

基於國內三大灣區核心城市比較分析 ——寧波市海洋經濟發展的路徑與對策研究

敖麗紅

韓 瑾

寧波大學寧波灣區經濟研究院教授 寧波大學寧波灣區經濟研究院副教授

中共十九大提出了“堅持陸海統籌，加快建設海洋強國；以‘一帶一路’建設為重點，推動形成全面開放新格局”等重大決策，早在2011年浙江海洋經濟建設示範區規劃就上升為國家戰略，寧波作為國家海洋經濟發展示範區、“一帶一路”重要支點城市、長三角南翼經濟中心、浙江海洋經濟建設核心區、沿海開放城市和海洋經濟大市，有條件、有潛力、更有責任起到發展海洋經濟的示範帶動作用。在世界範圍內，已形成以紐約、東京、三藩市為典型代表的世界級灣區經濟集群，成為全球最為重要的金融中心、創新中心、航運中心。在我國也已形成以環渤海地區、長江三角洲、粵港澳大灣區為代表的三大灣區，早在2013年，三大灣區的海洋生產總值就已分別達到19734億元、16485億元和11284億元，佔沿海地區生產總值的15.5%，海洋經濟逐漸成為三大灣區主要經濟增長點。為此，本研究以寧波市海洋經濟發展為起點，選擇三大灣區與寧波市聯繫緊密或借鑒價值大的五大核心城市--大連、青島、舟山、深圳及廈門（以下連同寧波簡稱“六市”）進行比較，分析“一帶一路”戰略背景下寧波海洋經濟發展的路徑與對策建議。

一、灣區六大核心城市海洋經濟發展基礎比較

（一）六市發展海洋經濟的政策資源支撐比較

總的來說，大連市發展海洋經濟的戰略佈局是強調作為“海上遼寧”建設的先導作用，寧波海洋經濟則力圖構建“一核兩帶十區十島”功能佈局，舟

山群島新區構建“一城諸島”總體戰略佈局，深圳構建“兩區、三灣、四帶”發展格局，廈門構建“一核引領、兩翼拓展、環灣統籌、南北依託”的戰略佈局，青島以“一谷兩區”為海洋經濟主要發展引擎。**縱向分析**，六市政策的相同之處為：各地區政策制定思路相對趨同，基本都可歸納為海洋產業扶持政策、海洋科技人才培育政策、海洋經濟投融资政策等，多從陸域經濟管理中心借鑒，但也有針對優勢企業做較強的針對性政策傾斜。而不同之處在於：不同城市的政策強度值差異較大，政策強度值是作用於某一市的國家、省及市級政策按不同權重的總和，其中青島和舟山分別憑藉山東半島藍色經濟區與舟山群島新區建設機遇，從國家戰略層面、省級規劃層面和地方區劃層面將海洋經濟發展凝練全市經濟發展的中心，政策強度值提升迅速。

（二）六市發展海洋經濟的資源環境比較

總體而言，寧波海洋經濟基礎資源環境稟賦在單項上與兄弟城市各有優劣，在整體綜合程度而言具備極強的競爭優勢和長線潛力。**一方面**，寧波的海岸線資源總體處於中上水平：寧波海域面積在六市中居於第三，海洋灘塗面積居於第二，為建設沿海農牧業、加工業和服務業保障了較為充足的空間和土地資源；寧波的海島面積和海島岸線都居於第三，寧波濕地資源總面積位於6個城市之首，為開展沿海旅遊業和休閒健康產業提供巨大的經濟腹地。**另一方面**，相比於其他港灣，寧波一舟山港的基礎性港灣航道資源並不佔顯著優勢，但寧波一舟山港的優勢在於港口航道深水岸線資源及港航配套服務條件，寧波港口岸線總長1562Km，佔全省的30%以上，其中可用岸線872 Km，深水岸線170 Km，寧波北侖港可直接開發港口岸線有121Km，可進出30萬噸級船舶，港口岸線資源既是寧波經濟社會發展的戰略性、龍頭型資源，也是寧波推進海洋經濟發展最具優勢的平台性資源。

