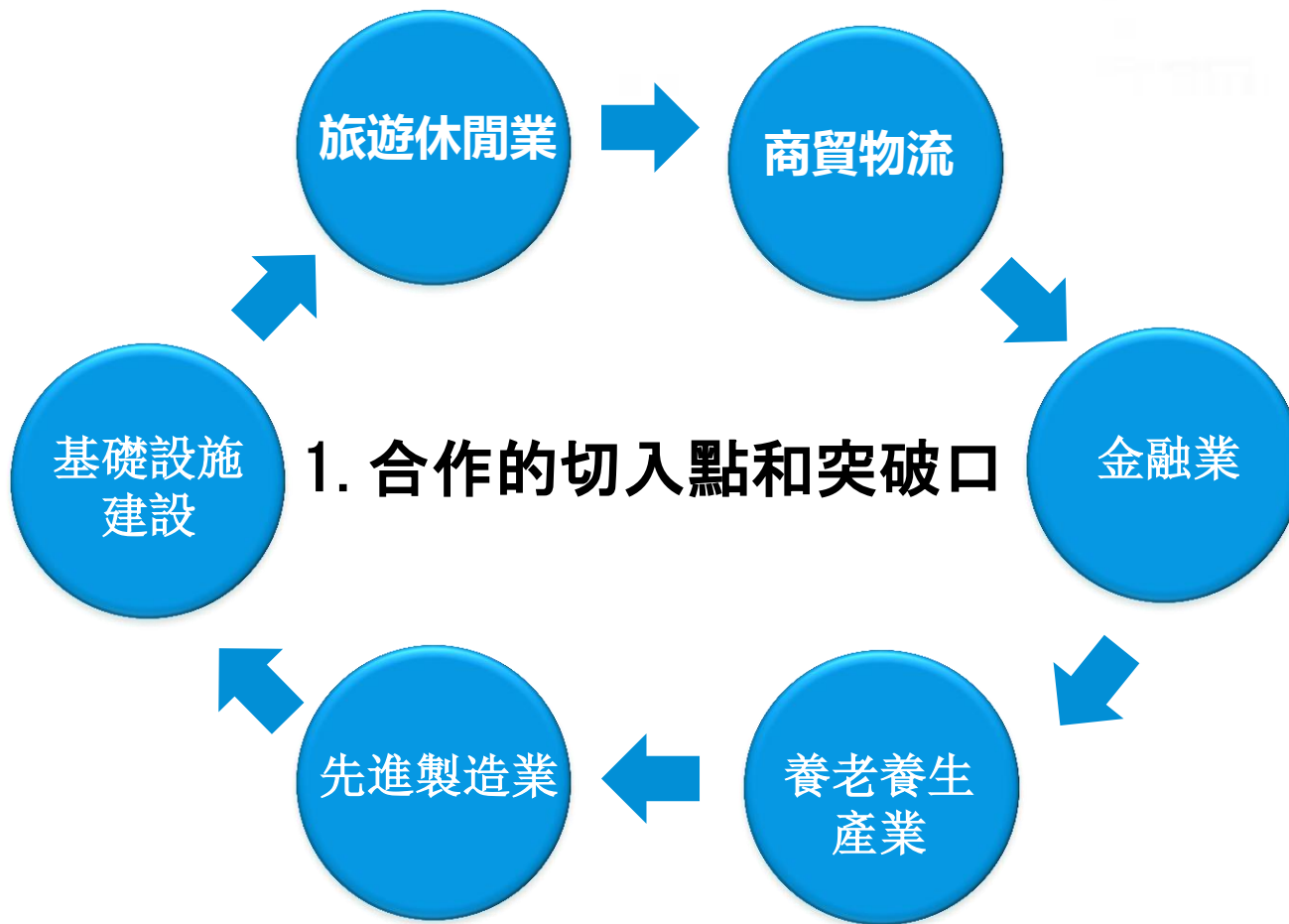


廣東大廣海灣經濟區與珠江—西江經濟帶戰略關係圖

第四章：澳門與廣東大廣海灣經濟區重點合作領域與項目分析

根據澳門與大廣海灣的經濟發展水準、稟賦資源，借鑒他山之石，發揮“一國兩制”的政策優勢，合作的模式包括：





2. 重點合作專案及初步構想

1 澳江國際濱海旅遊度假合作區

2 澳江健康服務合作區

3 澳江環保產業合作區

4 澳江物流合作區

5 澳江商務合作區

6 臺山深水港

7 葡國風情小鎮



