

澳門如何利用《粵港澳大灣區規劃綱要》 拓展經濟適度多元空間

譚 思

澳門經濟學會會員

一、前言

經濟適度多元一直面對市場空間小、人才不足、中小企能力弱等制約，光靠本地資源支撐不足以持續向前發展，有必要以跳出澳門的思維來發展多元經濟。國家在促進經濟適度多元一直明確要求和給予支持。2006年，國家“十一五規劃”首次提出“支持澳門發展旅遊等服務業，促進澳門經濟適度多元發展”，明確了澳門產業多元並進的發展路徑，為澳門經濟適度多元發展提供了有力依據；2011年，國家“十二五規劃”進一步指明了澳門的發展方向，提出“支持港澳培育新興產業，支持澳門推動經濟適度多元化，加快發展休閒旅遊、會展商務、中醫藥、教育服務、文化創意等產業”；2016年，國家“十三五規劃”正式提出澳門“一個中心，一個平台”的發展定位，支援“澳門建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，積極發展會展商貿等產業，促進經濟適度多元可持續發展”。這些說明了經濟適度多元已被納入國家發展規劃，澳門落實經濟適度多元已成為融入國家發展大局的重要任務。

習近平主席曾指出“推動澳門經濟適度多元可持續發展，是關係澳門居民利益的大事，也是關係區域發展乃至國家發展的大事”。十餘年來，在中央政府的指導下，澳門始終堅持推動經濟適度多元化。經過實踐證明，經濟適度多元發展不僅符合澳門優化調整經濟結構的實際需要，更是特區積極發揮自身優勢，融入國家發展的有效途徑。

2018年11月，習近平主席在接見港澳各界人士慶祝改革開放40周年代表團時，對港澳特區發展提出了四點希望：第一，更加積極主動助力國家全面開放；第二，更加積極主動融入國家發展大局；第三，更加積極主動參與國家治理實踐；第四，更加積極主動促進國際人文交流。這四點希望是在全面總結港澳過去40年參與國家改革開放過程中的歷史成就和發展經驗的基礎上高度提煉出來的，既為澳門特區未來發展指明了方向，也說明了澳門經濟適度多元要革新思路，要與國家發展和改革開放的大局有機結合，才能促成有所進步、向前突破的新局面。也就是說，利用國家強大的經濟動能和改革開放的動力，來幫助澳門克服經濟適度多元在本土遇到的問題。

2019年兩會期間，中央官員反覆強調澳門需解決產業單一的問題。主管港澳事務的國務院韓正副總理在兩會期間會見澳區全國人大代表團時提出4點希望，其中第三點就是“支持澳門產業適度多元發展，希望做好區域合作，包括在橫琴的開拓以及粵港澳大灣區發展。”同樣地，國務院港澳辦張曉明主任在兩會期間也再次提醒，“澳門經濟一業獨大，過度依賴博彩業。”

2019年2月，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》正式出台。粵港澳大灣區作為習近平主席親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略，是新時代推動形成我國全面開放新格局的重大舉措，也是推進“一國兩制”事業的實踐創新。綜上所述，澳門如何利用《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的政策機遇，在粵港澳大灣區共建世界級產業群的背景下通過與周邊城市的定位互補和雙向合作，實現區域內和本土上的經濟適度多元，達到大灣區互利共贏及共同繁榮值得探究。

二、澳門融入粵港澳大灣區產業群的發展定位

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確把澳門定位為與香港、廣州、深圳並行的中心城市，並明確澳門要“建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，促進經濟適度多元發展，打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”。這意味着，在推動澳門適度多元化的前提下，明確了澳門“一個中心、一個平台、一個基地”的發展定位，具體的定位內涵理解如下：

立足於“一個中心”的總體定位，發揮宜居宜遊宜樂城市的示範作用，以文化旅遊、美食旅遊、休閒旅遊、濱海旅遊為發力重點，成為大灣區的多元優質旅遊合作平台，帶動大灣區國際客源的拓展和旅遊產品的創新，與灣區城市共同打造世界一流、輻射珠江口西岸及“一帶一路”沿線國家及地區的大旅遊、大休閒產業發展帶。