（三）六市發展海洋經濟的科教文化資源比較

六市的**相同特點**：均建有相對系統的涉海科研教學及人才培養體系，但六

市海洋研究機構的總量不足、專研深度不夠，導致人才總量不足、與企業的對接不夠，尤其體現在人才結構不合理、高端人才、新興海洋產業人才匱乏，涉海人才發展交流平台不足，科學研究、產業化、風險投融資、仲介服務之間的聯繫不緊密。**主要區別：**一是研究機構的梯隊體系上差距明顯，青島、大連、廈門海洋科教機構以“國家隊”為核心支撐，深圳、舟山兩市也同樣加大共建和引進的力度，寧波仍以省市級科研單位為主，科教支撐力量明顯薄弱。二是科教研究方向及深度差距明顯，青島、大連依靠雄厚的研究力量，開展以所在海域為主的自然科學、工程技術科學和經濟社會科學的全方位研究。寧波在學術基礎研究方面落後於大連、廈門等市，各類創新要素普遍短缺，授權發明專利佔全部專利比例等不足；在海洋科技成果轉化和人才培養方面落後於深圳、青島，在集聚海洋科教機構與創新人才方面缺乏高效務實的措施。

（四）六市海洋經濟規模結構比較

與青島、深圳等城市相比，寧波市海洋經濟主要依賴臨港工業（化工、能源）、港口物流、海洋旅遊等傳統產業，海洋裝備、海洋醫藥等海洋戰略性新興產業總體規模不夠大，對全市經濟發展的帶動作用不強。“十二五”期間，寧波海洋經濟年均增速為8.1%，海洋新興產業年均增速達到12%，相比較而言，寧波海洋經濟發展增速排名靠後。從海洋經濟結構看，各市重點各有不同，但同時，海洋新興產業都具備良好的發展勢頭。例如，青島形成以濱海旅遊業、海洋交通運輸業、海洋設備製造業和涉海產品及材料製造業四個支柱產業為主導，以海洋生物醫藥、海洋新材料、海水利用、海洋科研教育和海洋金融服務業等為新興的產業結構，新興海洋產業同比增長11.7%。同其他五市比較，寧波海洋經濟結構呈現“三二一”格局，第三產業佔比高於青島市、低於廈門市，第一產業佔比高於青島與廈門，近年來，扎實推進國家海洋經濟創新發展區域示範工作，海洋生物高效健康養殖、海洋生物醫藥與製品及海洋工程裝備、海洋新材料等海洋戰略性新興產業發展勢頭迅猛。

二、寧波海洋經濟發展的綜合優勢分析

（一）寧波大力發展海洋經濟的政策資源優勢分析

一是圍繞海洋經濟發展、承接國家戰略規劃，展開一系列宏觀政策佈局工作。建立聯席會議制度、成立領導小組、每年召開全市海洋經濟工作會議，編制了系列政策文件；開展海域直通車、海域海島基準價格發佈、海洋產權交易中心建設、無居民海島使用權銀行抵押等方面試點工作；推進海洋要素資源配置市場化、海域使用權法制化。二是以創新發展海洋新興產業為導向，出台一系列扶持政策。資金政策：成立了總規模為20億元的海洋產業發展基金，出台了海洋經濟工作推進經費專項經費管理暫行辦法，探索開發性金融支援海洋經濟建設試點工作。產業政策：出台海洋經濟創新發展區域示範項目管理、補助資金管理暫行辦法，重點利用《寧波市推進“中國製造2025”試點示範城市建設的若干意見》等政策優勢，鼓勵海洋新興產業積極申報。人才政策：制定“3315計劃”，將海洋高科技人才列入全市“泛3315計劃”，吸引國內外海洋高科技人才來寧波創業發展。

（二）寧波發展海洋經濟的自然及產業基礎優勢分析

一是海洋港口資源優勢明顯，港口岸線總長1562公里，海洋空間資源優勢較明顯。在海洋空間資源中灘塗面積規模遠遠高於其他城市，海岸線長度與島嶼總數僅次於舟山，海域總面積次於舟山與青島，遠高於廈門和深圳；此外，港口區位優勢明顯，寧波—舟山港為天然深水大港，已連續9年成為世界第一大港，貨物輸送量世界排名第一。二是海洋生物資源豐厚，分佈有浮游植物59屬197種，浮游動物17個類群167種，底棲動物258種，具有一定規模的海洋魚類資源有182種，漁場恢復能力強。三是油氣儲量豐富，蘊含春曉、平湖、殘雪、斷橋和天外天等油氣田，僅春曉油氣田天然氣儲量就達700多億立方公尺，是目前中國最大的海上油氣田。四是海洋旅遊資源豐富，有“中國開遊節”、“中國