台山川岛海滨旅游度假区



濱海旅遊度假區



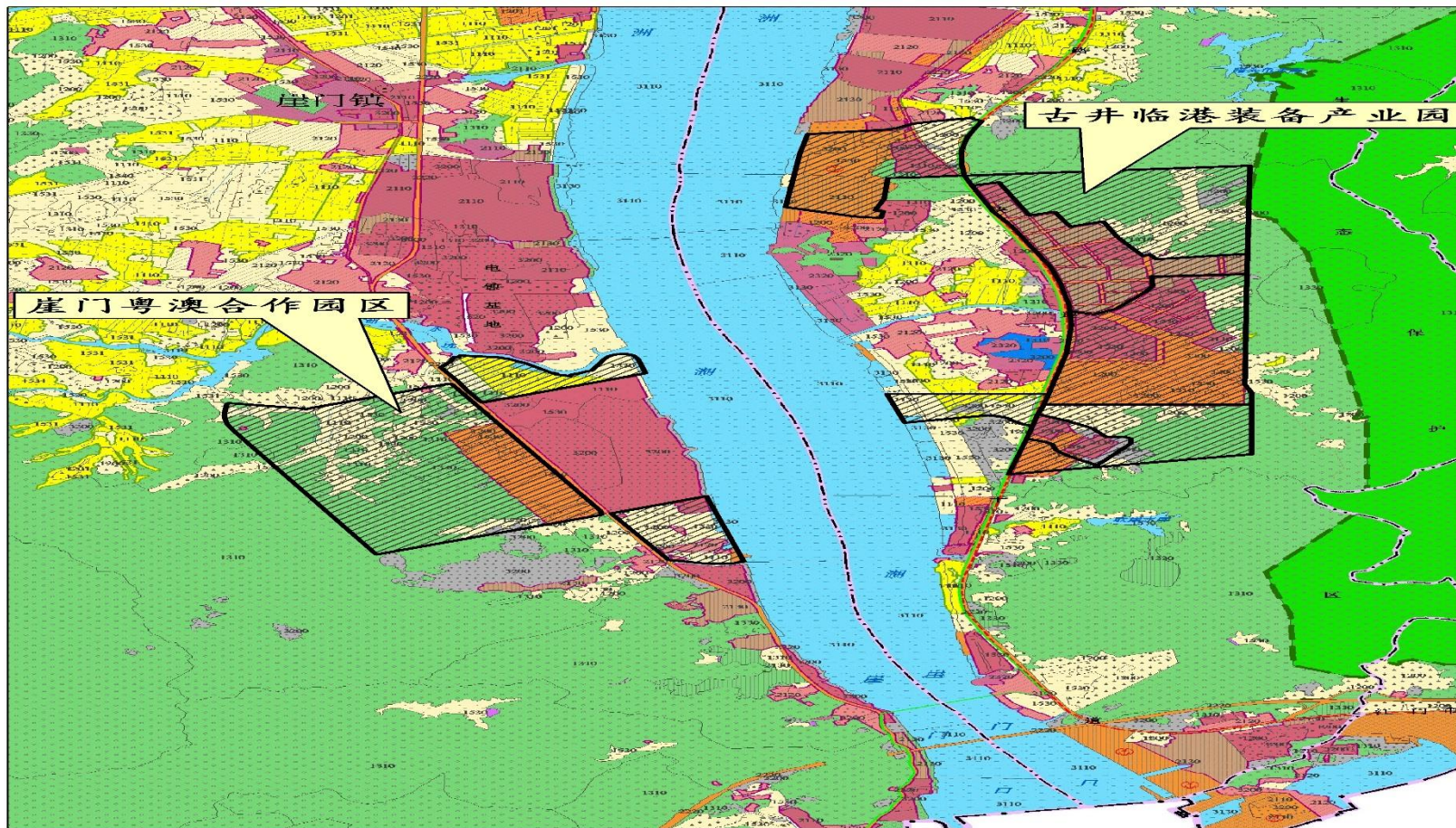


健康服務重點項目：

廣東銀葵醫院



澳江環保產業合作區圖



1:30,000

銀湖灣規劃效果圖



第五章：澳門飛地模式的構想和思考

飛地經濟模式（Enclaves economic model）是指兩個相互獨立、經濟發展存在落差的行政地區打破原有行政區劃限制，通過跨空間的行政管理和經濟開發，實現兩地資源互補、經濟協調發展的一種區域經濟合作模式