依託“一個平台”的獨特優勢，積極發揮精準聯繫的功能，推進建設連結大灣區與葡語國家的區域性商貿服務平台，並以商貿會展、特色金融為產業對接重點，在專業服務、會展、中醫藥、食品貿易、融資租賃、文化創意等領域打造澳門核心功能，為中國與葡語系國家的商貿服務構建穩固的合作橋樑。

發揮文化交流基地的作用，增強大灣區的文化凝聚力，促進區域內的文化交流。進一步加強文化交流基地的建設，推動粵港澳大灣區成為世界文化交流高地。在澳門“五年發展規劃”和國家“十三五規劃”的指導下，制定“構建‘以中華文化為主流，多元文化共存’的交流合作基地發展規劃”，進一步挖掘澳門獨有的文化內涵，提升澳門文化的國際影響力和軟實力。依託500年中西方文化交融形成的獨特文化，助力建設“文化大灣區”。

三、大灣區為經濟適度多元帶來的機遇與挑戰

（一）機遇

1. 產業分工有所協調

在粵港澳大灣區的建設過程當中，粵港澳三方以“優勢互補，合作共贏”為合作原則，朝着粵港澳三地優勢互補、協同發展、互利共贏、共同繁榮的區域發展目標不斷邁進。在中央政府的統一部署與整體規劃下，大灣區整體發展框架納入港澳整體考量，以“一盤棋”規劃產業分工體系。清晰的產業分工明確了區域間各城市及地區的發展角色，在灣區內部極大地促進了產業協同效應，減少了無效的同質競爭。

2. 提供多元發展產業用地

作為世界上人口密度最高的地區之一，澳門土地緊拙，用作多元發展的產業用地非常匱乏。而經過多年粵澳合作的積極探索，澳門通過合作共建的方式在粵港澳大灣區內建立起橫琴粵澳合作產業園、中醫藥產業園、江門大廣海灣試驗區及中山粵澳全面合作示範區等諸多產業合作平台。這些合作平台與澳門緊密聯繫，為澳門提供了多元化產業發展必要的物理空間。隨着《規劃綱要》的逐步落實，粵港澳大灣區將為澳門提供多元發展的新土地資源。

3. 生產要素區域內便捷流動

粵港澳大灣區涉及“一個國家、兩種制度、三個法域及關稅區”，如何通過制度創新和體制創新打破區域合作壁壘，實現區域內部的人流、物流、資金流、資訊流等高效流通，是粵港澳大灣區建設中的一大重點。自2017年7月國家發改委與粵、港、澳三地政府共同簽署《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》以來，大灣區以推進交通硬體互聯為切入點，不斷致力於解決合作難題，在金融跨境、人員通關等領域進行了諸多嘗試，並取得一些成效。毫無疑問，區域內部要素的無阻流通能夠為澳門發展帶來更多機遇，能夠幫助澳門更多元化的產業體系，為澳門經濟適度多元提供生根發芽的沃土。

4. 大灣區催生澳門新產業業態

區域合作的深化能豐富澳門的產業業態。作為大灣區與境外重要的連接路徑之一，伴隨着國家加大開放力度的號召，更多的大灣區企業將通過澳門這一踏跳板走出國門，輻射全球。在這個過程中，澳門能夠在政府的引導下引進更多的優質企業，借助外力倒逼本土產業多元化，讓多元化的大灣區與境內環境成為本地的經濟主體多元化的重要力量。以金融業為例，在特區政府的大力推動下，作為澳門經濟四大主要支柱產業之一的金融業，已經邁出了多元發展的重要一步。從金融機構的角度出發，澳門正逐步擺脫銀行與保險對金融業的壟斷態勢，中華（澳門）金融資產交易股份有限公司、中國華融（澳門）國際股份有限公司等金融市場的新角色落地澳門；從金融業務方面而言，財富管理、融資租賃等金融業務逐漸成為澳門特色金融的新名片。