開漁節”、“中國象山國家海釣節”等國字型大小重要海洋節慶活動。2016年寧波濱海旅遊業增加值為141.4億元，僅低於青島（477億元）、深圳（600多億元）。

（三）寧波發展海洋經濟的科教文化優勢分析

在海洋科方面：（1）堅持以開放匯聚周邊海洋科技創新資源，通過與國家海洋局第二研究所等多家海洋科研機構進行合作，共同搭建海洋科技創新服務平台。（2）堅持加強寧波本地海洋科技創新機構建設，重點扶持寧波海洋研究院等7家海洋相關科研機構及寧波大學海洋學院多家等高等院校發展，提高海洋科技成果產業轉化及基礎創新能力。（3）依託全市9家海洋重點實驗室等海洋科研機構，形成以科研院所、高等院校涉海專業、重點實驗室和企業研發中心等為主體的海洋科研與技術支撐體系。**在海洋文化方面：**（1）寧波是記載古絲綢之路歷史的“活化石”，自唐宋以來，一直是我國連接世界的重要商埠，經歷了全國的三大市舶司、四大海關和“五口通商”口岸之一的輝煌。（2）注重新型商幫文化發揚，從編制《寧波參與“一帶一路”建設行動綱要》，到連續舉辦中東歐博覽會、“中國航海日”永久落戶、中東歐國家《寧波宣言》等，寧波都很好的弘揚了商幫文化。

（四）寧波發展海洋經濟的產業基礎及結構優勢分析

相比其他五市，寧波優勢如下：**一是**港口航運優勢明顯，寧波舟山港是國家確定的“四大國際深水港”之一和上海國際航運中心的重要組成部分，與其他五市等涉海商貿城市相比在航線規模、通達性方面有較強的比較優勢。**二是**經貿合作優勢顯著，寧波已在海上絲綢之路沿線40個國家設立境外企業和機構564個，成為全國第八個“外貿千億美元俱樂部”成員。**三是**海洋經濟開放平台基礎良好，已形成以國際貿易展覽、金融服務和航運服務三大中心為代表的功能性平台，以浙洽會、海洽會、中東歐展、消博會“兩會兩展”為龍頭的載體

性平台，以APEC港口網路為依託的港口合作平台等。**四是**涉外金融創新領先，作為跨境貿易人民幣結算試點城市、國家金融體制改革試點城市、金融電子化試點城市、金融對外開放城市和私募股權投資試點城市，金融機構、金融人才聚集，金融規模、金融市場發育程度和金融基礎設施建設水平等均居6市前列。

三、寧波下階段海洋經濟發展的路徑分析

（一）明確建設思路與定位

在繼承寧波古絲路“活化石”歷史文化遺產的基礎上，使寧波成為“一帶一路”（海洋經濟）國際供應鏈創新示範區，研究提出三大定位：**一是**“一帶一路”（海洋經濟）樞紐節點城市。寧波處在兩大戰略的交匯點，具備優越的區位條件和得天獨厚的港口優勢，向外直接面向東亞、東盟及整個環太平洋地區，對內溝通長江、京杭大運河，覆蓋整個華東地區及長江流域，海鐵聯運連通中西部地區。**二是**“一帶一路”中東歐開放合作新視窗。寧波產業與東盟、中東歐具有很強的互補性，是寧波“一帶一路”的對接重點區域，可立足民營經濟創新活力，重點推進基礎設施互聯互通、貿易投資暢通和社會文化國際交流。**三是**“一帶一路”國際供應鏈創新示範區。推動“一帶一路”國家戰略率先建立符合區域一體化要求的合作模式，進一步開展產業、貿易等方面創新試點示範，為率先建立符合區域一體化的供應鏈合作模式提供有益探索。