國外實踐

瑞士巴塞爾機場就屬於較為典型的飛地合作模式。法國提供土地，瑞士提供建設資金共同建設巴塞爾機場，機場收益按照協議比例由法國和瑞士兩國分享，真正實現了共同建設、共同管理、共同受益

中國和新加坡兩國政府合作建立的蘇州工業園是我國境內的跨國飛地經濟。其合作的核心內容就是通過建立合作制度和機制，實現雙方共同規劃、共同建設、共同招商、共同獲益

國內實踐

飛地模式的啟示

共同規劃是成功合作的前提

共同開發是成功合作的核心

良好的溝通協調管理機制是成功合作的保障

堅持市場化運作是成功合作的基礎

合理的利益分享機制是成功合作的關鍵

在廣東大廣海灣經濟區內劃定一定面積的一個或多個選點的土地，由澳門企業向江門市政府購買或租用，規定土地使用年期，由澳方企業負責管理與營運，內地有關部門配合協助。除了博彩業之外，澳門其他產業均可移植或延伸至該區域，同時具有接納澳門分流人口並提供就業機會的功能。可定名為“澳門家園”

堅持“共同規劃、共同開發、共同管理、共同獲益”的合作原則，澳門飛地以粵澳政府雙向合作為前提，以澳門特區政府為主導，共同管理飛地發展，在飛地引入澳門行之有效的城市管治、包括民事、商事制度

