

關於新冠疫情後提振本澳經濟的策略思考

曾瑪莉

澳門創新發展研究會理事

一、中國應對新冠肺炎疫情的工作獲世界衛生組織和各國稱讚

2019年12底至2020年初，一場突如其來的新型冠狀病毒肺炎疫情（全文簡稱“新冠疫情”）在武漢出現，感染傳播速度顯得十分快，在不到一個月時間裏，確診感染人群在內地各省區和港澳台地區都紛紛出現，頓時令內地經濟活動進入停頓狀態。在危機突發形勢面前，國家迅速成立應對新冠疫情的中央高層領導小組，果斷採取應對措施和協調全國防控工作，在保障民生物資如常供應前提下，指示武漢及周邊城市暫停人流及車流的進出（俗稱為“封城”），取得了切斷病毒與外界傳播途徑的良好效果。

由於中國人口眾多，以及各省區之間、中國與世界各國之間的人員交往頻繁和各國、各地區間跨境交通設施的互聯互通，內地新冠病毒感染確診數字較SARS時期大幅上升，3月1日全國確診數字升至逾8萬宗。經過艱苦的奮鬥，中國新冠疫情的在2月底後出現持續向好的局面，各地治癒人數不斷增加，本土確診案例基本趨零，全國確診數字穩定在約8萬至8.2萬宗的水平。截至3月25日零時，據各省（區、市）和新疆生產建設兵團報告：現有確診病例3,947例，其中重症病例1,235例；累計治癒出院病例74,051例，累計死亡病例3,287例，累計報告確診病例81,285例，現有疑似病例159例。¹

¹ 澳門日報：《內地新增病例全境外輸入》，2020年3月27日，http://www.macaodaily.com/html/2020-03/27/content_1423781.htm。

因應中國疫情的發展，世界衛生組織 (WHO) 在今年1月底開會後，宣佈把新冠肺炎疫情列為國際公共衛生緊急事件。2020年1月31日下午，而美國白宮應對新型冠狀病毒工作組宣佈新型冠狀病毒感染的肺炎疫情對美國構成全國公共衛生緊急事件。² 可見，新冠疫情影響面廣並十分嚴峻。

在嚴峻的新冠疫情下，中國始終體現出負責任大國的態度和擔當，一方面，採取“穩經濟，保就業，阻擴散”的系列部署，盡量降低疫情對中國經濟、民生及就業的影響，一定程度維護了世界經濟的大局穩定；另一方面，中國在應對疫情過程中與世界衛生組織及相關國家保持緊密聯繫和相互支援，包括與世界分享病毒基因圖譜、配合世衛專家組在地視察、研製新冠病毒的疫苗等多方面工作。對此，WHO已在多個場合表揚中國應對採取了積極有效的措施，為防止疫情向世界擴散及造成更多人員感染做出了應有的作為。如WHO總幹事譚德塞在1月29日對中國的訪問回到日內瓦時表示，中國應對新型冠狀病毒感染肺炎疫情的努力值得“感激和尊重”。³ 譚德塞在2月15日在德國慕尼黑表示，中國採取的從源頭上控制新冠肺炎疫情的措施令人鼓舞，儘管這些措施讓中國付出了很大代價，但為世界爭取了時間，減緩了病毒向世界其他地方傳播的速度。⁴

經過連月的努力，中國工程院院士鍾南山2月27日在廣州稱，今年4月底新冠肺炎疫情在中國能獲得控制，可以恢復工作。⁵ 誠然，在中國抗擊新冠疫情勝利在望之際，新冠疫情卻出現全球大流行，歐美各地疫情迅速蔓延，全球超過

² 澳門日報：《美列新肺炎為公衛緊急事件》，http://www.macaodaily.com/html/2020-02/02/content_1413298.htm，2020年2月2日。

³ 澳門日報：《新肺炎未列國際突發衛生事件》，http://www.macaodaily.com/html/2020-01/31/content_1412891.htm，2020年1月31日。

⁴ 澳門日報：《譚德塞：為世界爭取時間》，http://www.macaodaily.com/html/2020-02/17/content_1415783.htm，2020年2月17日。

⁵ 市民日報：《新冠疫情4月底在中國可受控》，<http://www.shimindaily.net/v1/news/macau/%E6%96%B0%E5%86%A0%E7%96%AB%E6%83%854%E6%9C%88%E5%BA%95%E5%9C%A8%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8F%AF%E5%8F%97%E6%8E%A7%E3%80%80%E9%8D%BE%E5%8D%97%E5%B1%B1%EF%BC%9A%E6%B5%B7%E5%A4%96%E5%B0%A4%E5%85%B6%E7%99%BC/>，2020年2月28日。