（二）“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區建設方案設想

為堅持把海洋經濟建設融入到服務“一帶一路”的各領域各方面，探索與“一帶一路”沿線國家和地區的全新合作模式，推進“一帶一路”與長江經濟帶區域實現聯動發展，積極爭取上海自貿區創新政策，建設“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區，特提出初步設想如下：以北侖、梅山、杭州灣新區等地為基礎，完善“一核引領、兩帶拓展、三灣聯動、多點支撐”的寧波海洋經濟

空間發展格局，加強灣區聯動能力，聯合打造“一帶一路”國際供應鏈創新示範區。北侖區域主要依託港口優勢，打造國際一流樞紐港，建立國際供應鏈物流服務體系。梅山區域主要集聚港航物流服務，建立國際供應鏈金融服務體系。杭州灣新區主要依託先進製造，建立國家供應鏈高端製造服務體系。

（三）“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區建設內容

找準切入點、把握結合點、扭住著力點，全面建設好“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區。**一是**探索國際供應鏈全新合作方式。圍繞建設現代海洋產業體系，規劃“一核兩帶十區十島”產業空間佈局，加強與“一帶一路”沿線國家供應鏈融合發展。**二是**優化國際供應鏈產業功能佈局。充分發揮寧波在義甬舟開放大通道建設的核心作用，協同推進舟山江海聯運服務中心建設，加快推進重大交通基礎設施建設，培育集聚一批高端航運服務、金融保險、國際貿易機構，構築高層次、全方位、大容量的經濟交流網路。**三是**謀劃國際供應鏈創新重大平台。深化投資貿易便利化改革，完善同“一帶一路”沿線國家和地區的雙向投資機制，特別是要高水平辦好中國—中東歐國家投資貿易博覽會，爭創中國與中東歐國家投資貿易綜合試驗區，形成寧波服務“一帶一路”的鮮明特色。**四是**營造國際供應鏈發展商業環境。打造便捷高效的政務環境和接軌國際的市場規則體系，積極爭取國家“一帶一路”建設中的先行先試政策。建設綜合實力較強、核心競爭力突出、空間配置合理、生態環境良好、體制機制靈活的“一帶一路”海洋經濟發展示範區。

四、寧波下一階段海洋經濟發展的具體對策建議

（一）強化開放平台的引領性，全力推進梅山國家級新區建設，打造“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區的核心載體

主要問題：新一輪開放戰略中，寧波作為“一帶一路”戰略支點城市，缺

乏國家開放平台支撐。中央已批覆建立19個國家級新區和11個自貿區，大多數城市獲批國家級新區或者自貿區等國家級平台，唯獨寧波沒有國家級平台，舉全市之力建設梅山國家級海洋經濟新區勢在必行。**針對性舉措：**高起點、高水平建設梅山國家新區，打造“一帶一路”海洋經濟綜合試驗區的核心區。要以梅山海洋科教園為主體，整合有關科研單位資源，搭建海洋科技創新公共服務平台，重點建設大型儀器設備共用實驗室、海洋大資料共用實驗室，積極推動產教學研一體化進程。充分利用科技興海平台，引導科研機構聯合開展技術攻關，加強對海洋資源的高值化開發技術研究，突破一些先導性、關鍵性海洋開發利用技術瓶頸，推動海洋產業發展核心技術的自主創新，儘快形成強有力的海洋技術儲備。

（二）強化港口發展的帶動性，推動國際大港向國際強港轉變，打造“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區的橋頭堡