合作內容

治理方式

澳門飛地合作構想

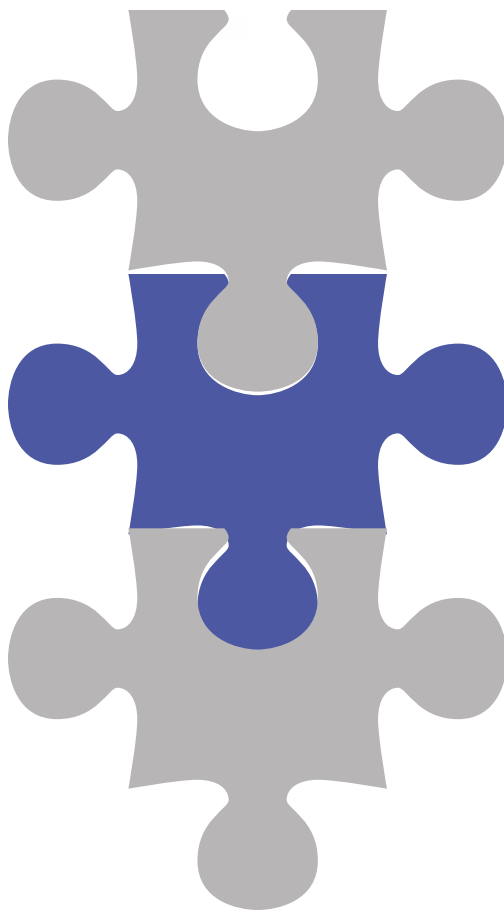
澳門飛地合作障礙

建設澳門飛地是涉及一國兩制的大事，需要中央政府決策。

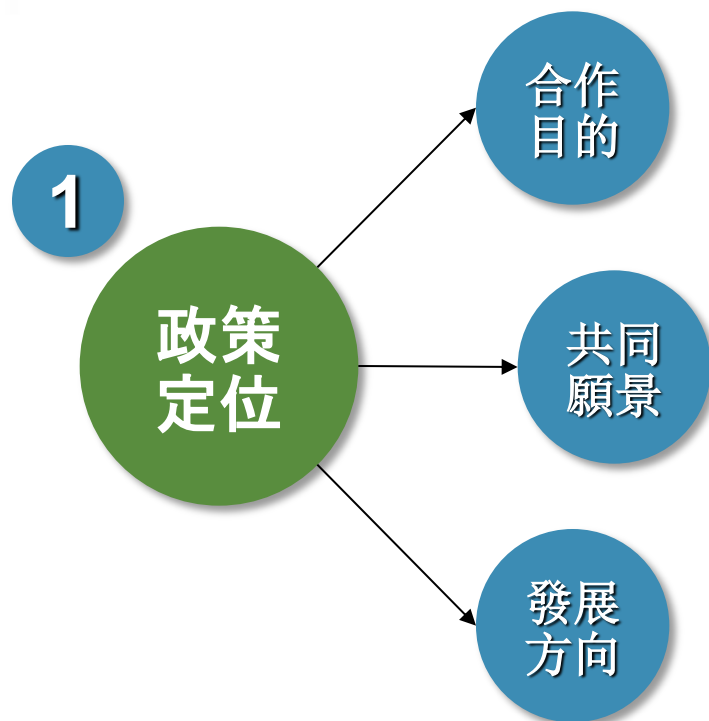
建設澳門飛地的投資來源尚存不確定因素。

建設澳門飛地必須得到澳門政府的實質性支援。

對飛地的人員和貨物進出管理非常複雜，需要中央相關部門的大力支持。



第六章：澳門與廣東大廣海灣經濟區合作政策定位與保障措施



推進雙方在重點領域重點項目深度合作，爭取打造“澳門家園”創新合作模式。

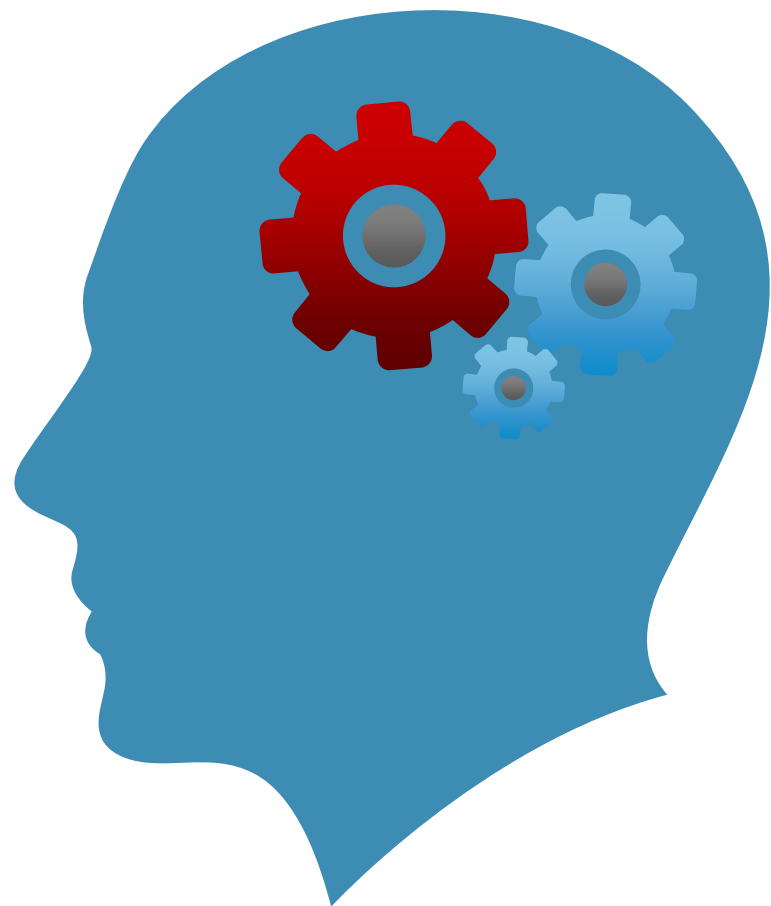
在一國兩制、粵澳合作的大前提下，推進澳門與廣東大廣海灣經濟區合作應該以有利於粵、澳、江三地經濟民生的發展為共同願景。

- 1、建設成為實現國家戰略的重要節點。
- 2、建設成為新型商事管理及片區治理開發區。
- 3、建設成為服務業示範基地。
- 4、建設成為推動粵澳合作的引擎。

2. 合作進度路線圖

2.1. 基本原則

合理劃分每一階段重點領域、重點任務，合理安排短、中、長期的行動計畫和目標體系，分步推進，重視實效，逐步達標。



2.2. 合作步驟

根據雙方合作的政策定位，並結合《大廣海灣經濟區發展總體規劃（2013-2030）》的“五年打基礎、八年見成效、十八年大發展”發展目標，從2013年廣東大廣海灣經濟區規劃頒佈時開始到2030年，分三個階段實施。



