

澳門

經濟發展的若干策略



Estratégia de desenvolvimento  
da economia de Macau  
*Strategies for the Macao  
economic development*

廣東港澳經濟研究會 課題組  
澳門經濟學會  
一九九七年二月

# 課題組成員

顧問: 陳達明 丁勵松 李華傑  
何厚鏞 廖澤雲 崔世昌

## 廣東港澳經濟研究會:

周維平 馮邦彥 王坤維 雷 強  
鄭天祥 劉澤生 李 郇 林思寧

## 澳門經濟學會:

楊允中 劉本立 楊道匡 梁維特 高展鴻

執筆: 廣東港澳經濟研究會課題組成員

主持人: 周維平 楊允中

# 澳門經濟發展的若干策略 (綜合研究報告)

Estratégia de Desenvolvimento da  
Economia de Macau

(Relatório Geral de Estudo)

STRATEGIES FOR THE MACAO

ECONOMIC DEVELOPMENT

(A SYNTHETICAL STUDY PROJECT)

廣東港澳經濟研究會 澳門經濟學會

一九九七年二月

Instituto de Estudo da Economia da Hong Kong e Macau da Guangdong

Associação das Ciências Económicas de Macau

(Fevereiro, 1997)

Guangdong Association for Hong Kong and Macao

Economic Studies

Association of Economic Sciences of Macau

February 1997

# 目 錄

前言 .....	I
一、當前澳門經濟存在的主要問題 .....	1
(一)澳門主要產業支柱存在的問題 .....	2
(二)澳門投資環境存在的問題 .....	5
(三)澳門與內地經濟合作中存在的問題 .....	9
二、澳門經濟的現有優勢和面對的機遇 .....	10
(一)澳門經濟的優勢 .....	10
(二)在經濟放緩中顯露出新的生機 .....	13
(三)不容錯過的時代與歷史機遇 .....	16
三、澳門經濟的發展路向與發展策略 .....	18
(一)澳門經濟的定位——區域性商貿綜合服務中心 .....	18
(二)澳門經濟的發展路向 .....	21
(三)澳門經濟的發展策略 .....	21
1. 完善投資環境,積極引進多國多方資本 .....	22
2. 發揮旅遊博彩的先導作用 .....	24
3. 扶助和改造現有工業,引導和促進工業轉型 .....	26
4. 房地產業重在消化和調整 .....	30
5. 鞏固、發展銀行存貸業務,積極籌建資本市場 .....	34
6. 依托內地,深化區域經濟合作 .....	35

# Índice

Prefácio

<b>I . Problemas contemporâneos existentes na Economia de Macau</b> .....	<b>1</b>
1. Problemas verificados nas indústrias maiores .....	2
2. Problemas existentes nos condicionalismos de investimento de Macau .....	5
3. Problemas existentes na cooperação económica entre Macau c a China .....	9
<b>II . Vantagens e oportunidades face à economia de Macau</b> .....	<b>10</b>
1. Vantagens da economia de Macau .....	10
2. Novas oportunidades suscitadas no abrandamento económico .....	13
3. Aproveitamento atempado da época e as oportunidades históricas .....	16
<b>III . Rumo e estratégia de desenvolvimento da economia de Macau</b> .....	<b>18</b>
1. Nova postura da economia de Macau – Centro de serviço complexo para o comércio regional .....	18
2. Rumo de desenvolvimento da economia da Macau .....	21
3. Estratégia de desenvolvimento da economia de Macau .....	21
a. Aperfeiçoamento do ambiente de investimento para introdução de capitais regionais e multinacionais .....	22
b. Activando como prioritário o turismo e o jogo .....	24
c. Ajuda e melhoria das indústrias tradicionais para condução e promoção da transferência industrial .....	26
d. Absorção e reajustamento no sector imobiliário .....	30
e. Consolidação e desenvolvimento das actividades bancárias de crédito e empréstimo para estabelecimento do mercado monetário .....	34
f. Intensificação da cooperação económica regional, encostada na China .....	35

# Table of Contents

## Preface

<b>I .Key problems existing in the Macao economy</b> .....	<b>1</b>
1. Problems associated with the major industries .....	2
2. Threats to the investment environment .....	5
3. Problems of the economic cooperation between Macao and mainland China .....	9
<b>II .Advantages of and opportunities to the Macao economy</b> .....	<b>10</b>
1. Advantages of the economy .....	10
2. Hopes rising up in the period of economic downturn .....	13
3. Time and historical opprtunities that must not be let slip .....	16
<b>III .Development path and strategy of the Macao economy</b> .....	<b>18</b>
1. Positioning of the economy – a comprehensive regional commercial centre .....	18
2. Development path of the economy .....	21
3. Development strategy of the economy .....	21
a. To perfect the investment environment and attract multi – national capital .....	22
b. Tourism – gambling as the leading industry .....	24
c. To assist and reconstruct the industry so as to accelerate its transformation .....	26
d. To tackle problems of the property market .....	30
e. To develop banking business and establish a capital market .....	I34
f. To gain support of mainland China and enhance regional economic cooperation .....	35