170個國家及地區出現確診病例，截至3月27日早上8時，全球確診個案已增至超過53萬例，當中超過24,000人死亡。⁶鑒於全球疫情非常嚴峻，中國把防控重心轉移至預防新冠疫情國際輸入，果斷採取入境人士強制核酸檢測、強制隔離或禁止入境等措施，如3月28日起中國禁止暫時停止外國人持目前有效來華簽證和居留許可入境⁷，嚴防內地出現第二波疫情。同時，主動為受疫影響的國家地區提供力所能及的幫助，如中國派出專家團隊到意大利等地就地支援等。

二、本屆特區政府應對新冠疫情及時、果斷、有效

在新冠疫情影響下，澳門作為國際城市，與內地的人員交往十分密切，同樣受到嚴重的衝擊。幸好，本屆特區政府具有抗疫的前瞻性，在部署上作了最壞打算，在疫情防控上果斷作為，保障居民生命健康為首位，使得本澳社會民生總體穩健。綜合來看，特區政府在這次疫情中，採取了“嚴管控、穩經濟、保就業、安民心、提消費”的政策組合拳，在保障居民生命安全的前提下，穩定經濟、保障就業，為澳門疫後經濟復甦打下良好基礎。具體在以下幾個方面呈現政府抗疫工作的亮點：

第一，設立新型冠狀病毒感染應變協調中心，統籌抗疫。本屆政府早在1月21日設立了全天候運作之“新型冠狀病毒感染應變協調中心”，直接由行政長官指導運作，社會文化司司長擔任副主席。該中心由跨司、跨部門共同負責運作，有利統籌規劃、指導和協調各實體對抗疫情的防控工作，同時，中心每天定時舉行發佈會，與傳媒及社會保持信息溝通，有利減低社會恐慌和破除謠言。

第二，保障居民每日的口罩供應，安定人心。在新冠疫情下，口罩和消毒

⁶ 力報：《全球確診逾53萬例新冠肺炎》，2020年3月27日，<https://www.exmoo.com/article/145105.html>。

⁷ 澳門日報：《中國暫停外國人入境》，2020年3月27日，http://www.macaodaily.com/html/2020-03/27/content_1423778.htm。

物品成為了緊缺資源，社會上居民對口罩的需求急增。幸得特區政府順速制訂預案，在全球及向商務部取得足夠的口罩數量，至今分十個階段向持有身份證的澳門居民登記派發，及時降低社會搶購口罩的風險，同時，保障居民的生命安全。根據澳門民意調查研究學會所做的“澳門居民對新型肺炎疫情的意見調查網絡調查”，受訪居民中近九成滿意特區政府此次疫情的應對表現，最認同“供應口罩”措施，對疫情的未來發展持樂觀態度。⁸

第三，二月初果斷關閉賭場及娛樂場所十五天。儘管賭場是澳門經濟命脈，特區政府在出現首宗本地賭場感染個案後，隨即宣佈關閉賭場及娛樂場所十五天，大大降低新冠肺炎的輸入性和社區爆發風險。在賭場復工後，政府仍然要求採取入場體溫監測、為員工提供口罩、保障員工工作距離等防疫舉措，保障本地僱員上班健康安全。

第四，疫情期間推出支援中小企的系列舉措。由於新冠肺炎疫情令內地自由行旅客暫停來澳，居民留在家中不外出消費，市面頓時變得冷清，令中小企和旅遊業界的生意大受打擊，出現“寒冬”。針對這種情況，特區政府既提前發放本年度的現金分享、加快審批常規三類中小企援助貸款、寬減全民和商舖三個月水電費，更臨時性推出中小企二次貸款和貸款信息補貼的計劃，也宣佈於5至7月首推每名居民3,000元的電子消費券計劃，惠及餐飲、零售、的士等行業，刺激市道。針對中小企面對資金週轉的迫切需求，政府全力加快“中小企業援助計劃”的審批，以解燃眉之急。自2月1日至3月24日，共收到3,170宗申請，已完成評審有1,756宗。⁹

