

澳門經濟論壇2017

主辦單位： 澳門經濟學會
Associação Económica de Macau
Macau Economic Association

協辦單位： 澳門大學
UNIVERSIDADE DE MACAU
UNIVERSITY OF MACAU

社會科學學院經濟學系
Department of Economics
Faculty of Social Sciences

支持單位： 經濟局
DIRECÇÃO DOS SERVIÇOS DE ECONOMIA

中央人民政府駐澳門特別行政區
聯絡辦公室經濟部

日期：2017年9月24日(星期日)

時間：9：30－12：30，14：30－17：00

地點：澳門大學劉少榮樓(E4座)G078室。

分會場：劉少榮樓3樓3052室、3054室、3062室、3063室。

為匯聚專家學者智慧，分析宏觀經濟形勢，為澳門經濟可持續發展提供研究依據，共襄良策，本會特舉辦“澳門經濟論壇”。

“澳門經濟論壇”擔當連接本澳經濟社會的熱點議題、特區政府的經濟政策與專家智庫的橋樑角色，就澳門經濟社會的熱點議題展開討論並提供解決方案，打造成為政府及民間智庫交流溝通平台、政策發佈及解讀平台、智慧匯聚平台，更好地為民眾理解政府的相關政策，並帶出正面訊息和正能量。

上午 主題發言嘉賓：

張燕生 中國國際經濟交流中心首席研究員

戴建業 澳門特別行政區政府經濟局局長

柳智毅 澳門經濟學會理事長 澳門大學校長辦公室主任

關 鋒 澳門大學經濟學系代主任

鍾 韻 暨南大學特區港澳經濟研究所所長

下午 分場會議主持人：

馮家超 澳門大學博彩研究所所長

唐繼宗 澳門政治經濟研究協會理事長

關 鋒 澳門大學經濟學系代主任

劉成昆 澳門科技大學商學院副教授



f 澳門經濟學會

目 錄

主題發言嘉賓簡介	01
----------------	----

主題發言

內地與澳門共促經濟結構轉型	張燕生	06
推動經濟適度多元及中小企發展的經濟政策	戴建業	12
澳門經濟景氣指數研究	柳智毅	14
澳門經濟多元路向的再思考	關 鋒	17
粵港澳大灣區時代下的粵澳合作現狀與前瞻	鍾 韻	18

分會場部份嘉賓討論發言摘要

分場討論一：宏觀經濟形勢分析與澳門	20
-------------------------	----

主持人：馮家超

世界城市發展趨勢與澳門城市發展走向	陳章喜	20
怎麼看當前澳門經濟	楊允中	20
國內外宏觀經濟形勢變化對澳門經濟發展的影響及應對 ..	蕭志成	24

分場討論二：澳門經濟政策解讀	25
----------------------	----

主持人：唐繼宗

澳門“一帶一路”建設發展與海洋經濟合作之展望	何偉添	25
關於經濟政策的制定與執行	唐繼宗	25
完善旅遊危機處理機制若干建議	趙偉兵	26

分場討論三：澳門經濟景氣指數及經濟熱點分析	27
-----------------------------	----

主持人：關 鋒

粵港澳合作模式的比較研究	呂開顏	27
內外因素共同作用下的澳門經濟	李振國	27
日本開賭對澳門的潛在影響分析	曾忠祿	28

分場討論四：區域合作現狀與前瞻	30
-----------------------	----

主持人：劉成昆

澳門作為內地與葡語系國家經貿合作“橋樑”的建議 呂國民	30
----------------------------------	----

利用區域教育合作 促進澳門經濟協同	李曉閔 31
-------------------------	--------

澳門參與粵港澳大灣區建設的思考	周平 32
-----------------------	-------

主題發言嘉賓簡介



張燕生，中國國際經濟交流中心首席研究員，博士生導師，兼任北京大學、中國人民大學、華中科技大學等校兼職教授，享受國務院頒發的政府特別津貼。1984 年華中科技大學研究生畢業，曾任國家發展和改革委員會對外經濟研究所所長，國家發展和改革委員會學術委員會秘書長，專業研究領域為國際金融和國際貿易。先後主持或參與國家社會科學重點課題，國家經濟與社會發展規劃重點研究課題等。曾榮獲孫冶方經濟科學著作獎、國家發展和改革委員會優秀研究成果一等獎（科技進步獎）等，並於 2008 年 11 月 29 日承擔中央政治局第 9 次集體學習講解。

主題發言嘉賓簡介



戴建業，1995 年獲葡萄牙天主教大學經濟學學士。1997 年在北京語言文化大學及 2000 年於國家行政學院進修中國公共行政課程。1999 年修讀澳門歐洲研究學會歐洲研究碩士課程。2008 年獲澳門高等校際學院政府研究碩士。

戴建業於 1995 年加入經濟局工作，1998 年獲委任為研究廳廳長。2000 年開始擔任經濟局副局長，同時兼任澳門生產力暨科技轉移中心理事會理事，澳門電貿公司董事，中小企業援助計劃評審委員會主席、中小企業信用保證計劃及專項信用保證計劃評審委員會主席以及青年創業援助計劃評審委員會主席。2016 年獲委任為經濟局局長，同時兼任澳門投資發展股份有限公司董事。

主題發言嘉賓簡介



柳智毅博士，澳門大學校長辦公室主任，兼澳大“澳門研究”課程研究生導師。柳博士多年來積極參與澳門社會工作和學術研究，並兼任多項社會及公共職務包括：澳門經濟學會理事長、行政長官選舉委員會委員、澳門特區政府經濟發展委員會委員、澳門特區政府人才發展委員會委員、澳門特區政府公共行政改革諮詢委員會委員、粵澳發展策略小組(政府組織)成員、橫琴片區專家委員會委員、哈爾濱市政協、《澳門經濟》學術期刊主編等。曾參與多項政府部門委託的研究項目，澳門日報經濟版《經世濟民》專欄作者。曾撰寫和發表與澳門經濟及人力資源相關的專著約 20 部，以及學術研究論文 100 多篇。

主題發言嘉賓簡介



關鋒博士於澳門大學經濟學系任教（現為代系主任，2006—2013年為系主任）、澳門特別行政區政府經濟發展委員會委員（2011—2017年）、澳門社會科學學會理事長、中華文化交流協會理事、澳門經濟學會會員。關博士為英國倫敦大學亞非學院博士，曾訪問英國劍橋大學（2008年）和美國 Brandeis University（2013年），並曾擔任中國留美經濟學會理事（2009—2010）。他的研究領域主要是發展經濟學，包括勞動力轉移、所得分配、結構轉型和農業生產力發展；他的應用研究涵蓋中國大陸、澳門和發展中國家。

主題發言嘉賓簡介



鍾韻，女，漢族，理學博士，暨南大學經濟學院特區港澳經濟研究所所長，暨南大學台灣經濟研究所所長、城市與區域經濟研究中心主任，副教授，區域經濟學碩士導師。2004 年 6 月於中山大學獲人文地理學博士學位。曾於 2006 年、2014 年及 2017 年以訪問學者身份赴美國西雅圖華盛頓大學及猶他大學進修。主要研究方向為港澳經濟、服務業與城市發展、服務業的空間差異。

鍾博士已主持完成國家自然科學基金委及廣東省自然科學基金委託課題 3 項，主持並參與完成各級地方政府委託的科研課題 40 餘項。目前正主持國家自然科學基金面上項目 1 項、教育部人文社科青年項目 1 項，以及各級政府委託港澳經濟研究課題 3 項。