# 前 言

深入認識、系統觀察澳門經濟，從中尋求發展的內在規律，探索可資利用的內部與外部資源，擴大經濟活動空間，把握參與或指導經濟活動的科學性、理智性，今天或明天，現在或將來都是一項必不可少的基本工程。不僅學者、專家要義不容辭地認真參與，政府官員、企業家和各界人士亦要適度地參與，共同關注。因為健康發展的經濟是健康運行的社會的一個重要標誌，在現階段，它也是穩定居民信心、提高本地形象、確保安居樂業、優化繁榮指標的重要標誌，因而也是構成衡量平穩過渡的重要標誌之一。

在過去的近二十年來，在中國改革開放大潮推動下，適應全球經濟發展的節奏，澳門經濟已經日益緊密地溶入同周邊地區，特別是同珠江三角洲經濟區的區域合作態勢之中，同時澳門又面臨着主權回歸的歷史性變革，因此，澳門經濟不僅為全澳各界人士所深刻關注，而且也為外界特別是中國各地方方面面所廣泛關注。

可以講，澳門經濟的變化不僅關係到全澳幾十萬居民的福祉，而且也關係到未來“一國兩制”構想在澳門的成功實踐。這次，由廣東港澳經濟研究會和澳門經濟學會共同完成的研究課題，正是澳門進入後過渡期的關鍵性時刻，在澳門經濟已取得一個較好基礎又面臨暫時困難的時刻進行的。它僅是一個嘗試，認識的客觀性、分析的深度都還有限，兩個學術單位的共同心願祇是力圖對澳門經濟當前面對的諸多課題集中提出一些新的思路，藉以對有所放緩的澳門經濟增加一點助推力，使之更快擺脫被動，重新步入更加協調、更加穩定的健康發展階段。

在此，我們願再次向以各種有效形式支持研究項目的機構、社團、企業和熱心人士表示衷心感謝，尤其要向何厚鏞先生、廖澤雲先生、崔世昌先生、馮志強先生、澳門基金會、澳門地產商會、澳門經濟建設協進會、澳門房地產聯合商會表示感謝。並預祝蓄勢待發的澳門經濟重入上昇軌道，不斷攀登發展的新高度。

## 一、當前澳門經濟存在的主要問題

澳門經濟自 60 年代開始進入一個新的發展階段，到 70 年代取得突飛猛進的發展。1971 年至 1981 年間，澳門本地生產總值創下每年平均增長 16.7% 的歷史性紀錄，成爲全球經濟增長最快的地區之一。進入 80 年代以來，在中國內地的改革開放推動下，澳門經濟獲得持續穩定的增長，成爲東亞經濟增長帶的一個新增長點。經過數十年間的發展，澳門經濟已形成了以旅遊博彩、出口加工、地產建築、銀行保險等行業爲主要支柱的產業體系，在中國現代化建設中扮演着不容忽視的“窗口”和“橋樑”的角色。

表一：最近十餘年來澳門經濟發展概況

項 目	年份	單位	1982	1989	1995	年均增長率(%)		82-95年
						82-89年	89-95年	
GDP(不變價)		億元	84.23	141.77	197.04	7.72	5.64	6.76
人均 GDP(現行價)		元	25380	73085	136824	16.31	11.02	13.84
對外貿易總值		億元	89.96	61.44	327.66	6.46	3.83	10.45
其中：出口總值		億元	45.21	136.90	162.60	7.15	2.91	10.35
旅客總人數		萬人次	405.56	561.93	775.25	4.77	5.55	5.11
其中：香港旅客		萬人次	341.08	461.11	561.75	4.40	3.35	3.91
落成樓面建築面積		萬平方米	28.90	115.82	122.11	21.93	0.88	11.72
銀行存款總額		億元	113.57	387.08	815.74	19.15	13.23	16.38
銀行放款總額		億元	59.06	248.33	474.04	22.77	11.38	17.38

資料來源：澳門統計暨普查司

然而，事物的發展不可能是一帆風順的；經濟的發展也是時有起伏的。表一顯示，進入 90 年代，澳門經濟主要指標的年均增長率大都低於 80 年代的後 7 年，特別是 1993 年以來，經濟出現了持續放緩的情況。澳門經濟在 1992 年達到高峰後，最近四年的增長率持續下降。據澳門政府經濟司預測，1996 年受本地需求下跌及外部需求呆滯的影響，經濟還將進一步萎縮。