第五，採取嚴格的出入境管控措施，派包機接回滯鄂居民。因應疫情的不同階段，衛生部門循序漸進對進入本澳的人士進行管控，包括要求湖北省人士入境時提交健康證明、要求內地回澳的外僱人士在珠海隔離14天、對於內地回

⁸ 現代澳門日報：《民意調查研究學會網絡新冠肺調查 居民防疫意識強滿意政府應對表現》，2020年2月11日，https://www.cyberctm.com/zh_TW/news/detail/2536152。

⁹ 澳門日報：《政府不排除加碼救市》，2020年3月27日，http://www.macaodaily.com/html/2020-03/27/content_1423723.htm。

澳的居民要求14天隔離、發放疫區的旅遊警示等等，無疑有效阻隔了疫症的輸入。同時，政府亦制訂了周密的方案，派包機到湖北接回滯留的居民，最終安全無恙地接回全澳居民。因應外地輸入個案的增長勢頭，特區政府根據《傳染病防治法》第二十五條規定頒佈批示，自3月25日零時起，禁止所有入境前14天內曾經到過外國的內地、香港及台灣居民入境本澳。全部外國人亦禁止入境。由台港入境者均需接受十四天醫學觀察，包括本澳居民。¹⁰

第六，協調博企穩住居民就業，推出帶津培訓項目助受訓者轉介。在博企工作的本地僱員達到八萬人之多，政府在疫情期間發揮協調角色，致使博企優先保障本地居民就業。此外，因應旅遊及建築等行業出現就業不穩情況，政府有序推出帶津培訓項目，符合資格人士可報讀首階段七項課程，完成培訓後，最高可獲發6,656澳門元培訓津貼。¹¹

此外，澳門社會各界熱心向內地捐款捐物，體現了澳門社會的愛國心。截至2月12日，中聯辦代收賬戶累計接收捐款1億3,038萬2,600澳門元、6,975萬5,900港元。除代收捐款外，澳門社會各界還通過多管道採購防疫醫療物資或直接捐款內地，緊急支援內地防控疫情一線。16家駐澳中資企業及其員工，已向內地捐出或募集款項物資折合1,700多萬元人民幣。¹²

三、新冠疫情對經濟民生的影響概述

（一）對相關行業的影響

本次疫情對澳門經濟影響較為廣泛，主要是博彩業和旅遊業影響最深，政

¹⁰ 澳門日報：《台港入境須隔離兩周》，2020年3月25日，http://www.macaodaily.com/html/2020-03/25/content_1423360.htm。

¹¹ 首階段帶津培訓今起報名，最高可獲6,656元津貼，2020年3月16日，<https://www.exmoo.com/article/143935.html>。

¹² 澳門日報：《四億捐款物資助內地打贏疫戰》，http://www.macaodaily.com/html/2020-02/15/content_1415537.htm，2020年2月15日。

府應密切與業界保持溝通，隨時推出扶助措施。

1. 博彩業

受“疫情”影響，進入博彩場所的賭客大幅減少，2月實施關閉賭場十五天的管控措施，必然拖累博彩業毛收入斷崖式下滑。事實上，2月公佈的賭收只有31億元，比去年同期大跌九成，日均賭收只有2億元，而投行估計3月日均賭數約1.7億元，4至5月日均賭收也不超3億水平。本文認為，由於去年上半年的賭收基數比較高，在特區政府關閉賭場和訪澳旅客急跌的影響下，今年2至5月期間的月均賭收將會錄得超過六成的同期跌幅，預計全年賭收有約三成的跌幅，損失金額至少1,100億。由於在博彩業工作的本地僱員達8萬人，該行業直接影響就業市場的穩定。

2. 旅遊相關行業

春節是旅遊業傳統旺季，然而今年受疫情來襲，過往熙來攘往的街道、水泄不通的各類零售餐飲商戶，變得人影稀疏，酒店入住率急跌，中小企業收入大減。今年1月25日至31日春節期間，澳門零售表現同比下跌了73.4%，有受訪食肆更指1月營業額錄得約九成的跌幅。據統計局消息，今年首兩個月的入境旅客共3,006,859人次，同比減少56.9%，不過夜旅客（1,611,922人次）及留宿旅客（1,394,937人次）分別下跌57.8%及55.7%。筆者估計全年旅客數減少人次達800萬人次。倘若疫情持續至3月或更後時間，估計有本地中小型商戶因無法繼續承受高昂的租金及人力成本而結業。考慮到“批發及零售業”和“飲食業”佔GDP一定比值及僱用就業居民比值超過15%，旅遊業尤其零售和餐飲業若出現倒閉潮，將對經濟社會造成不可低估的衝擊。