(二) 挑戰

1. 本地企業規模較小

由於澳門地域狹小且一直以服務業作為地區發展的主要方向，近年來服務業的發展雖取得了不錯的成就，但其他行業均有着不同程度的落後短板，使得澳門無法形成從產品到服務的完整產業鏈條。可以發現，在超過6萬家澳門企業當中，僅有極小部份為僱用人員超過500人的大型企業，絕大多數澳門企業都是企業規模較小的中小微企業。澳門眾多的中小微企業由於人力資源短缺、缺乏市場掌握及開拓能力等因素限制，難以參與到區域中高端、大型項目當中，進而阻礙了澳門融入灣區的進程。

2. 平台功能發揮有限

中國與葡語國家商貿合作服務平台作為澳門的一大定位，澳門政府致力於推動中國與葡語系國家在經濟投資、商務貿易、人才交流等方面的交流與合作，舉辦並參加了中國和葡語國家經貿洽談會、江蘇—澳門·葡語國家工商峰會、中國與葡語國家省市長圓桌會、中國與葡語國家青年企業家論壇及葡語國家專題工作坊等，得到各與會國政府企業充分認可的活動。這些活動促進澳門更好地發揮“中葡平台”的職能，讓澳門扮演好中國與葡語系國家之間的連絡人。但伴隨着大灣區的進一步發展，區域內的制度創新與擴大開放必然使得外資企業與中國內地產生更有效率的交流途徑與更為暢通的落戶大灣區的管道。在講求高效的市場面前，境外企業未必再使用澳門的中介平台，平台功能有可能被弱化。

3. 社會缺乏雙向開放的勇氣

中共十九大報告明確提出“要支持香港、澳門融入國家發展大局”，“制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施”。近年來，中央政府出台了一系列有利於港澳人士在內地學習、就業、創業、生活的政策措施，為港澳與內地的人員流通創造了條件。但就澳門而言，澳門充分就業的良好環境極大地影響了澳門人的競爭心態。一方面，澳門本地居民更傾向於紮根澳門，儘管有少數人大膽走進大灣區，但目前來看大多數人對大灣區只是觀望。另一方

面，為保護澳門本地居民的利益，引進外來人才的舉措在澳門也面臨阻力。在灣區日益顯現的融合趨勢之下，澳門社會缺乏雙向開放的市場，愈發固步自封。

四、強化澳門與粵港澳大灣區產業對接的重點任務

澳門作為粵港澳大灣區內四大中心城市之一，是區域發展的核心引擎，對周邊兄弟城市的發展具有輻射帶動作用。可以說，在大灣區協同發展的過程當中，澳門肩負着重要的任務。

任務一：推動大灣區建設世界級的現代服務業產業群

《粵港澳大灣區建設框架協議》中明確指出，粵港澳大灣區的區域合作目標是“強化廣東作為全國改革開放先行區、經濟發展重要引擎的作用，構建科技、產業創新中心和先進製造業、現代服務業基地”，而要達成這個目標除了單純地依靠市場行為之外，務必要發揮政府這一“有形的手”的引導力量。目前，中央及地方政府依據該目標已經明確對灣區內各地區所扮演的角色進行了精準分工，澳門應該積極發揮自身作用及分工定位，在中央政府的統籌下積極推進與周邊兄弟城市的具體項目合作，推動大灣區建設世界級的現代服務業產業群。

任務二：發揮休閒旅遊中心作用構建休閒灣區

作為世界旅遊休閒中心，澳門應積極發揮自身在旅遊行業的發展優勢，成為粵港澳大灣區邁向休閒灣區的重要推動力量。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》指出，“支持澳門建設世界旅遊休閒中心，在澳門成立大灣區城市旅遊合作聯盟，推進粵港澳共用區域旅遊資源，構建大灣區旅遊品牌，研發具有創意的旅遊產品，共同拓展旅遊客源市場，推動旅遊休閒提質升級”，澳門應進一步加強與灣區兄弟城市的旅遊合作，比如強化澳門—珠海—香港旅遊休閒產業合作，借助港珠澳大橋通車的契機，將澳門休閒旅遊及文化旅遊、珠海橫琴特色生態旅遊和香港商貿旅遊資源連結起來，形成多元、高端、跨區域的國際旅遊休閒產業。此外，依託休閒旅遊的先進經驗打造粵港澳大灣區旅遊教育培訓