鍾博士已出版專著《區域中心城市與生產性服務業發展》（商務印書館）及《粵港服務業創新合作：制度與平台》（經濟科學出版社），在 SSCI、SCI 索引及 CSSCI 中文核心期刊發表學術論文 60 餘篇。

澳門經濟論壇 2017

(主題發言一：宏觀經濟形勢分析與澳門)

內地與澳門共促經濟結構轉型

張燕生

中國國際經濟交流中心首席研究員

全球經濟增長表現

IMF 預測，2021 年將恢復增長至 3.78%，高於 1990-2007 年 3.74%。

2008-2016 年亞洲新興經濟體年均增長速 7.3%，2017 年是 6.4%。

	2015	2016	2017	2018
世界	3.2	3.1	3.4	3.6
发达经济体	2.1	1.6	1.9	2
美国	2.6	1.6	2.3	2.5
欧元区	2	1.7	1.6	1.6
日本	1.2	0.9	0.8	0.6
新兴市场和发展中经济体	4.1	4.1	4.5	4.8
新兴和发展中亚	6.7	6.3	6.4	6.3
中国	6.9	6.7	6.5	6
印度	7.6	6.6	7.2	7.7
东盟五国	4.8	4.8	4.9	5.2
东亚和南亚	5.7	5.7	5.9	5.9
东亚	5.7	5.5	5.6	5.6
南亚	6.0	6.7	6.9	6.9
西亚	2.7	2.1	2.5	3.0

- 保護主義、民粹主義、孤立主義盛行；全球化間歇期，1920-30，70-80 年代；
新型全球化能否克服開放失靈。
 - 風險源？英國硬脫歐的風險；美國減稅降息增加基建投資的中長期風險；日本財政存在系統風險；金磚國家分化風險；中東地緣政治風險；發展中國家結構風險；中國金融、房地產和國企改革風險。
 - 避風港？中國、美國、印度、非洲、中東歐

- 趨福避禍？集中在低風險資產、雞蛋不放在一個籃子裡

國家經濟政策新框架 內地與澳門攜手適應經濟新常態

- 中國經濟新常態
 - 發展模式從速度和規模到質量和效益
 - 產業結構從低端到中高端
 - 增長動能從汗水驅動到創新驅動
- 供給側結構性改革是主線
 - 最終目的是滿足需求
 - 主攻方向是提高供給質量
 - 根本途徑是深化改革。
- 穩中求進是總基調
 - 穩是大局
 - 防範風險
 - 穩定信心

未來最有成長性的行業

內地與澳門主動發展養老健康、旅遊休閒、人文新興產業

- 養老健康，
 - 2016 年我國 60 歲以上人口 2.3 億，占 16.7%，65 歲以上 1.5 億，占 10.8%
 - 養老服務管理、養老護理器具、養老人才開發，提高養老服務品質三大要素。
- 醫藥；
- 旅遊休閒

- 2016 年旅遊收入 4.7 萬億，增 13.6%；國內遊 44.4 億人次，國外遊 1.2 億
- 人工智能
- 新能源
- 教育培訓
- 文化產業
- 節能環保

未來新興支柱產業 規模有望超 10 萬億

- 預計 2020 年
 - 健康產業，2014-2020 年產值從 6.6 萬億增至 14-16 萬億
 - 節能環保與新能源產業，2014-2020 年產值從 5 萬億增到 11.8-13.8 萬億
 - 文化，2014-2020 年增加值從 2.4 萬億增至 5.5 萬億
 - 旅遊，2014-2020 年收入從 3.25 萬億增到 7-8 萬億

發揮好“雙引擎”作用

內地與澳門共推“雙創”與“雙公”

- | | |
|-------------------|-----------------|
| ● 新引擎：大眾創業、萬眾創新 | ● 新引擎：公共產品、公共服務 |
| ● 創業：放權給基層、青年、小企業 | ● 企業參與創新增長藍圖困境 |
| – 放水養魚：創造內生增長環境 | – 缺技術：共性和公共技術服務 |
| – 藏富於民：創造資本積累條件 | – 缺品牌：無形資產創造環境 |
| – 釋放活力：培養隱性冠軍 | – 缺人才：職業教育全球引智 |
| – 普惠、包容、綠色、電商 | – 缺訂單：擴大內需拓展外需 |
| – 營造青年、婦女創業環境 | – 缺資金：激勵儲蓄轉化投資 |
| – 聯想之星：培養企業家精神 | – 缺經驗：政策性金融保險扶持 |
| ● 創新：企業家才幹 | ● 實現轉型，一靠企業主體創造 |

- 商業模式創新
- 管理組織創新
- 科學技術創新
- 市場產品創新
- 要素組合方式創新

力；二靠市場競爭壓力；三靠政府增加公共產品和公共服務。

一帶一路是對外開放綱，綱舉目張

內地與澳門共走“一帶一路”

- 製造業轉型一帶一路是必經之路
 - 市場規模擴大：從 13.8 億到 44 億，從 11 萬億美元到 23 萬億美元，
 - 傳統產業轉型的迂回空間擴大：從貿易到投資，實現本地生產
 - 國際合作範圍擴大：跨國公司從競爭對手變成共同開拓第三方市場的夥伴
 - 全球經濟福利過剩，一帶一路短缺

國 別	中值	均值	最高值	最低值
美国 (1967-2012)	80.6	80.7	88.4	67.2
美国 (1967-1979)	84.5	83.8	88.4	74.4
美国 (1980-1999)	81.3	81.0	85.0	73.0
美国 (2000-2012)	77.7	77.0	80.6	67.2
欧盟 (1991-2012)	82.0	81.3	85.0	69.5
欧盟 (1991-2008)	82.3	82.3	85.0	77.4
欧盟 (2009-2012)	78.1	76.4	80.7	69.5
巴西 (2005-2012)	81.6	81.5	83.7	78.4
台湾 (1981-2007)	78.8	78.7	83.4	72.5
中国 (1999-2013)	79.8	78.9	84.2	70.7
中国 (1999-2007)	79.8	78.0	84.2	70.7
中国 (2008-2013)	79.9	80.1	82.4	77.2

- 習近平，本質上是通過提高有效供給來催生新的需求，實現世界經濟再平衡。
 - 全球產能過剩，一帶一路短缺
 - 全球流動性過剩，一帶一路短缺
- 產能合作。把我國的技術、資金、管理和沿線市場需求、勞動力、資源等要素結合

起來。依託項目群、產業鏈、經濟區，在貿易、投資、技術、標準等形成利益共享、風險共擔、理念相同的共同體。

製造業轉型的主要特點 內地與澳門共迎新工業革命的機遇

- 適應 AI 時代探索新業態新技術新模式
 - 探索智慧化、物聯網、雲計算、大數據的製造業態
 - 探索開放、信用、共用新模式。
 - 美國 GE 戰略調整的經驗教訓
 - 海爾傳統製造轉型的經驗
 - 華為、大疆、華大基因、阿里、騰訊、美的
- 滿足新生代、全球化、碎片化新需求
 - 滿足 80 後、90 後、00 後新需求，國際中高端新需求、個性化碎片化新需求
 - 為一帶一路的需求服務
 - 為全球不同區域、不同文化、不同人群的需求服務
 - 為跨境跨界跨際