受內外因素影響，澳門通脹率 1990、1991 兩年曾高達 9.57% 和 7.7%。近幾年來，雖有所下降，但仍維持 6-8% 的高位。與此同時，失業率和就業不足率不斷上升，從 1993 至 1995 年，失業率從 2.1% 上升爲 3.6%，就業不足率從 1.4% 上升爲 2.6%。1996 年失業率則達到 4.5%。在此情況下，居民消費意慾減弱，消費力明顯下降，使飲食、零售等行業生意持續淡靜，企業裁員及結束營業的情況時有發生。因此，目前澳門的經濟發展，已處於一個極爲關鍵的時期。



表二：90年代上半期澳門經濟發展概況

項目	年份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	年均增長 (%)
	GDP(億澳門元)		149.94	154.91	173.71	182.47	189.83	
實質增長率 (%)		5.0	3.3	12.1	5.0	4.0	3.8	5.6
物價指數(1982年=100)		174.84	195.9	215.7	238.9	259.3	276	—
通脹率		8.6	12.0	10.1	10.8	8.6	6.4	

資料來源：澳門統計暨普查司：《澳門資料》1994 - 1996年。

注：按1982年不變價計算。

當前，澳門經濟存在的問題，主要表現在內部經濟結構、投資環境，以及與內地的經濟合作等三個重要方面：

### (一)澳門主要產業支柱存在的問題

#### 1. 旅遊增長緩慢，博彩呈下降趨勢。

1993年旅客入境782.93萬人次，1994年為783.38萬人次，1995年降為775.25萬人次，1996年上半年比上年同期增2.7%。其中香港居民1993和1994年分別為606.68和608.84萬人次，1995年降為561.75萬人次，1995年比上兩年分別下跌7.41%和7.73%，1996年上半年比上年同期進一步下跌8.5%。酒店入住率1990年曾達78%，1992年為67%，近3年徘徊在58%至60%之間，1996年上半年為57.37%。

表三：近年澳門旅遊業發展概況

項目	年份	單位	1993	1994	1995	1996 上半年
	入境旅客		萬人次	782.93	783.38	775.25
其中：香港居民		萬人次	606.78	608.64	561.75	261.53
酒店入住率(總數)		%	57.02	55.57	57.03	57.37
其中：五星級及四星級		%	57.28	58.36	63.47	64.54
三星級		%	64.68	63.49	63.83	63.32

資料來源：澳門統計暨普查司

博彩收益呈下降趨勢。據澳門旅遊娛樂有限公司資料, 1995 年下跌 11%, 1996 年再跌 6%。博彩稅佔澳門財政收入約 40%。博彩收益下降必然直接影響財政收入。1995 年財政收入比上一年度下降 13.8%, 除受整體經濟放緩影響外, 博彩收益減少是其中的一個因素。1996 年上半年博彩稅 25.44 億元, 比上年同期下降 8.46%。

澳門整體旅遊業歷來偏重於博彩, 主要依賴博彩帶動旅運、酒店、娛樂、餐飲各業。現有歷史、人文景觀缺乏深度開發; 而博彩的技術設施相對落後, 傳統經營色彩過濃; 東南亞地區賭業的興起, 導致博彩遊客的減少; 專營公司又缺乏擴大投資、銳意改進的動力。以上這些深層次問題, 成為旅遊博彩業持續發展的制約因素。

## 2. 製造業趨於萎縮, 出口貿易踏步不前。

製造業在本地生產總值中的比重, 1984 年曾高達 36%, 1990 年降為 26%, 1994 年更降至 20% 左右。製造業的年均增長速度 80 年代為 21.5%, 90 年代以後的平均增幅不足 2%。就業人口 1984 年佔全部就業人口的 44.4%, 1993 年降為 25%, 1994 年降為 22.9%, 1995 年進一步降至 21.7%。製造業企業的場所最高時超過 2200 家, 1995 年已降為 1502 家。一方面大量轉移至內地及東南亞地區, 另一方面停業歇業的廠家也不在少數。

製造業的萎縮, 導致商品貿易出口踏步不前, 1990 年至 1995 年, 澳門出口貨值名義增長率僅 2.91%。由於通貨膨脹多年來居高不下, 1995 年消費物價指數增長 8.6%, 1996 年預測下降為 5.6% 左右, 但貿易出口實際上相當於負增長。考慮到 1996 年上半年美國對紡織、成衣入口實施新產地來源證規例, 以及年中對澳門實行針對性措施; 歐洲對澳門電子產品和鞋類出口等產品實施限制性措施, 1996 年出口前景未可樂觀。

表四: 90 年代上半期澳門出口概況

項目 \ 年份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	年均增長 (%)
出口值(億澳門元)	136.38	133.26	140.80	142.36	148.54	159.14	—
名義增長率 (%)	3.37	-2.29	5.66	1.11	4.34	7.14	3.17