基地，為大灣區提供旅遊業尖端人才。

任務三：培育會議展覽品牌打造會議展覽中心

會議展覽業一直是澳門多元化發展的重要方向，也是澳門融入國家發展大局的重要切入點；尤其是剛出台的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確指出“支持澳門培育一批具有國際影響力的會議展覽品牌”，更為本地會展業進一步提質發展指明方向。當前，在特區政府的引導和支持、業界的共同努力下，行業成長較快。截至2017年底，本澳會展活動的增加值總額超過35億澳門元，是2015年的2.5倍；期內會展活動對零售、飲食、酒店、博彩、廣告等行業帶來的貢獻增長尤其明顯。目前已有8個澳門展覽得到了國際展覽業協會認可，涉及商貿、環保、汽車、遊艇、航空等領域，其中“澳門國際貿易投資展覽會（MIF）”更是獲評為“2017年度中國十大影響力展覽會”，獲得業界廣泛好評並產生了巨大影響。澳門要堅持前會後展的發展模式，以會議優先的發展思路發展會展業，做到“一展多地，區域聯動”，在引領大型展覽在大灣區城市落地生根的同時攜手灣區其他城市共同競投大型國際會議。此外，為擺脫會展業買家和賣家都不在本地市場的“兩頭在外”的澳門會展業發展劣勢，澳門可以結合自身旅遊城市的特色，將兩個服務產業有機結合，打造會展旅遊雙核心的服務業市場。

任務四：依託國家級實驗室引領灣區創新發展

2018年10月，智慧城市物聯網和月球與行星科學兩所國家重點實驗室在澳門順利揭牌，加上2010年設立的中藥品質研究國家重點實驗室和類比與混合信號超大型積體電路國家重點實驗室，澳門目前已有四所國家重點實驗室。在國家“推進香港、澳門國家重點實驗室夥伴實驗室建設”的宣導之下，澳門要借助大灣區的成果轉化平台，推動中醫藥、微電子電路等澳門優勢產業的發展。發揮澳門本地大學相關學科的學科優勢，讓高校與澳門地區的國家級實驗室相輔相成，成為澳門創新乃至於灣區創新的旗手。此外，由於澳門缺乏將科研成果變成市場化產品的市場、平台及技術，澳門要進一步推動產學研平台的建設，支援新科技產業在澳門發展，提高澳門科技創新的核心競爭力。

五、澳門經濟適度多元面向大灣區建設的發展策略

改革開放40年以來，澳門作為背靠祖國、面向世界的視窗，既是見證者也是參與者，是受益者也是貢獻者。可以說，澳門發揮“一國兩制”的制度優勢，在改革開放中起到了積極的作用。習近平主席在會見香港澳門各界慶祝國家改革開放40周年訪問團時就港澳的未來發展提出了4個“更加積極主動”，即更加積極主動助力國家全面開放、更加積極主動融入國家發展大局、更加積極主動參與國家治理實踐和更加積極主動促進國際人文交流。國家對澳門的未來寄予厚望，澳門要一如既往堅持經濟適度多元發展，更好地發揮自身所長，服務國家所需。

策略一：培育中葡專業人才，提升平台服務功能

立足於澳門“中葡平台”的發展定位，澳門需要專注做好助力灣區“走出去、請進來”的專業服務，成為中國與葡語系國家間堅實可靠的交流與合作橋樑。作為中國與葡語國家商貿合作服務平台，服務能力應是澳門發展的第一方向。澳門要以高質專業的服務助力國家的雙向開放，為內地企業在海外佈局打下基礎，為境外企業進入中國鋪平道路，為引進葡語系外資和技術創造條件。