此外，酒店業同樣受訪澳旅客減少及自由行簽證停辦而經營困難，估計1月整體入住率能維持八成以上，但2月及後的入住率只有約11%，是史上最低的數字。事實上，已有超過十家酒店宣佈暫停營業。

幸好的是，近日也有企業採取應變措施，如餐飲企業和酒店努力發展發展外賣服務，減少損失。銀行業仍可通過互聯網維持業務。

（二）對就業的影響

經過政府的努力協調，六大博企承諾在一定時期內不裁員、不減薪，這有效減低了新冠疫情對就業市場的影響。誠然，旅行社員工、導遊、職業司機、建築工人、部份自僱人士仍然受到沖擊。本文預期，新冠疫情對今年2至5月的失業率有一定影響，可能令失業率上升0.5-1個百分點，但對比鄰近地區的情況仍屬較輕。

（三）對政府財政的影響

根據財政局網站《2020年預算摘要表》，本年度政府一般綜合預算收入為1,267億元，一般綜合預算支出為1,007億元，綜合預算盈餘約為220億元。本文認為，疫情持續拖低本澳賭收，今年2至8月的賭收損失可達1,000億元，由此將少徵博彩稅近400億元，綜合預算收入向下調整。同時，政府已在立法會通過補充預算案，增加本地公共投資及振興經濟所需的公共支出，令綜合預算支出向上調。在其他不變條件下，新冠疫情將減少稅收收入，增加財政支出，本年度預計將錄得一般綜合部門的財政預算赤字，是回歸後首次。

（四）對民生的影響

新冠疫情將對民生構成負面影響，主要表現在四個方面：第一，部份企業出現放無薪假、減薪和裁員的情況，造成就業市場不穩；第二，醫療系統的人手大多數調配前線協助抗疫，以及私人診所已相繼停診，若時間過長，將增加醫護人員身體負擔、造成正常醫療需求未能及時滿足，政府醫療開支亦會大為增加；第三，雖然有不少雙職家長因停課而增加照顧子女的負擔，但基礎教育和高等教育已採取有效的線上教學以達到“停課不停學”的效果，影響較為可

控；第四，本澳養老院舍高度依賴外僱，目前不少外僱暫留珠海，須及時關注養老院舍人手是否出現緊張的問題，必要時請社團協作組織義務社區專業人員提供服務。

雖然市道大受打擊，但仍見到部份中小企因應時勢作出改變，在逆境中尋求出路，如推出外賣手機程式及外賣套餐，以及開設網上銷售平台開拓線上市場，反映澳門居民逆境自強的珍貴精神。此外，也有不少智庫團體從專業角度向政府提出抗疫及紓緩民困的建議，令政府政策不斷接近民情、貼近居民所需。

四、促進疫後經濟復甦的策略思考

除了特區政府已計劃推出的一系列措施外，本文提出以下補充建議。

（一）短期內進一步穩經濟、保就業、振需求

可分兩個階段。第一階段是疫情消退之前，加大力度舒緩中小企的財務壓力，協助業界渡過時難，保障居民就業。以此為依歸，提出兩點建議：

1. 建議由工商業發展基金撥款，向符合簡易標準的旅遊業中小企發放“抗疫應急援助金，以網上申請、快速審批的方式，對餐飲、零售、旅行社等行業發放不同的定額援助金，發放期限最長為半年。究其原因，雖然政府已在既有的三項中小企援助計劃¹³基礎上，加推“臨時性中小企業貸款利息補貼計劃”以及特別“中小企業援助計劃”，同時銀行業界亦因應疫情設計相應的中小企貸款計劃，已在一定程度上舒緩了業界的資金周轉壓力。然而，上述措施都是貸款為主，並非援助金，即時在可商討較靈活還款安排的前提下，不少中小企生

¹³ 包括：“中小企業援助計劃”、“中小企業信用保證計劃”以及“中小企業專項信用保證計劃”。

意驟減，但基本營運支出壓縮空間有限，仍倍感壓力。考慮到已有多名議員、中小企商會及的士業界代表強烈呼籲政府發放疫情援助金，反映這是業界的期盼與需要，有利於扶持中小企在逆境中持續經營，穩定經濟和就業，並能進一步體現政府與廣大居民和企業共渡時艱的決心和擔當。