第一階段： 啟動階段

以落實2015年粵澳合作聯席會議澳門與江門兩地政府簽署的合作協定為重點，共同推進廣東大廣海灣經濟區合作，完善交流機制，引入澳門優質服務機構和先進管理體制，推進重點領域合作，加快重點項目建設，推進重大交通基礎設施建設對接。

第二階段： 中期階段

實行全方位的合作，建立起多層次、多領域、多管道、多形式的經濟合作關係。根據“共同規劃、共同開發、共同管理、共用利益”的合作機制，雙方積極探索深度合作新模式，推動重點領域的合作取得實質性進展。

第三階段： 成熟階段

持續推進重點領域合作，并在合作領域、模式、機制、政策等方面不斷探索創新，逐漸形成一套較為完整的制度機制。爭取中央政府的支持，突破政策障礙，加快在廣東大廣海灣經濟區進行“澳門家園”的建設。

3. 加強政府和民間合作機制對接

- 健全政府間的互動和協調機制——在廣東省級層面，爭取成立“廣東省推進廣東大廣海灣經濟區粵澳合作工作協調小組”；在澳門特區政府層面，建議增設“澳門江門合作領導小組”；儘快設立廣東大廣海灣經濟區澳江合作專責工作組，形成兩地行政首長決策、專責小組策劃統籌、政府部門組織實施的長效合作機制。
- 建立業界和民間交流機制——行業協會、商會等社會和民間組織合作，在澳江門籍鄉親、民間機構參與，學界、媒體交流，專業機構和專家研究互動，推進澳門江門更緊密的合作。

4. 加強交通基礎設施對接

統籌區域基礎設施建設，加強兩地交通基礎設施的對接，構建一體化交通網絡

廣東大廣海灣經濟區綜合交通示意圖



5. 提高制度契合與完善兩地相關法律及政策

推動粵澳兩地間的政策研究，統一思路，增強政策契合，協同發展，讓兩地在政策上相互合作、相互銜接。

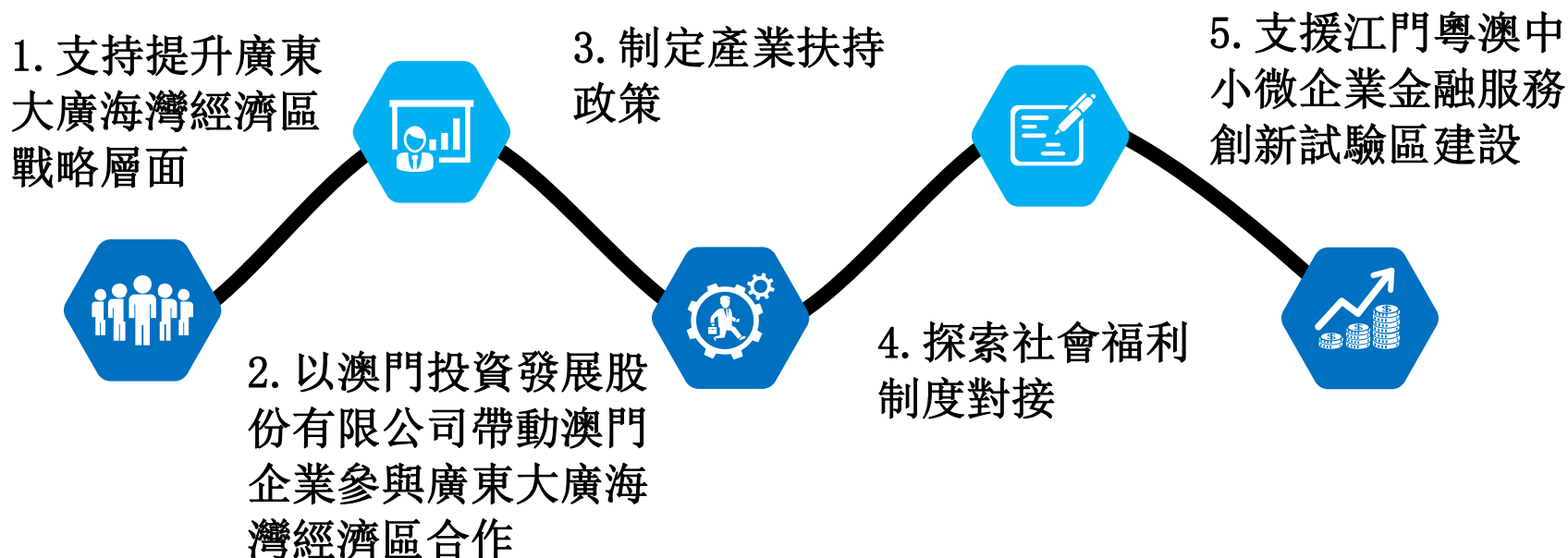
推動兩地制度改革，推動試點工作，提高制度契合，賦予粵澳兩地政府在廣東大廣海灣經濟合作區更多的自主權，提供更多的優惠政策們提供更強大的制度機制支持，推動兩地的共同發展。