但目前澳門的能力仍有不足，尤其是熟悉中葡兩地的商貿人才和產業人才十分匱乏。以中葡雙語人才為例，根據澳門統計暨普查局2011年的人口普查資料，僅有2.4%的澳門居民能夠以葡語進行日常交流。雖然近年來澳門特區政府積極推動葡語推廣，在2017年起在公立學校推出“中葡雙語班”，讓學生能夠打下語言基礎在高中畢業時葡萄牙語能力能夠達到日常會話水平，但澳門特區政府以葡語作為澳門的官方語言之一，推廣力度仍然有待加強。澳門應加快建設中葡雙語人才培訓基地，進一步加強葡語及葡語系文化的學習，並且引導具有中葡背景以及具備中葡合作背景的人才回流，通過有經驗的中葡合作人才發揮旗手作用，進一步推動中葡平台發展。

策略二：結合“一基地”使命，提升會展國際影響力

依託“一個中心、一個平台”的定位、依循“會議為先”的發展方向，澳門會展業在不斷取得長足發展的基礎上，應乘着建設大灣區打造“一個基地”

的契機，以“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”、“澳門國際貿易投資展覽會”（MIF）等本地會展品牌為抓手，搭建國際人文交流橋樑；這是各方開展商貿、投資、旅遊等多領域合作的基礎，也是本地會展品牌進一步提升國際影響力、譜寫發展新篇章的切入點。事實上，澳門本身就是一個多元文化共存的地方，匯聚了眾多歸僑僑眷，蘊藏着聯繫“一帶一路”沿線東南亞地區的人脈網路；澳門可善用這優勢，拉動更多國際客商來澳參與品牌會展，除了一如既往地專注促進各方經貿合作外，更可有針對性地加入文化推廣元素，促進彼此間相互深化瞭解及認識，長遠而言有助進一步提升澳門會展客商的國際化程度，為行業持續發展注入新活力。

策略三：大力發展飛地經濟，延伸自由港制度

“飛地經濟”作為不同地區之間通過跨空間的行政管理和經濟開發，實現兩地資源互補、經濟協調發展的一種區域經濟合作模式近年來備受關注。2017年，國家發改委就曾發佈《關於支持“飛地經濟”發展的指導意見》對飛地經濟的發展問題給予指導意見。而《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中明確指出，“完善大灣區至泛珠三角區域其他省區的交通網絡，深化區域合作，有序發展“飛地經濟”，促進泛珠三角區域要素流動和產業轉移，形成梯度發展、分工合理、優勢互補的產業協作體系”。澳門應積極創新區域合作模式，研究探討在江門等灣區兄弟城市建立自主管理的飛地合作區，大力發展飛地經濟。有別於過往合作產業園區的合作模式，飛地模式是在大灣區租用多元化發展的產業用地，類似於橫琴澳門大學的飛地屬性，澳門對飛地具有自主管理權，飛地內行使澳門稅制並大部分沿用澳門法律。飛地模式既具備灣區內的地理位置優勢，又具備澳門自由港低稅制等發展優勢，極大地協助澳門擺脫物理空間不足的多元化發展阻礙，為澳門的多元化發展提供了產業用地，讓澳資企業能夠以比同自由港的環境落戶灣區兄弟城市，更可以吸引葡語系國家企業和內地企業參與到飛地的建設當中，共同為澳門的經濟適度多元做出貢獻。

策略四：培育科技創新主體，打造產學研創新平台

澳門要把握粵港澳大灣區建設“國際科技創新中心”的重大機遇，提升特區創新能力，從優質的高校資源入手，全力發展領先學科及優勢行業，使高

校成為創新的突破口。但創新能力絕不僅存在於象牙塔中，而更應該出現在社會的各個方面。澳門要持續提升社會各界在灣區產業中的參與力、競爭力和創新力，讓創新思維、創新理念和創新風氣深入人心，在此基礎上打造產學研三位一體的創新合作平台，築巢引鳳吸引創新力量在澳門發光發熱。在推進“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊建設過程當中，通過產學研創新平台不斷提升青年的創新能力、業界的企業家精神、大眾的開放思維等，確保澳門人才融入創新過程，並逐步融入大灣區產業群發展。同時，要加強對於創新行為的扶持力度，在現有的通過國家級眾創空間對青年的雙創活動提供資金與技術孵化支持等扶持手段之外，積極探索和社會資本聯合組建支持創新行為的專項基金，確保創新者具備有所作為的物質條件，讓創新成為澳門多元發展、持續發展的靈魂。