主要問題：寧波舟山港貨物輸送量全球第一，但是“大港小航”局面沒有改觀。與新加坡、香港、上海等國際港航物流中心相比，寧波高端港航服務業發展嚴重滯後，物流輻射能力明顯不足。依託寧波港口優勢，貨物雖在寧波匯聚，但缺乏高附加值的增值環節，難以吸引國際金融機構入駐，寧波外資銀行僅有5家，與北上廣城市相比差距明顯，與國際金融中心城市差距更大。**針對性舉措：**推進國際大港向國際強港轉變，打造“一帶一路”海洋經濟綜合試驗區的橋頭堡。把握港口經濟圈戰略機遇，協同推進舟山江海聯運服務中心建設，全力支援寧波舟山港做大做強，培育集聚一批高端航運服務、金融保險、國際貿易機構，構築高層次、全方位、大容量的經濟交流網路。在樞紐港口建設方面，推進國際一流樞紐港建設；在港口集疏運方式方面，大力發展國際中轉，發展水陸聯運、海鐵聯運等多式聯運，打造我國最大的大宗散貨戰略儲備基地、重要港口物流基地和大宗商品交易基地；在港航服務發展方面，構建港航物流服務平台，完善航運交易、金融、資訊等航運產業體系。

（三）強化區域發展的協調性，合力推進義甬舟開放大通道建設，打造“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區的經濟走廊

主要問題：義甬舟開放大通道沿線地區是我省開放平台能級最高、空間最為集中的區域，是貫通浙東沿海與中西部內陸腹地的大動脈，是連接“一帶一路”和長江經濟帶的黃金通道。寧波作為義甬舟開放大通道核心，輻射帶動作用有待加強。**針對性舉措：**合力推進義甬舟開放大通道建設，促進“一帶一路”和長江經濟帶無縫對接，加強國際資本、國際人才、國際貿易相互聯動，打造開放創新、高端高質、合作共用的區域經濟走廊。在產業佈局方面，共同打造新一代信息技術、高端裝備、新能源汽車、新材料、綠色石化、智慧裝備製造等萬億級產業集群。在平台共建方面，創建一批中外產業合作園、浙商跨國併購回歸項目示範園，形成大通道沿線高密度開放平台網路集群，共同打造國際合作平台。在對外貿易方面，優化市場佈局和貿易結構，大力發展跨境電子商務、市場採購等新型貿易方式，加快培育以技術、品牌、品質、服務為核心的外貿競爭新優勢，積極推進外貿發展方式創新。

（四）強化基礎設施的支撐性，高水平建設國家綜合交通樞紐城市，打造“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區的樞紐網路

主要問題：與“一帶一路”國家戰略支點定位相比，寧波基本建成國家級綜合交通樞紐，但能級不高、通道能力有限。寧波對外通道主要集中在西向與杭州之間，南北沿海通道和西南方向通道能力依然存在較大空間。**針對性舉措：**高水平建設國家綜合交通樞紐城市，打造“一帶一路”海洋經濟綜合試驗區的樞紐網路。強化以高鐵、航空、航運為主體的綜合交通樞紐建設，打造亞太區域的國際綜合交通樞紐城市，為建設“一帶一路”海洋經濟綜合試驗區發揮支撐帶動作用。深度融入國家“一帶一路”和長江經濟帶戰略，啟動新一輪對外高鐵通道建設，擴大對外通道交通容量。依託黃金水道，優化集裝箱內支線泊位佈局，加快形成以寧波舟山港為中轉樞紐，至歐、美、澳、非、亞五大

洲的國際航運服務網路。打造與城市發展戰略相契合的主運營基地航空公司，謀劃發展空港新區，增強空港增值服務能力，打造國家級綜合空港樞紐。

（五）強化改革創新的引領性，積極爭取自貿區創新成果，發揮“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區的示範引領作用

主要問題：寧波開放發展的基礎較好，但在國際化發展戰略中缺乏自貿區平台突破口。**針對性舉措：**新一輪對外開放戰略中，自貿區作為貿易便利化、投資自由化、金融國際化等領域新高地，是推動新一輪改革浪潮的突破口。積極爭取類似上海自貿區政策待遇，努力使寧波成為“一帶一路”海洋經濟綜合試驗區的政策先行區。推動寧波舟山港在開放體制上的協同發展，積極爭取舟山自由貿易港區政策在寧波先行先試。爭取開展貿易自由化創新試點，推進寧波出口加工區、保稅港區等海關特殊監管區轉型升級；積極開拓“一帶一路”市場，完善同“一帶一路”沿線國家和地區的雙向投資機制；支援金融領域開放創新，開展國際貿易結算外匯專用帳戶及離岸帳戶試點，建設離岸貿易、金融、再保險、租賃等服務貿易業務集聚區，複製上海自貿區的沿海捎帶試點政策。