牢牢把握未來發展機遇

- | | |
|--|--|
| ● 牢牢把握發展實體經濟的堅實基礎 | ● 牢牢把握擴大內需這個戰略支點 |
| • 推進結構性減稅；減少政府經濟干預；促進產學研研發創新；金融為實體經濟轉型服務；外貿、實業與金融機構協同走出去；重視職業教育培訓；增強政府維護秩序能力 | • 消費和投資升級：中高級商品，如經濟下行時，中高檔汽車進口仍保持快速增長；綠色農產品；服務消費，如醫療保健、金融服務、電信服務、文化創意、資訊服務 |

- 牢牢把握“一帶一路”蘊含的巨大機遇

- 完成從中國視野到全球視野；從引進來到走出去；從要素、規模、低端驅動到創新、人才、服務驅動；從高碳增長到綠色發展；從不平衡到包容性發展的轉變，一帶一路創造了助推轉變的巨大機遇。

(主題發言二：澳門經濟政策解讀)

推動經濟適度多元及中小企發展的經濟政策

戴建業

澳門經濟局局長

摘要：

務實推進經濟適度多元發展，既是社會各界正在共同努力的方向，亦是本澳經濟實現可持續發展的必然選擇。經濟適度多元化，能夠為經濟增長提供新的動能，為就業者提供更多就業的選擇，為創業者提供更多發揮的平台，為居民創造更多樣化的產品，增強社會整體抗禦風險的能力。特區政府正積極落實“特區五年發展規劃”，立足現有的發展基礎，結合科學規劃調研，用好用足、全力落實中央政府支持澳門經濟發展的系列措施，抓緊本澳的自身優勢和區域發展的機遇，積極參與“一帶一路”和“粵港澳大灣區”建設，在鞏固原有發展基礎的同時，致力提升經濟發展的質量，培育更多新興產業成長。

在新興產業方面，第一，精準推動以“會議為先”的會展業發展，提升本澳會展項目的專業水平和成效，積極引入更多優質項目在澳舉行，推動會展業向市場化的目標進發，同時致力將其拉動作用輻射至更多周邊行業和不同社區，助力社區經濟發展；第二，支持中醫藥產業成長，善用橫琴粵澳合作中醫藥科技產業園的軟硬體資源，促進中醫藥國際化、標準化；第三，以融資租賃、財富管理及人民幣清算業務為重點，推動特色金融業務發展，因應發展需要不斷完善金融法制和基礎建設，支持打造“中葡金融服務平台”。

本澳的中小企業特色多樣、靈活機動，是推進經濟適度多元發展

的重要助力，其健康發展對維持經濟穩健、穩定居民就業、提振經濟活力有重要作用。特區政府不斷優化營商環境，推行多元化的措施，包括支持中小企業在區內區外、線上線下開拓市場網絡，拓展業務；推動大型企業與中小企業加強合作，互為支撐、聯動發展；支援特色老店、初創企業、社區商戶等創新發展，協助其提升產品服務質量和水平，更廣泛應用電子商貿、網絡支付等科技手段，並進一步建立誠信優質的形象；落實並優化各項中小企業扶助計劃，簡化申請手續，紓緩企業經營壓力，協助提升競爭力；此外，不斷更新政府服務的理念，廣泛推行“送服務上門”，同時推出更多電子化服務，力求為海內外企業及投資者提供更到位、便捷的服務。

(主題發言三：澳門經濟景氣指數)

澳門經濟景氣指數研究

柳智毅博士

澳門經濟學會理事長 澳門大學校長辦公室主任

摘要

去年(2016年)下半年以來，本澳的季度GDP雖然恢復正向增長，從數據上看，似乎已走出了經濟深度調整的谷底。根據澳門統計暨普查局最新發佈 2017 年第一季度和第二季度澳門經濟實質增長率分別為 10.3%和 11.5%，實現了連續 4 個季度的正增長，並呈現復甦性階段。不過，就實體經濟層面來看，各行各業的營商環境/情況不盡相同，博彩企業發展與社區經濟(中小企業)的發展也存在不平衡。由於澳門產業結構的特殊性，GDP 或 GDP 增長率的表現並不可以完全反映整體經濟的客觀情況，因此，除了 GDP 數字外，我們需要更客觀、更準確反映當前經濟運行的基本情況，有助特區政府更全面、更及時了解和掌握本澳觀經濟現狀和變化，精準和及時作出科學的施政決策。

世界各地目前很多國家或地區都有各自編制經濟景氣指數，以反映經濟運行形勢，以及預測未來經濟的發展變化趨勢。本研究在參考其他國家及地區有關經濟景氣指數的編制做法，再結合澳門自身的實際情況，篩選出最具有代表性，且足以代表經濟活動又能反映景氣變化的一些指標，包括：貨幣供應 M2、博企月度收市平均股價、新動工樓宇(商鋪、辦公室、工業)建築面積、博彩毛收入、貨物進口量、

澳門經濟論壇 2017

入境旅客量、酒店及公寓住客、就業人口、消費物價和失業率，共 10 個指標所組成。

2017 年 7 月，本澳經濟景氣指數總分由 6 月的 58 分微跌 2 分至 56 分，平均分則由 6 月的 5.8 分下調至本月的 5.6 分（10 分為滿分），降幅為 0.2 分。該月景氣指數 5.6 分，屬指標體系五個分級中的相對穩定水平，而 5.6 分仍屬於今年上半年較高的分數，反映 7 月本澳經濟仍在改善中，相對平穩發展。

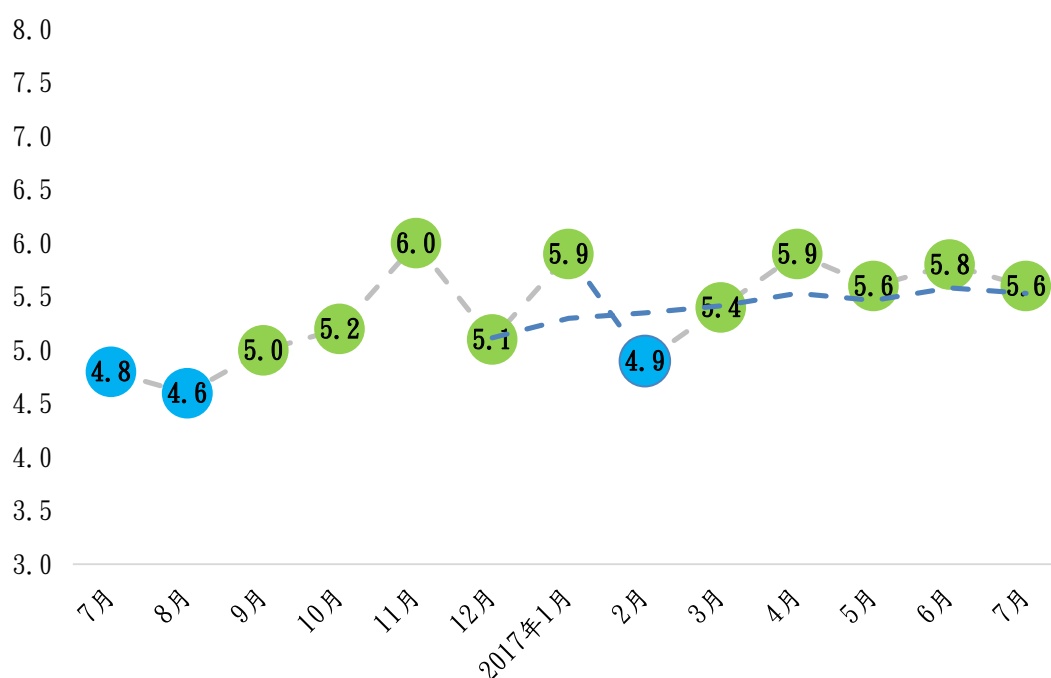


圖 1：過去一年經濟景氣指數(單位:分)及其移動平均值(6 期)