同時，澳門在專利和產權上的申請數量較少，尤其是與科創相關的申請認證不多。¹ 未來可考慮推動更多科創項目申請澳門經濟局的專利發明，尤其鼓勵申請國際權威的專利認證，如美國專利與商標局、澳大利亞智慧財產權局等。《2019年財政年度施政報告》提出推動科研創新及知識轉移的工作計劃，包括“爭取更多與內地機構和企業科研合作的機會以及參與國家級科研平台建設，透過珠海澳大科技研究院及澳大創科作為產學研和知識轉移的平台”、“加大對原有國家重點實驗室的資助”，在這方面，澳門可充分發揮高等院校及國家重點實驗室的資源優勢，將學術論文、研發技術、研究創新等環節的素材進行整合，提高本澳科創表現的認受性。

策略五：發行公私營綠色債券，吸引綠色企業落戶

綠色金融創新與可持續發展的議題在全球備受關注，而中國作為全球綠色金融的主要宣導者，正不遺餘力地推動綠色金融創新，支持經濟向可持續的增長模式發展。早在2015年，中共中央、國務院就已發佈了《生態文明體制改革總體方案》，明確建立我國綠色金融體系的戰略，並將發展綠色債券市場作為重要內容。作為專門為環境保護、可持續發展或減緩和適應氣候變化等具體項

¹ 根據世界銀行（World Bank）的最新資料，於2016年澳門的專利申請資料僅51項，而香港則有超過14,000項。

目而融資的債券或債務性證券，具有較高的信用保障且兼具公益性和收益性的綠色債券不僅有助於加快經濟向綠色化轉型，更有利於促進環保、新能源、節能等領域的技術進步，加快培育新的經濟增長點。據統計2017年全球綠色債券發行量達到1,555億美元（約1.2萬億澳門元），與2016年相比增加78%，2018年中國綠色債券發行額更是突破300億美元，充分表明這一創新金融工具具有足夠的市場吸引力，綠色債券市場發展大有可為。

澳門作為現代綠色都市的宣導者，從上世紀90年代便已開始實施《澳門環境及城市發展研究計劃》，堅持可持續發展的理念。綠色經濟需要大量資金投資，澳門可善用自身的制度優勢，結合中葡金融服務平台的定位，通過發行綠色債券引導更多金融資源投向國家綠色產業及領域。從澳門的角度出發，澳門不僅可以考慮協助內地及“一帶一路”國家的機構發行綠色債券，為綠色投資項目融資，還可以通過發行特區政府綠色債券的方式，推動本地綠色金融市場的發展，讓金融業成為澳門經濟適度多元的重要引擎。

策略六：強化澳門投資公司的功能，參與多元境外產業投資

澳門是中華人民共和國的一個特別行政區，不可能像沙特、新加坡這些國家那樣成立主權財富基金，但是，特區政府全資擁有的“澳門投資公司”，早已代表澳門參與了中醫藥園區的投資。這家公司的性質可以發揮類似主權投資公司的功能作用，強化其參與多元境外產業投資的業務，特別是在粵港澳大灣區發揮相應的作用。

由於經濟的蓬勃發展，博彩業為澳門特區政府創造了可觀的財政收入。根據澳門金融管理局2018年的統計資料，澳門特區政府中央帳目2018年底財政儲備資本達5,088億澳門元，其中包括基本儲備1,475億與超額儲備3,613億澳門元。

面對逐年遞增的財政收入，政府如何妥善處理財政盈餘，穩定政府運作，成為澳門可持續發展的一個重要課題。為妥善管理澳門特別行政區的財政盈餘，以取得有關資源的最大效益及防範財政風險，澳門特區政府在2012年正式開始實施《財政儲備制度》，通過澳門金融管理局對財政儲備進行投資管理。近年來，財政儲備的投資管理在安全、有效的基本原則下，逐步加強投資組合