2. 建議制訂“旅遊業中小企本地僱員短期培訓援助計劃”，為2月起處在“無薪假、就業不足或失業之旅遊業本地僱員提供津貼作短期線上培訓。只要學員有網上學習課程，均可按實際完成率發放津貼，津貼最長發放期為半年。究其原因，在疫情的持續下，難免有本澳中小企為減少員工開支而迫令本地僱員放無薪假、減薪乃至裁員，造成就業市場不穩定因素。正如工聯所言，經濟不景是進行職業培訓的契機，故上述津貼計劃有助紓緩本地僱員之生活困難，並強化本地僱員的職業知識和技能。此外，澳門導遊公會理事長李文豪表示，自去年香港修例風波開始，本澳接團量已大減，遇到新冠肺炎疫情爆發，導遊再陷困境，復工無期。他建議趁空檔時間，旅遊局可開辦帶津培訓課程，特別是針對智慧旅遊、大灣區旅遊法律及規則等主題，讓導遊既可提升自身實力，也可維持收入。¹⁴ 這點也是本文所認同。

第二階段是疫情逐漸消退，相信內地有機會湧現“釋放性的消費需求，可着力促進內地旅客來澳消費，結合政府已透過費券計劃鼓勵澳門居民留澳消費，為經濟注入更多活力。以此為依歸，提出兩點建議：

1. 於中央恢復內地赴澳簽註審批後，建議政府和旅遊業界合作推出半年期的“個人遊過夜旅客留澳消費增值計劃，透過與業界合作，向每名個人遊過夜旅客發放“增值禮包（實質是購物、飲食、交通優惠券），鼓勵旅客留澳期間作出更多消費。其中，優惠券應用範圍為中小企商舖及二三線酒店，並以實體及電子券並行的方式發放。此舉出於增加留宿旅客在本澳的消費，刺激內需。為免引起旅客過度來澳的質疑，故上述計劃的重點對象設為消費較高的過夜旅

¹⁴ 澳門日報：《疫情疊加衝擊 逾半導遊轉行》，http://www.macaodaily.com/html/2020-03/03/content_1418436.htm，2020年3月3日。

客，有助遊客在自付一定費用下，獲得政府資助的配對優惠，從而增加他們消費金額或延長留澳時間。相信措施不會增加太多旅客，反而是原來有意來澳的留宿旅客增加消費，對旅客承载力不會增加過多壓力。粗略計算，去年下半年澳門留宿旅客有914萬人次，保守有3成旅客使用優惠，以每個增值禮包150元及1:1配對計算，政府補貼和居民自付的消費金額共為8.3億元，這資金將具有乘數效應，推升GDP。

2. 與中央政府商討協調，實施有限期的內地居民赴澳自由行簽注放寬措施，允許大灣區九個城市的居民由目前“兩月一簽”放寬至“一月一簽，增加旅客來澳的次數，帶動旅遊消費。值得注意的是，這政策不宜長期實施，只能作短期刺激人流之用。理據是，疫情令本澳2至5月的訪澳人次大跌，旅遊消費產值出現損失。此舉旨在鼓勵大灣區旅客本年內多次來澳，增加旅遊消費，刺激本澳市道、增加就業。本文預期，此項措施面向大灣區九個內地城市，約覆蓋6,300萬內地居民，相信能帶動中單位數的訪澳旅遊人次增長，增加本地服務出口。

（二）中期要鞏固經濟基礎，推動業態升級

疫情雖然對澳門的社會經濟活動構成一定影響，但與此同時也是良好的“清醒劑”，提供了契機讓社會各界反思在發展中仍有待進一步提升的地方。中期而言，針對澳門既有的優勢產業和發展較快的新興產業，既要鞏固行業底子，也要提升發展動能，結合政府加力公共基建領域的投放，形成合力推動澳門經濟重拾增長。以此為依歸，提出以下四點建議：

1. 保持澳門銀行體系的健康運作。銀行業素來是“百業之母”，尤其是在疫情期間，多家銀行出台各類貸款支持計劃，更為澳門企業尤其是中小企在嚴峻時刻繼續經營提供了重要支撐。也正因为銀行業與各行各業都緊密相扣，政府更要積極維持銀行體系的健康可持續發展，在密切監察銀行的流動性、資產