經濟景氣指數和經濟 領先指數	低迷	欠佳	穩定	偏熱	過熱
	0.0-2.5	2.6-4.9	5.0-6.5	6.6-8.5	8.6-10.0

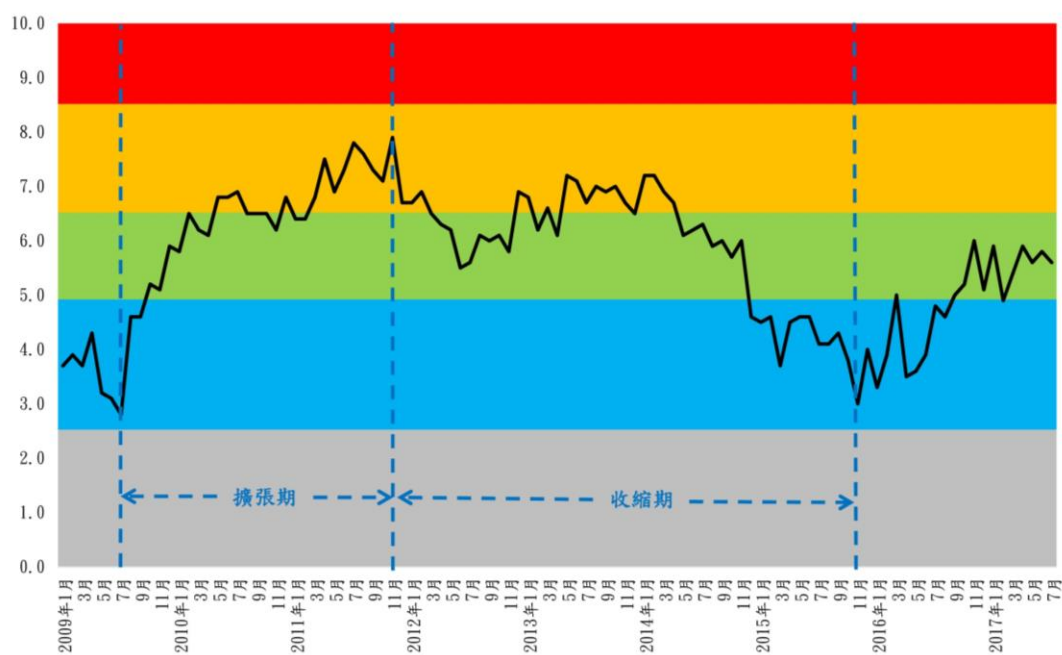


圖 4：歷年經濟景气指數

14

圖 2：歷年經濟景气指數

(主題發言四：澳門經濟熱點分析)

澳門經濟多元路向的再思考

關 鋒

澳門大學經濟學系代主任

澳門經濟過去十多年引入更多賭博經營者，然而博彩業在宏觀經濟的比重不跌反升；常用的指標也顯示產業集中度在上升，也說明了經濟增長更加依賴博彩業的貢獻。產品特殊性、政府政策和一定的就業效應造就主導行業的存在和發展。選取和發展合適的主導行業，是細小開放型經濟體減低風險之舉措之一。在澳門，經濟多元之路必須依附在現行主導行業的發展下進行，擴大博彩業可服務的市場規模從而降低成本、增加產出，推動協同效應下的橫向多元，加速誘發新的主導行業。“大灣區”和“一帶一路”東南亞、南亞沿線國家旅遊協作(特別是世遺景區)將有利孕育澳門新的需求，從而刺激新的產出。澳門內部如能整合觀光資源(世界文化遺產概念、各類文化節慶項目、世界旅遊休閒中心)，有利催生另一主導行業。政策層面而言，澳門可以考慮以博彩業為基礎，借鑒研究其他小型開放型經濟選取主導行業之邏輯和經驗，選取合適政策鼓勵扶持新的主導行業發展。

(主題發言五：區域合作現狀與前瞻)

粵港澳大灣區時代下的粵澳合作現狀與前瞻

鍾 韻

暨南大學特區港澳經濟研究所所長

摘要：

粵澳合作歷史悠久，曾經歷了由市場推動下的自發合作，回歸後兩地進入制度化推進合作的階段。隨著 CEPA、《粵澳合作框架協議》、服務貿易自由化協議等制度的實施，以及廣東自貿區等合作平台的建設，粵澳合作進入深化階段。粵澳合作的進一步推進亟待創新思維與舉措。

總結粵澳合作的主要特徵如下：(1) 粵港合作與粵澳合作均以維護港澳長期繁榮穩定作為合作的發展目標之一，粵澳合作通過增加澳門經濟的發展空間，促進澳門經濟適度多元發展。(2) 由於地域狹小，產業結構較單一，澳門對廣東的經濟輻射帶動作用不及香港顯著，但粵澳合作的作用有其獨特之處。(3) 作為“中國與葡語國家商貿合作服務平台”，澳門在粵澳合作中承擔的對外聯繫人的任務較為明確，但目前服務平台的作用尚未顯著。(4) 中小微企業在區域合作中拓展發展空間的能力有待加強等。

粵港澳大灣區的構建框架下，粵澳合作應建立新的發展思路：首先，粵港澳大灣區的構建與發展不應停留於“粵港合作”加“粵澳合作”兩部分內容的加總，而更應以大灣區作為整體，重視澳門與區內各城市的功能關係網絡的構建。其次，通過制定規劃，明晰澳門在粵港澳

大灣區中的獨特功能地位，充分發揮澳門在粵港澳大灣區中的角色與功能。再次，近期粵澳區域合作的關注重點包括：中醫藥科技、旅遊業和海洋產業等產業領域的合作；對廣東自貿區內多個港澳青年創新創業基地的運用等。

分會場部份嘉賓討論發言摘要

分場討論一：宏觀經濟形勢分析與澳門

主持人：馮家超 澳門大學博彩研究所所長

陳章喜 暨南大學特區港澳經濟研究所教授

世界城市發展趨勢與澳門城市發展走向

現實背景：世紀世界城市化程度、性質與路徑的多樣化達到了一個新的水準。工業城市化、後工業城市化、逆城市化不僅在不同國家存在，甚至在同一個國家也具有並存狀態。但城市化進程的多樣性不排斥自 21 世紀以來所形成的關於人類發展和人居建設的諸多新共識(幸福、低碳、緊湊、智慧、包容等)，這些理念作為人類的共同智慧，同樣也有助於指導探索澳門在 21 世紀城市發展路徑。

世界城市發展趨勢：(1)“幸福城市”回答城市化的終極目標。2012 年 9 月聯合國人居署在世界城市論壇上發佈《世界城市狀況 2012/2013 報告》，提議有關城市的評價應當從經濟總量指數(GDP)和人類發展指數(HDI)改進為運用“城市繁榮指數”(CPI)。(2)“低碳城市”升級可持續發展解決方案。(3)“緊湊城市”協調“人與地”之間的矛盾。(4)“智慧城市”開啟城市運行升級版。(5)“包容性城市”回應城市社會文化挑戰。