的多樣性。截止至2018年底，財政儲備的資產配置已包括全球債券、股票及傳統貨幣市場工具，2018年財政儲備共獲得15.8億澳門元的投資收益，年度綜合回報率為0.33%。

雖然目前財政儲備制度已為澳門帶來一定的投資回報，但在澳門政府持續增長的財政收入及財政儲備規模面前，未來金融管理局在管理和監管的制度以及專業化投資人才方面，都將難以滿足需求。筆者建議在現有制度之上，效仿沙特、挪威、新加坡等國的經驗，強化澳門投資公司的功能，加大其代表政府投資的功能，在對準本地及粵港澳大灣區內部的優質產業項目作長遠投資的基礎上，通過在中國內地以及世界各地進行投資，並與各地企業合作投資突顯澳門元素的項目，以境外產業投資多元化實現境內產業發展多元化。一方面，澳門投資公司作為代表澳門特區政府的財富基金性質，可運用專業化的管理，更加積極的投資策略，將資產有效地進行全球配置，在風險分散化的同時尋求更高的收益。此舉能夠減少財政收入對於博彩稅的依賴，避免澳門由於周邊經濟的不景氣而引起的經濟動盪。另一方面，在主權財富基金進行全球化資產配置的過程當中，能夠極大地提升澳門的國際知名度和口碑形象，提高澳門在更大範圍內的影響力，改善澳門“一業獨大”的固有印象。

策略七：積極吸引外資，促進產業適度多元發展

外商直接投資（FDI）對產業適度多元發展有直接的促進作用。2017年澳門的FDI佔本地生產總值（GDP）的百分比為0.9%，相對於內地、香港以及其他發達國家，仍有較大的發展空間²。《2019年財政年度施政報告》提倡吸納優質投資項目，加快協助“一帶一路”沿線國家地區企業來澳投資。為此，澳門應發揮“一個中心、一個平台、一個基地”的定位優勢，吸引更多外地投資者以澳門為平台拓展大灣區市場；當中，可重點推介澳門有關高校科創項目、科技發展基金、國家重點實驗室、粵澳合作產業園等的資源優勢，促進外資與項目進行配對。

² 根據世界銀行的資料，中國內地的FDI佔GDP百分比為1.37%、香港為35.84%、新加坡為19.65%、韓國為1.11%、日本為0.39%。

策略八：促進澳門金融理財產品多樣化，加快發展財富管理業務

財富管理是澳門發展特色金融業的重要一環，要推動其加快發展，其中一個關鍵要素是要豐富澳門金融理財產品的多樣性。在這方面，近年澳門已取得長足進展，尤其是在債券類產品方面，除了已先後有澳門金融機構、以至私人企業在香港聯合交易所發行債券外，更首次有澳門金融機構分銷由廣東省人民政府發行的“粵港澳大灣區土地儲備專項債券”；而隨着澳門首個金融市場交易平台已於2018年10月成立，並已有兩筆債券，當中包括全球首筆按照國際規則發行的澳門元債券於該平台上發行，標誌着澳門在債券市場上的發展實現了大躍進；然而，與香港、深圳、廣州等地對比，澳門的金融產品種類仍然偏向單一，需急起直追。為此，澳門需完善相關法制建設，包括加緊研究引入信託法、債券發行規範法規等，營造更好的環境讓澳門金融機構開拓及研究更多理財產品。

主要參考文獻：

1. 楊允中、柳智毅等：《粵港澳大灣區建設與澳門發展策略》，澳門經濟學會出版，2017年10月。
2. 楊允中、柳智毅等：《如何提升澳門在珠江西岸區域的地位與功能》，澳門經濟學會出版，2018年12月。
3. 連信森、李少為：《粵港澳大灣區背景下澳門經濟適度多元策略研究》，香港：《紫荊論壇》雜誌，2019年5月。