6. 加強相關配套政策對接



- 6.1 澳門方面政策制定建議
- 6.2 江門方面政策制定建議
- 6.3 雙方共同爭取中央政府和廣東省支持的特殊政策

6.1 澳門方面政策制定建議



6. 2江門方面政策制定的建議

1. 同等條件下優先支持澳門參與廣東大廣海灣經濟區建設

2. 制定財政扶持政策

3. 強化金融政策支持

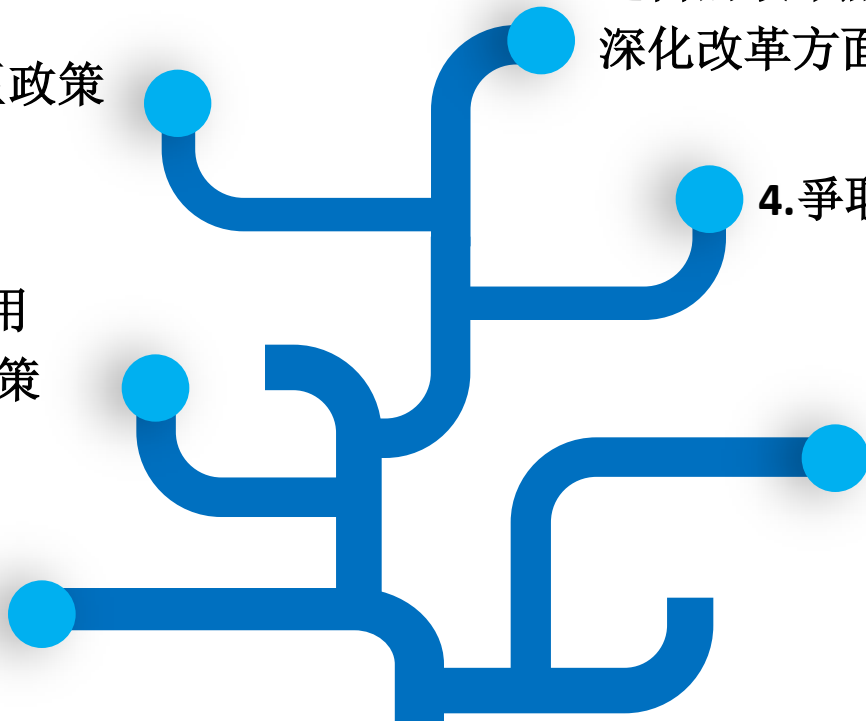
4. 加大用地用海政策支持

5. 積極營造良好營商環境

6. 加強社會福利政策銜接



6.3 共同爭取中央政府和廣東省支持的特殊政策

- 
1. 爭取自貿區政策
 2. 爭取給予廣東大廣海灣經濟區適當的改革創新許可權，推進在深化改革方面先行先試
 3. 積極爭取建設用地指標等用地政策
 4. 爭取完善創新用海政策
 5. 爭取稅收和社會保障政策
 6. 優化口岸環境及通關模式

最新進展情況

国务院印发

《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》

国务院日前印发《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》（以下简称《意见》），推动泛珠三角区域合作向更高层次、更深领域、更广范围发展

《意见》指出

要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持合作发展、互利共赢主题，着力深化改革、扩大开放，进一步完善合作发展机制，加快建立更加公平开放的市场体系，推动珠江—西江经济带和跨省区重大合作平台建设，促进内地九省区一体化发展，深化与港澳更紧密合作，构建经济繁荣、社会和谐、生态良好的泛珠三角区域

泛珠三角区域



《意見》明確提出“支持廣東與澳門共建江門大廣海灣經濟區”，標誌著廣東大廣海灣的建設被提升至國家戰略層面，成為國家重大合作發展平臺，澳門與江門更緊密合作的條件更加有利，基礎更加堅實



“江門政研” 微信



“江門智庫” 微博

謝謝！