澳門城市發展走向：(1)建設澳門緊湊城市，優化澳門城市空間。(2)建設生態城市，為澳門世界旅遊休閒中心發展提供良好環境。(3)建設澳門幸福城市，關注人的發展，回歸城市發展的本源。(4)建設智慧城市，保證澳門城市高效、優質運轉。(5)建設澳門“包容性城市”，解決好城市貧富差距等問題。

楊允中 澳門經濟學會會長

怎麼看當前澳門經濟

一．跨越式發展來之不易

“一國兩制”方針指引與保障下，澳門特別行政區成立 18 年來不僅高穩定高和諧成

為社會常態，而且經濟跨越式發展成果喜人，居民受惠受益幅度屬中外罕見。據官方資料，2006—2016 十一年間 GDP 由 1183.38 億增至 3,582 億，實增約 3 倍，人均 GDP 由 238,057 元增至 554,619 元，即由 29,755 美元增至 69,372 美元，實增 2.33 倍，人均 GNI 由 191,937 元增至 520,004 元，即由 24,007 美元增至 65,041 美元，實增 2.7 倍。2015、2016 兩個由博彩業毛收入下滑出現負增長年度，政府仍有 188 億、346.9 億的財政結餘。¹經過一年有餘觀察，2014 年 6 月開始的博彩業下滑期業已終止，一個相對穩定的發展態勢有望保持下去。

為典型微型經濟體，澳門經歷的上述脫胎換骨般蟬變來之不易。回歸之初澳門主要經濟發展指標均在香港、新加坡之下，如今不僅實現了歷史性跨越，而且跨越幅度頗大。澳門同拉斯維加斯同為博彩拉動型消費城市，2007 年起已連續超越對手。按照人均 GDP 和人均 GNI，澳門與全國 200 多個地級以上城市相比也是遙遙領先者。在全球逾 200 個大小經濟體中澳門亦可列為第一梯隊成員之一。但產業結構過於單一，相對多元化政策倡導多年，迄今收效欠佳。“8.23”風災對澳門經濟和居民生活帶來的重創，教訓極為深刻。毫無疑問，這場澳門史上罕見天災，有其不可預測、不可抗拒一面，但基礎設施的落後、城市規劃與科學管理的缺位、政府應變能力的不足，都是導致重大人員傷亡和財產損失以及形象受挫的直接原因。表面上看，澳門做大的目標基本實現，實質上認定，澳門距做強還有一段相當遙遠路程。

2017 年 7 月 1 日，在習近平主席見證下國家發改委和粵港澳三地行政最高負責人四方共同簽署《深化粵港澳合作，推進大灣區建設框架協議》，協議為澳門設計的發展目標是：“推進澳門建設世界旅遊休閒中心，打造中國與葡語國家商貿合作服務平台，建設以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”，即“一個中心、一個平台、一個基地”。顯然，這是國家對澳門發展態勢作出的新定位，也是對未來一個相當長期內澳門發展的期望與要求。創建多元文化交流基地，澳門確確實實是有積累、有特徵，優勢集中、潛質優勝，在產業結構特殊、產業相對多元化難以深度突破前提下，迅速提升文化定位、提升居民綜合素質與綜合競爭力，應看成是一步大棋、一步高棋。

二．在特長與約束博弈中錯位發展

¹ 《統計年鑑 2016》，第 367、382、389 頁。

推動多年的世界旅遊休閒中心，澳門已初具規模，不僅超過 3000 萬人次的年接待量國際罕見，而且在 3.65 萬間旅遊客房中 2/3 以上為五星級或超五星級。旅遊休閒是發達經濟、發達社會的重要活動領域，要成為世界級中心還需認真補缺補強。中國與葡語國家商貿合作服務平台，是澳門已經並正在扮演的一個特定角色，澳門有條件把當代世界最大加工廠和最大市場——中國為一方，全球數量多逾 10 個、總人口近 3 億的葡語國家為另一方拉在一起。自 2003 年第一屆中國—葡語國家部長級經貿合作論壇在澳門召開至今已開會五屆，規模與效益一屆大過一屆。

應當承認，澳門是一個特殊歷史背景形成的微型經濟體，從來優劣並存、長短同在。當前以“一國兩制”保障為核心的優勢體系十分令人羨慕，高開放度、高自由度、高包容度、高寬鬆度舉世罕見。其劣勢一面也無法迴避：地域狹窄、資源奇缺、人口結構不合理、公民意識不足。揚長避短、避虛就實、實事求是、自強不息等就成為有待長期堅守的澳門精神的積極內涵之一。

在“一帶一路”、大灣區等新型發展思維啟迪、推動下，澳門路在何方、如何選擇已成為各界人士就關注窗口。跟隨國家大船隊遠航不掉隊、不偏離，關鍵在於修煉內功，持續增強綜合競爭力，敢於走好探索創新之路。

三、堅持特色、堅持效益、堅持共享

1. 堅持特色發展

其實隨着政權回歸早已實現，除了“一國兩制”已讓人認識到是生產力大解放的一個重大而關鍵性因素外，澳門特色着實不少。譬如，澳門除中葡兩種正式語文外，英語也是一個十分流行語言；如此彈丸之地竟擁有自成體系的法律制度；教育從學前到學位，育人育才，多元而現代；文化藝術樣樣俱備，門類齊全、水平超俗，被認定是當代嶺南文化基因庫名不虛傳；等等。產業結構中的博彩一業獨大是實情，但大有大的好處和有利有益一面，不能持虛無主義全盤否定心態。博彩是國家政策與基本法保障下的一種特殊產業，對於澳門絕對是利大於弊、得大於失，故確保博彩穩定發展不失控不失調是一項現實考驗。長期以來，治標與治本的關係尚未受到應有重視，在其他治本工程尚未啟動並收效之前，抓好博彩不出大事也是一項具治本意義的工程。

2. 堅持效益優先

無效或低效發展既違背廣大居民殷切期望和基本福祉，同時也同國家要求與普遍規律相脫節。澳門雖然財政狀況不差，但開源節流似仍長期堅守，力求產業結構相對多元化和財政收入多元化逐步有所突破，也要力求非理性開支得到有效控制。發展多元文化合作交流基地的定位其實人們並不生疏，澳門是一塊傳統文化窪地與聚寶盆，“一國兩制”下澳門的開放度、自由度、包容度均屬國際罕見，這項現成優勢如得不到及時開發，等於捧金飯碗去討飯。而且，綜合效益觀、健康效益觀、共享效益觀等理念亦有待進一步推動。

3. 堅持共享發展

享有“一國兩制”優勢的澳門在特區內部要樹立堅定的共建共享理念，同珠三角以及全國各地合作要體現共榮共享思維，推進港澳台以及境外相關合作者的關係要貫徹共贏共享原則。

社會主義的本質，是“解放生產力，發展生產力，消滅剝削，消除兩極分化，最終達到共同富裕。”²“貧窮不是社會主義，發展太慢也不是社會主義。”³因此，不能一廂情願地把貧窮、落後帽子扣在社會主義國家頭上，同樣也不能不分清紅皂白地把富裕同資本主義劃上等號。當今時代、當今世界上不管實行社會主義制度還是實行資本主義制度，不管強調民主法治還是實行個人權威型治理，對於最高管治層都有兩項基本作為要求：一是維權，即有效維護國權與民權，二是愛民，即真正關心屬民的衣食住行，時時刻刻把人民大眾的生老病死等基本需求放在眼裡，記在心上。所以共享發展成果、共享社會財富，某種意義上可以理解為當今時代的一項普世要求。