質量等關鍵指標，同時也要引導和支持銀行業界發掘新增長點，重點包括發展債券和財富管理等業務。

2. 開拓更多旅遊客源。今次疫情令內地旅客停止來澳，使本地旅遊業重創，這暴露出本澳客源過於單一的薄弱環節。有待內地疫情過去及世界疫情穩定後，澳門應加大力度開拓內地中遠程市場，以及海外尤其是“一帶一路”的客源，分散客源單一的風險。並加強向港方爭取更多澳車上橋使用港珠澳大橋，以及拓展更多國際航空線路，為國際旅客來澳提供便利。

3. 引進更多優質會展活動在澳門舉辦。一是全力辦好中國—葡語國家經貿合作論壇部長級會議及既定澳門品牌展會，二是向中央爭取更多內地大型品牌會展活動尤其是科技創新、中醫藥類在下半年落戶澳門，以會展帶動相關產業發展，為澳門帶來更多高消費者的會展旅客。根據統計暨普查局的資料，2019年第3季以參加會展為目的之旅客人均消費為4,319元，較一般旅客為高。

4. 促進旅遊業與會展業聯動發展。放眼海內外多個以旅遊休閒為重點產業的城市，例如中國內地的三亞、美國的拉斯維加斯等等，都有發展會展業。正如澳門近年在向著“世界旅遊休閒中心”不斷邁進的同時，會展業也迅速發展起來。事實上，旅遊業與會展業是相輔相承的，兩者可聯動發展，共同升級。具體而言，可參考香港商務及旅遊發展局的做法，由澳門旅遊局、貿促局等部門聯手推廣會獎旅遊，包括主動聯繫海內外商務人士，並按其需求設計有針對性的澳門體驗活動（Familiarization Tour），透過邀請其來澳進行會展場館考察、行程體驗、景點導賞等，讓外地客商尤其是較遠程的客商進一步認識澳門的旅遊和會展資源，並親身感受澳門的服務，有利於吸引更多高端旅客來澳旅遊和舉行經貿活動。

5. 助力中小企建立網上銷售平台。澳門零售業高度依賴線下客流，但世界上零售趨勢是發展線上業務。在這方面，澳門貿促局透過電子商務推廣鼓勵措施，支持中小企透過電商平台拓展業務。然而，該計劃的涵蓋範圍並未包括海內外的知名電商平台。為提升措施成效，建議可對計劃進行適當的優化，以

支援中小企透過內地、東南亞和葡語國家知名電商平台推廣和銷售“澳門品牌”、“澳門製造”、“澳門設計”產品，有助中小企開拓面向不同的市場的網上銷售渠道，既可分散市場風險，也有利於緩釋惡劣天氣、疫情等因素對商戶的影響。實際成效要看本地中小企對電子商貿的接受程度，以及申請使用政府平台的商戶數。

6. 由政府、銀行業界、博企共同帶頭推行靈活辦公機制，包括錯峰上下班、線上和智能化辦公等。這將帶來多方面好處，包括：一是進一步營造家庭友善的辦公環境，尤其是有利於具備工作技能、但專注照顧家庭的人士重回就業市場，不僅提升勞動市場整體競爭力，也可紓緩因勞動力老化帶來的壓力。二是減輕上下班時段的道路和交通壓力，除了居民受惠外，亦有助改善旅客體驗，提升澳門形象。三是促進科創產業發展，源自於線上和智能辦公的更廣泛應用而帶動更多科創需求。四是符合環保節能大趨勢，有利於減少物資、能源等方面的消耗。

（三）長期而言致力提升經濟韌性，並完善澳門重大傳染病防控體系。

是次疫情突顯本澳經濟結構高度依賴旅遊博彩業的弊端，顯示促進產業多元發展具有緊迫性，這是一項長遠而重大的工程，政府需繼續為此進一步完善法制環境，並為業界提供更多導引。另一方面，在政府的高效應變和協調下，醫護、警務、清潔等前線人員緊守崗位，企業作出應對措施，居民留家盡量避免外出，致使澳門的疫情控制效果相對較好，也得到民眾的認可，但仍要時刻保持危機意識，尤其是因應重大衛生事件在將來仍有不時發生的可能，澳門也需盡快補齊醫療短板。以此為依歸，本文提出以下四點建議：