（六）強化人文交流的先導性，建設東亞文化之都，打造“一帶一路”（海洋經濟）綜合試驗區的文化視窗

主要問題：寧波距離“一都（東亞文化之都）三城（書香之城、音樂之城、影視之城）”的目標還有一定差距，在東亞文化國際影響力還不夠，與“一帶一路”沿線國家和地區文化融合方面有待提升。**針對性舉措：**（1）積極培育“認知海洋、融入海洋、發展海洋”的海洋經濟發展社會氛圍，充分利用電視、廣播等公眾媒體，廣泛開展多層次、多形式的海洋經濟發展改革的輿論宣傳和人文普及宣傳，為寧波海洋經濟人才開發供給側改革營造良好的氛圍和環境。（2）依託絲綢之路歷史文化淵源，積極與“一帶一路”國家建立友好城

市關係，深化城市間文化交流與合作；挖掘“海上絲綢之路”文化底蘊，以海絲之路等歷史文化遺產為重點，整合沿線文化資源，籌辦好浙洽會、中國-中東歐國家投資貿易博覽會等國際化活動，打造一批具有國際影響力的文化會展品牌。（3）擴大旅遊市場開放，串聯周邊地區特色文化旅遊景點，定期舉辦海上絲綢之路博覽會等主題活動，辦好中國海洋博覽會、中國國際海產品博覽會等展會，辦好中國海洋投資洽談會、中國海洋論壇等論壇峰會，吸引集聚國內外海洋經濟高層次人才。

（七）引導“國家海洋經濟創新發展示範城市”與“中國制造2025試點示範城市”深度融合，打造具有區域特色、產業依託的海洋經濟重鎮

主要問題：寧波具有扎實的制造業基礎，但在海洋經濟方面的引領示範及帶動作用不強，亟需多角度、全方位施策。**針對性舉措：**（1）注重產業依託，把握海洋經濟發展及先進制造業試點示範兩大契機，打造海洋戰略性新興產業的兩大重點（海洋生物醫藥與高端裝備），四大鏈條（海洋長效環保防腐專用材料產業鏈、海工油氣成套裝備產業鏈、海洋生物醫藥產業鏈、海洋生物食品產業鏈），兩大基地（梅山海洋高端裝備產業孵化基地、寧波生物科技產業孵化基地）。（2）注重創新及人才服務，推進與國家海洋局的戰略合作，推動企事業單位與科研院所聯合共建海洋科技孵化器、共性技術研發平台等，為涉海企業提供科研創新和成果轉化服務。建設海洋經濟人才政務服務中心，創新高素質應用型人才培養模式，爭取在涉海類博士後流動站等方面實現突破。（3）成立海洋經濟產業引導基金，引導銀行業金融機構採取項目貸款多種模式，優先滿足海洋新興產業資金需求。支持國內外金融機構在寧波設立海洋金融，加快建設海洋經濟金融中心。搭建海洋經濟銀企對接合作平台，加大海洋產業稅收政策支援力度。

參考文獻：

1. 敖麗紅、袁紅清著：灣區經濟發展理論與實踐[M]，長春：吉林大學出版社，2017。
2. 王志文：促進浙江海洋經濟提質發展[J]，浙江經濟，2017(24)。
3. 大連海洋經濟研究基地課題組：大連參與“一帶一路”建設拓展海洋經濟新空間的對策建議[J]，大陸橋視野，2018(05)。
4. 劉經參：沿海各地奮力角逐千萬億海洋經濟[J]，寧波經濟(財經視點)，2017(07)
5. 李帥帥、范郢、沈體雁：我國海洋經濟增長的動力機制研究——基於省際面板資料的空間杜賓模型[J]，地域研究與開發，2018(06)。
6. 褚新東、李晨：高品質發展海洋經濟[J]，浙江經濟，2018(09)。
7. 彭青林、高之國：抓“一帶一路”機遇 提升海洋經濟競爭力[J]，海南人大，2017(04)。
8. 馬仁鋒：浙江海洋經濟示範區建設經驗及“一帶一路”新機遇[J]，港口經濟，2017(06)。