進入“一國兩制”時代，特區政府始終堅持以人為本“施政理念”，把抓好發展不斷擴大社會受益面作為推進依法施政核心要求之一，既還政於民又還利於民。當然，共享理念不應滿足於物質領域舉措，而應基於建設和諧社會的需要，進一步強調對社會發展動力—各界勞動者的尊重、愛護、理解，共同提升社會包容、寬鬆、友善等價值鏈素養，讓澳門更受推崇、更受外界認同，讓澳門人的形象更為正面坦誠、更具積極性建設性。其實，澳門已有資格被認定為發達社會成員。下一輪以至

² 《鄧小平文選》第三卷，人民出版社，1993年，第373頁。

³ 同上，第255頁。

未來一個較長的特定階段，澳門發展內涵應該認真強調質的提升，整體包括經濟結構與社會結構的質和全體社會成員的質，同樣都應列為政府與各界有識之士的優先關注點，這在某種意義上也應被看成是踐行“一國兩制”求同存異、對立統一認識論的一個必然要求。

蕭志成 澳門大學工商管理學院金融及商業經濟學系商業經濟學副教授

國內外宏觀經濟形勢變化對澳門經濟發展的影響及應對

作為一個高度依賴外地需求和外來資金的開放型經濟實體，國內外宏觀經濟形勢的變化對澳門的經濟增長和發展所產生的影響不容忽視。以 2008/2009 年席捲全球的金融海嘯為例，雖然這個事件對澳門經濟所產生的即時影響在國家一國兩制政策的支持下得以減至最低，但是國家貨幣供應量由此而逐年大幅上升對澳門博彩業和房地產市場在不同程度上所引發出的泡沫，繼而衍生出的一些深層次問題仍然在不同領域和不同程度上困擾着澳門，日後有必要以此為鑒。

從澳門獨特的經濟結構、監管體制和地緣經濟等因素分析，本地經濟在未來十年的增長和發展主要會受兩組宏觀經濟因素影響。首先，國家的經濟增長率、通貨膨脹率、外匯儲備和人民幣匯率等因素的變化對澳門現時有意通過以賭場博彩業為主體，逐步落實發展非博彩旅遊休閒等相關產業的步伐和進程有可能產生正、負面影響。因此，澳門特區政府必須對相關形勢的變化作出客觀和具前瞻性的定期評估，以及有兩手準備，在本地市場出現過熱或預料以外的下行壓力時採取果斷的行政手段或財政措施，穩定本地經濟形勢。

其次，由於澳門幣的國際兌換率是採用通過港幣與美元間接掛鈎的聯繫匯率制度，而美元匯率和美息在未來幾年有可能因為美國經濟所面對的各種不明朗因素而出現大幅波動，從而為澳門經濟發展增添不少變數。與此同時，美匯和美息的波動亦會直接影響國家的宏觀經濟形勢，從而間接地影響澳門經濟。有見及此，有關當局有必要不斷完善對金融風險的管理和監管措施，並對一些現行的法規作出適時檢討和更新。在複雜多變的國際宏觀經濟形勢中，相關措施是澳門在參與大灣區經濟發展和“一帶一路”建設過程中有效地確保金融穩健所必不可缺的一環。

分場討論二：澳門經濟政策解讀

主持人：唐繼宗 澳門政治經濟研究協會理事長

何偉添 澳門海洋學會會長

澳門“一帶一路”建設發展與海洋經濟合作之展望

“一帶一路”是國家重大的發展舉措，“海上絲路”的核心內容是海洋經濟合作，“粵港澳大灣區”是中央政府支持粵港澳 9+2 城市群在共建、共贏、共享的理念下實現區域經濟合作的創新發展戰略，是繼美國紐約、東京灣區之後被國際公認的最具發展潛力的地區經濟合作發展模式。相信隨著粵港澳大灣區建設被提上國家發展的重要戰略安排，如何發揮粵港澳大灣區經濟開放引領作用，加強“海上絲綢之路”的關鍵節點作用，加大灣區海洋經濟的發展力度，從而促進灣區城市群優勢互補的可持續發展，將是推動我國“海洋強國”整體戰略有效實施的重要內容。本人將透過分析國外灣區經濟城市群，研究國內海洋經濟發展趨勢及“一帶一路”背景下海洋產業發達城市情況，結合澳門自身優勢，提出適合粵港澳大灣區海洋產業的發展意見。

唐繼宗博士 澳門政治經濟研究協會理事長

關於經濟政策的制定與執行

政府通過經濟政策以期達到經濟結構調整與增長速度之目標。2015 年 11 月 17 日特區政府公佈“澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020 年)基礎方案”，提出澳門未來發展定位是建設世界旅遊休閒中心，以建設“一個中心”為基礎，全力推進特區未來發展是落實澳門經濟適度多元。然而，經濟發展成果始終是以社會淨福利(Social Net Welfare)水準的高低來衡量的。如果經濟發展是建基於對環境或當地居民日常生活素質的犧牲，則此類發展模式定不能持續。在另一方面也必須瞭解到現實上沒有

任何經濟活動是不需要付出任何成本。因此，在制定與執行經濟政策時，要從可持續的方向推進，嚴格控制要素投入成本和負外部性(negative externalities)的影響；同時，通過建設世界旅遊休閒中心，實現經濟包容性增長，讓澳門更多不同界別、不同群體從中分享增長的成果。

趙偉兵 澳門旅遊學院副教授

完善旅遊危機處理機制若干建議

上月“天鴿”襲澳，除了造成大量本地居民之生命與財產損失外，期間亦有不少旅客被困，傷者眾多，且不幸出現意外死亡案例。儘管數周已過，但直至今日，“天鴿”之負面影響仍揮之不去，旅遊業運作仍未完全恢復正常。此次雖為天災，但在管理層面亦有諸多值得反思之處，政府及業界在危機預警、應急處置再到災後恢復、信心重構等各個環節的政策與做法都有改進的空間。

《澳門旅遊業發展總體規劃》自 2015 年開始編制，完成公眾諮詢亦已一年有餘，然而時至今日最終文本卻仍未出台。兩年來，澳門旅遊業的內外部環境已發生一些重大變化，《規劃》發佈已錯過最佳時機。由於許多條文的理據可能需要重新審視，其指導意義也必然有所降低，因此《規劃》團隊需要緊跟形勢變化，及時更新其分析研究。

分場討論三：澳門經濟景氣指數及經濟熱點分析

主持人：關 鋒 澳門大學經濟學系代主任

呂開顏 澳門經濟學會理事

粵港澳合作模式的比較研究

粵港澳三地之間的經貿合作有深厚的歷史淵源，經過近 40 年的改革開放，珠三角已成為了一個具有強大經濟實力的區域經濟體。廣東通過與港澳合作，不僅可以互惠互利，還可以取長補短，建立新的比較優勢，進而輻射泛珠地區，推動中國改革。在粵港澳大灣區城市群發展的框架下如何展開更為有效的經濟社會合作，探索全方位的合作模式，值得我們深入研究。本人嘗試梳理粵港澳合作成效，在對粵港澳合作模式比較分析的基礎上，分析當前面臨的挑戰和機遇，為謀求下一步的區域合作提出建議。