1. 傾斜支持現代金融、創新科技、高增值工業等知識密集型行業，致使在非常時期澳門經濟也不致於幾乎全面停頓，涉及三個層面的工作：一是完善

相關法制建設，例如在推動現代金融方面，加快推動《信託法》研究及立法工作，為開展高增值財富管理提供法律基礎，吸引大灣區及東南亞富裕人口來澳管理財富。二是為相關產業尤其是提供發展空間，建議可用好在橫琴建設“粵澳深度合作區”和“粵澳合作產業園”的契機，招攬海內外科創類、金融類、高增值工業類企業進駐，推動其與澳門中小企合作發展項目，並安排其與澳門高等院校開展科技和人才合作。三是創新本澳專才引進政策，除了要不斷優化“技術移民”制度外，也要加快研究及落實優才引進政策，當中尤其注意適時、適度公開政策信息包括申請門檻、評審準則、配額和審批情況等，以釋除公眾疑慮，有利於政策可更順暢地落實，並發揮應有作用，助力澳門引進發展智識密集型行業所需的人才。

2. **制訂澳門產業數碼化藍圖**。參考新加坡政府於2020年度的財政預算案中公佈將擴大“中小企業數碼化計劃”（SMEs Go Digital），為23個領域的企業提供營運與科技規劃，以協助其與時俱進、提升其競爭力，建議澳門政府開展類似工作。

3. **推動支持創新科技的公共採購政策**，優化評分制度以鼓勵創新，例如提升創新技術評分比重，讓更多中小企參與政府的採購過程。

4. **完善澳門重大傳染病防控體系，建立疫後社會經濟復甦機制**。國家主席習近平在統籌推進新冠肺炎疫情疫情防控和經濟社會發展工作部署會議上表示，“在這次應對疫情中，暴露出我國在重大疫情防控體制機制、公共衛生應急管理體系等方面存在的明顯短板，要總結經驗、吸取教訓，深入研究如何強化公共衛生法治保障、改革完善疾病預防控制體系、改革完善重大疫情防控救治體系、健全重大疾病醫療保險和救助制度、健全統一的應急物資保障體系等重大問題，抓緊補短板、堵漏洞、強弱項，提高應對突發重大公共衛生事件的能力和水平。”這講話對澳門亦有重大的啟示作用。雖然本次澳門的抗疫工作取得良好成效，但政府應藉此機會組織專家研究如何完善澳門重大傳染病防控體系，以及探討建立疫後的社會經濟復甦機制，這有利於日後再遇同類疫情時有

機制依循，及早讓社會做好防控準備，降低疫情可能帶來的經濟及民生影響。

5. **建立民生基本物資儲備制度**。澳門絕大多數物資都由外地輸入，全球物資並非直接本澳而多經香港和內地轉運澳門，疫情引發的突發性應急所需，如防疫醫衛用品、日常清潔用品、糧食等呈現供應滯後的情況，容易引起民眾恐慌，為此，建議澳門建立基本民生物資儲備制度，借助本土和區域合作相結合的空間，如在路環、港珠澳大橋人工島或橫琴等地建設民生物資儲備倉庫，以備出現危機時能快速供應澳門短缺和急需物資，穩定民生。

五、總結

總而言之，澳門是世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家服務平台、以中華文化為主流，多元文化交流基地，經濟和民生活動長時期受疫情拖慢，各方損失巨大，亦對民生福祉造成不利影響。當前，在全球疫情沒有完全平息前，特區政府仍要兩手抓，一手抓抗疫，一手抓復工復課的運作，這正是中央政府的要求。經歷過艱難的疫情後，澳門應適當調動財政儲備，增加經濟發展和紓緩民困的支出，協助居民、企業減輕負擔、渡過難關、振興經濟，推動產業多元化、高增值化發展。此外，新冠疫情阻擋不了澳門融入國家發展大局、共建粵港澳大灣區的決心和勢頭，特區政府和社會各界應放眼長遠、加快動作，在疫情過去後加強與內地尤其大灣區的經濟、社會的互補共贏，擴大產業和消費市場協同化的基礎，助力本澳經濟早日復甦，增強發展動力和抗風險能力。

參考文獻：

1. 賀一誠競選辦公室：《賀一誠參選政綱》，2019年8月。
2. 澳門特別行政區政府：《十年施政行穩致遠—澳門特別行政區第三及第四屆政府施政總結》，2019年11月。
3. 澳門愛國教育青年協會博士智庫委員會：《澳門特區抗疫政策措施觀察第四階段彙編》，2020年3月1日。
4. 任澤平、羅志恆、賀晨、馬家進、孫婉瑩：《疫情對中國經濟的影響分析與政策建議》，2020年2月8日。