李振國 澳門經濟學會副理事長

內外因素共同作用下的澳門經濟

澳門土地面積狹小，缺乏天然資源，本地人口不多及需求不足，依靠與外地進行經濟活動創造收入。自上世紀六七十年代起澳門開始大規模及系統化地通過進口原材料，利用本地勞動力進行加工生產，再將完成品出口外地以創造就業、收入及推動經濟發展。到九十年代經濟轉型後則倚仗進口消費品及其他生產要素，利用本地及非本地勞動力於澳門提供以旅遊及博彩為主的服務，以滿足到訪澳門旅客的需要。不論經濟結構由加工製造業或服務業主導，受先決條件所限，澳門不可能脫離外向微型經濟體的格局，必須依賴外地需求以支持本地經濟活動，對外地宏觀經濟環境的變化非常敏感；每當主要市場出現包括經濟衰退、金融風暴、利率變化、戰爭、政策改變等波動，會對澳門的經濟環境帶來重大影響。回顧近二十年澳門所經歷的幾次經濟波動，主因離不開環球經濟環境變化，或主要市場出現政策調整。另外，不同類型的外部衝擊亦會對澳門勞動市場及失業問題帶來截然不同的影響。例如由 2014 年底開始，直到 2016 年終完結的經濟調整，期間本地生產總值深度下跌 24.8%，但對勞動市場的影響並不顯注，失業率維持在 1.7%-1.9%。相對於在 1996 年的調整，

當時本地生產總值四年間只下跌 7.7%，但失業率卻由 4.2%大幅上升到 6.3%，可見 1996 年的衰退對失業率的影響遠較 2014 年的時間長及深遠。因此，對澳門經濟發展狀況進行分析時，必須小心處理包括產業結構、外部需求及外地經濟及非經濟政策等多種內外因素，特別是當中的外地經濟及非經濟政策變化，有必要進行更深入的研究和討論以便瞭解外部因素如何影響澳門的經濟狀況及發展方向。

曾忠祿 澳門理工學院博彩教學與研究中心教授

日本開賭對澳門的潛在影響分析

早在 2006 年日本就開始正式討論日本開設賭場的可能性。當時日本的自民黨提出了日本“引進賭場娛樂基本方針”的報告。此後一直沒有取得進展。但去年 12 月 15 日，在日本國會正式通過了“綜合度假村（IR）促進法案”（the Act Promoting Implementation of Specified Integrated Resort Areas），即賭場法，從而為日本開設賭場奠定了法律基礎。日本開設賭場，已成為不可避免的現實。

日本開設賭場的目的，是要通過賭場度假村合法化的方式增加日本對國際遊客的吸引力以及促進日本會展經濟的發展。該法律特別強調幾點，一是明確規定公共機構不能參與賭場的建築和經營。二是強調綜合度假村需要考慮地方特色和創新，對地方經濟發展做出貢獻和讓健康的賭場設施帶來的收益惠及社區。（Article 3）。三是強調地方政府應採取必要措施，使特定綜合度假區能利用地方特色建立真正具有國際競爭力和吸引力的旅遊目的地。（Article 6）。這些規定顯示，日本的度假村賭場將吸引國際投資者進入。擬建的度假村賭場將會成為亞洲別具一格的賭場，而不像澳門的度假村賭場，大部分都是拉斯維加斯的翻版。

目前該法律的實施細則“綜合度假村實施法案”（IR Implementation bill），還沒有公佈，因此有關賭場監管的具體規定、發放的許可證數量以及將適用的稅率等細節尚未明朗。但根據媒體透露的消息，日本的賭場將採用新加坡模式，將把度假村賭場裡面的賭場面積限制在 15000 平方米內，賭場博彩收入的有效稅率，中場為 22%，貴賓 VIP 的有效稅率為 12%。賭博年齡限制在 20 歲以上⁴。因此，日本的賭

⁴ Kevin Horridge, Japan's First Casino Policy Hearing Scarcely Attended in Tokyo, August 21, 2017 <https://www.casino.org/news/japans-first-casino-policy-hearing-scarcely-attended-in-tokyo>

場將比澳門的更有稅收方面的優勢（當然，日本的賭場實際承擔的稅率要高一些，因為日本的企業所得稅高達 32%，而澳門基本上沒有）。

在第一階段，最可能建立度假村賭場的地方是東京、大阪和橫濱。澳門的六家持牌公司都表達了強烈的興趣。美高梅的 CEO 和永利的主席都公開表達了他們的想法。新濠的何猷龍表示，要不惜任何代價得到賭牌，不管要多大的投資，而金沙的艾德森已多次訪問日本。這意味著，進入日本市場的公司將是世界最有競爭力的博彩公司。

日本建立度假村賭場對澳門的市場可能形成一定的衝擊。因為，第一，日本離上海等內地北方城市比較近，對北方的內地遊客有吸引力。第二，與新加坡比較，日本的地方比較大，購物、景點都有更多的選擇，因此會比新加坡更有吸引力。第三，與菲律賓比較，日本的治安比較好，因此大賭客前往比較放心，而菲律賓始終有一個安全問題的陰影籠罩，使許多豪客不敢去。第四，與澳門比較，大客資訊保密可能會更令人放心。

分場討論四：區域合作現狀與前瞻

主持人：劉成昆 澳門科技大學商學院副教授

呂國民 香港天大研究院研究員

澳門作為內地與葡語系國家經貿合作“橋樑”的建議

隨著中國與葡語系國家的合作日趨密切，澳門在其中的地位勢必不斷加強。內地經濟發展迅猛，國際地位日益提升。“金磚五國”中的巴西和其他葡語系國家近年也致力發展經濟。澳門作為內地“一國兩制”的實踐地，自然成為內地與葡語系國家合作的“金鑰匙”。

澳門長期實行自由經濟政策和免稅、低稅政策，許多國際金融機構選擇在澳門設立分支機構和辦事處，方便企業的貿易結算、融資借貸和資金調撥等，這使澳門得以成為內地與葡語系國家經貿合作的重要一環。

1. 強化服務平台功能

隨著中葡合作領域逐步從經貿、投資向教育、金融、旅遊、運輸、通信、文化、廣播影視、體育、衛生、科技、土地規劃等領域延伸，澳門合作平台的任務將更加繁重，強化多種服務功能勢在必行。另一方面，全球使用葡語的人口總數超過 2 億。因此，澳門作為葡語世界的一員，應參加其他組織的活動，而內地也可以通過澳門這個合作平台在這些組織中發揮影響力。

2. 政府應加大對葡語系國家的市場調研

澳門特區應對加大力度，繼續加強對葡語系國家的市場調研，做好商情傳遞及流通。因為內地的葡語人才缺乏，企業界普遍對葡語國家政治、經濟狀況的認識和研究不多。內地要發展同葡語國家的經貿關係，很有必要透過澳門進一步認清這些國家自然資源及能源的實際狀況，瞭解這些國家的不同需求及購買能力，才能有的放矢地開展貿易合作，謀求共同發展。

3. 運用澳門在歐盟享有的貿易優惠和特權，協助內地開拓歐盟市場

利用澳門與葡語系國家的貿易優惠待遇來解決內地商品在各國遭受的反傾銷問題。領有澳門產地來源證的商品不會受到葡萄牙等地的進口限制，只要企業按照進

口國產地來源規定，把部分主要工序轉到澳門生產，相關產品即可領取澳門產地來源證，成品的出口就能避開貿易壁壘障礙。澳門在歐盟享有特定的貿易優惠和特權，內地企業可以利用澳門來開拓歐盟市場。

4. 澳門可推動內地和葡語系國家的貿易投資

澳門是 30 多個國際經濟組織的成員，並有廣闊聯繫。澳門人也有許多是與葡語系國家有廣泛人脈關係。內地企業可以通過澳門進入和開發葡語系國家市場。內地企業也可利用澳門在金融網路上的優勢，進行跨國業務和相關合作。同時，澳門可提供營商環境、市場、投資商機等諮詢服務，組織或協助雙方的中小企業前往內地和葡語系國家市場進行考察和商務交流等，以便建立對外發展的網路和溝通管道，發掘葡語系國家商機。

5. 運用澳門在內地享有的貿易優惠和特權，協助與葡語國家開拓內地市場

CEPA 補充協定擴大了服務領域，為澳門與內地帶來更多新機會，有利於促成澳門經濟多元化。隨著 CEPA 不斷擴大服務領域，相信可為兩地帶來更多新機會。澳門已具備經貿平台優勢。建議推出優惠政策吸引葡語國企業來澳設離岸公司。

李曉閔 澳門理工學院導師、思路智庫監事

利用區域教育合作 促進澳門經濟協同

合作辦學是促進澳門教育發展的高效益的方法之一。澳門自 16 世紀起便開始了中西方教育的交流與合作，其中西方宗教教育與中華傳統教育互補互惠，引進了新的學習思維文化，對傳統的東方國家帶來一些創新啟發。根據澳門統計局資料，2016/2017 學年澳門非高等教育的幼稚園、小學及中學等(正規和回歸教育)學校共有 77 間(若按教育類型和教育階段劃分，校部數為 119 部，其中以天主教和基督教理念辦學的便佔了三十多間，故可見西方教會學校有效地促進了澳門東西文化的交流，同時，澳門以葡語、英語為教學語言的學校也為數不少(教學語言為葡文的學校有 5 間；英文的有 13 間)，這都有利於發揮澳門作為中葡通往世界所扮演的中介平台角色。如今，配合國家走向世界，以及“一帶一路”的區域合作精神，期望著澳門能再掀起另一波教育、經濟、宗教和文化交流的高潮。本文將探討以澳門理工學院為案例，自 2011 年至 2016 年期間，如何通過區域教育合作，在傳承中華歷史和文化的

同時，也因應澳門長遠經濟發展所制訂的自身教育任務，吸引更多的海外教育資源進入澳門，由此可見，優化教學質量及本地人力資源，達至國際合作互惠互利，加強國際間的進一步交流和合作，是有效促進澳門經濟繁榮發展，並且走在 21 世紀的“一帶一路”文創之路。

周平博士 澳門城市大學澳門“一帶一路”研究中心主任

澳門參與粵港澳大灣區建設的思考

一、對大灣區建設意義的認識

1、大灣區建設是“一帶一路”建設的應有之義。“一帶一路”不僅限於區域發展的地域概念，已經發展成為重視“五通”、超越地域的綜合發展概念；從某種意義上，“一帶一路”是“器”，最終能否為中國所用，要看中國自身的內功如何；其中，雄安和粵港澳大灣區有可能成為南北兩個核心內核，一方面，接受資源，享受成果，另一方面，傳授技術、傳播理念、交流產品。否則，有可能成為反向之路。

2、大灣區建設對港澳發展具有特殊意義。港澳可以藉助大灣區和“一帶一路”生出雙翼，一來可以將自己的優勢更好地發揮出來，二來可以更加深入廣泛地參與“一帶一路”建設。

3、澳門參與大灣區建設，可以發揮制度優勢、資金優勢、品牌優勢和歷史文化優勢。

二、澳門參與大灣區的發展機遇

1、灣區建設是一種資源整合、優勢互補，而不是另起爐灶；因此參與大灣區建設可以進行資源整合，更好地發揮自己的優勢；

2、灣區建設不僅對各成員，還將對“一帶一路”建設各參與方實現共贏；所以，澳門作為建設者，能夠享受發展成果；

3、澳門由於多種原因，回歸以來不缺少發展機會，但真正藉助機會，深耕細養，成長壯大，成為澳門核心競爭力的產業不多，一個機會還未形成產業鏈，就被另一個機會沖淡；有些很珍貴的機會，對別的城市來說是求之不得的機會，不受重視，不被珍惜，甚至成為應景之作。這次大灣區建設實行 9+2 模式，需要各城市提出自己的定位，這有助於澳門再次審視自己，明確定位，做好長遠發展規劃，真

正形成核心競爭力；

4、澳門在一些發展機遇上，不是主動謀求發展，尋求外部機遇的依賴思想比較嚴重，這種等靠想法嚴重影響到澳門發展的主動性。這次與國內城市的合作，是真正將澳門推進了比較激烈的競爭中去，澳門必須在合作與競爭中求發展，不斷提升自己的競爭意識和能力。

三、對澳門參與大灣區的建議

1、梳理整合原有優勢，參與灣區建設；如，以中葡商貿法律及綜合服務人才培訓為抓手，繼續深化發掘中葡商貿合作服務平台的內涵，拓展服務平台的功能和吸引力；培養高水準的人才，提供全方位的優質服務，讓平台“火”起來。

2、重視和善用澳門品牌資源；澳門品牌作為一種資源，其無形資產價值人被多數人認可，用好澳門品牌資源，是應該認真研究和籌劃的重要內容；

3、發揮制度特殊性的特點；灣區建設，既不是計劃規劃，也不會另起爐灶。澳門作為特別行政區參與大灣區建設，既要考慮社會制度、法律制度和稅收政策的特殊性，又要充分利用制度、稅收特點吸引更好的合作項目。

澳門可以考慮在口岸經濟、特色金融尤其是藝術金融、中葡綜合人才培養、智慧旅遊休閒中心、海洋資源現代化綜合利用等幾個方面著手，確立自己在大灣區的定位，與其他城市聯手合作、錯位發展。

[illegible]

澳門經濟論壇2017

程序表

- 09 : 30 嘉賓報到
- 10 : 00 開幕式
致歡迎辭
楊允中 澳門經濟學會會長
戴建業 澳門特別行政區政府經濟局局長
劉 斌 中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室經濟部部長
- 10 : 30 主題發言
- 1、宏觀經濟形勢分析與澳門 張燕生 主講
講題：內地與澳門共促經濟結構轉型
- 2、澳門經濟政策解讀 戴建業 主講
講題：推動經濟適度多元及中小企發展的經濟政策
- 3、澳門經濟景氣指數 柳智毅 主講
講題：澳門經濟景氣指數研究
- 4、澳門經濟熱點分析 關 鋒 主講
講題：澳門經濟多元路向的再思考
- 5、區域合作現狀與前瞻 鍾 韻 主講
講題：粵港澳大灣區時代下的粵澳合作現狀與前瞻
- 14 : 30 分場討論
- 分場(3052室) 主持人：馮家超；討論：宏觀經濟形勢分析與澳門
- 分場(3054室) 主持人：唐繼宗；討論：澳門經濟政策解讀
- 分場(3062室) 主持人：關 鋒；討論：澳門經濟景氣指數及經濟熱點分析
- 分場(3063室) 主持人：劉成昆；討論：區域合作現狀與前瞻
- 16 : 00 小休
- 16 : 15 閉幕式 (地點：劉少榮樓G078室)
分場總結 (由4位主持人代表各分場做總結發言)
- 16 : 50 致閉幕辭
柳智毅 澳門經濟學會理事長 澳門大學校長辦公室主任
- 17 : 00 論壇結束