資料來源: 澳門統計暨普查司

目前，澳門製造業得以迅速發展的內外部條件均發生了變化。從內部條件看，隨着澳門勞動工資和土地廠房價格的大幅上升，澳門工業已面臨着珠江三角洲和東南亞等周邊地區和國家的激烈競爭。這些地區工業的類型和水平與澳門工業十分相似，就大批量低檔次勞動密集產品生產，澳門已喪失了自己的優勢。隨着這些地區的發展，澳門工業仍有繼續向這些地區外遷的可能。值得注意的是，珠江三角洲和東南亞新興發展中國家都提出了工業轉型的問題，並在當地政府支持下，逐步實施各種促進工業由勞動密集型向資本、技術密集型轉變的措施。可見澳門工業所面臨的壓力將越來越大。

從外部條件看，原來是澳門優勢的西方國家工業產品的配額和關稅優惠制，面臨縮減或被取消的前景，西方國家實施貿易保護主義，對澳門在境外生產產品實行嚴格的“原產地證”制度。1991年曾有40間工廠違反“原產地”制度，約有5億美元紡織品禁止輸往美國。這種情況近來時有發生，成爲美國對所謂違反“原產地”制度報復的手段，歐美國家也必然會取消部份配額並轉移訂單。隨着世界貿易組織協調範圍的不斷擴大，配額優惠所帶來的空間越來越縮小。1996年開始實施的玩具“零關稅”政策，已使澳門玩具業和珠江三角洲玩具業在美國市場上處於同一競爭起跑線上。澳門玩具業受到很大的壓力。國際上這種關稅的向下調整趨勢將可能在今後5-6年內進一步加劇。

### 3. 房地產業衰退堪虞。

澳門房地產業發展的大起大落，是90年代前6年澳門經濟從持續平穩增長走向持續放緩的關鍵因素。在政府大量批出土地，外來資本大量入市投機炒賣的條件下，澳門樓價飛漲，樓宇建築盲目發展，遠遠脫離了市場需求與實際購買力可以承受的水平。從1993年起，由於供過於求和外來資本部份撤走，房地產業由高潮走向衰退，樓價從高峰急跌，樓宇空置率迅速增大，資金大量積壓，對整體經濟造成嚴重的影響。經過兩年的調整，供過於求、嚴重失衡的情況仍難以扭轉。1995年本地需求有2.9%的負增長，主要是以固定資產總額計算的總投資實質下降12.4%，其中地產市道放緩令私人建築出現17.7%的負增長。這一情況1996年將難有實質性改變。

### 4. 銀行存款雖有增加，但同業競爭加劇。

在澳門各行業中，銀行的業績尙屬理想，存貸款業務幾年來均有一定比例的增長。

表五：近年來澳門銀行業發展概況

項目 \ 年份	1993	1994	1995	1996 上半年 (比 95 年底)
存款(增長%)	6.82	12.74	13.57	5.04
貸款(增長%)	39.15	9.97	4.89	5.64

資料來源：澳門貨幣暨匯兌監理署

但是由於受整體經濟放緩的影響，銀行同業間的競爭加劇，令經營成本和風險相應升高，導致盈利增長差強人意。

澳門銀行業僅有單一的信貸市場，主要進行中短期資金存貸業務，難以滿足經濟轉型所需更大的融資需求。目前的信貸結構，以建築及公共工程和私人置房貸款為主，兩者合計佔信貸總額超過 40%，而對製造業的貸款近 3 年祇佔 10% 左右。澳門金融業結構簡單，與國際自由港地位不相稱。金融業的宏觀監管機制也有待改善。

從目前情況看，澳門經濟的主要支柱產業均要繼續面對程度不同的困難。

## (二)澳門投資環境存在的問題

澳門投資環境的優勢，直接關係到外來資本和本地資本投入澳門的規模、速度以及澳門經濟增長動力的強弱，是當前澳門經濟領域值得關注的一個重要問題。當前，澳門投資環境存在的主要問題包括下述幾方面：

### 1. 地小人少，市場規模狹窄。

19 世紀末，澳門的土地面積僅 10.28 平方公里，經近一個世紀不斷填海拓地，現已擴展到 20.96 平方公里，然而仍然僅相當於香港土地面積的 2%，其中，澳門半島 7.49 平方公里，氹仔和路環分別為 5.69、7.78 平方公里。人口僅 42.44 萬人，不足香港人口的 7%，其中約 96.3% 家居澳門半島，使之成為亞洲人口密度最高的地區之一。由於地小人少，澳門的市場規模相當狹窄，加上缺乏天然資源，對發展工業相當不利，嚴重制約了澳門經濟的發展，這是澳門投資環境的先天不足。

### 2. 缺乏深水港，加上落後的海關制度，嚴重制約着自由港功能的發揮。

歷史上，澳門就曾作為遠東著名的貿易轉口港而發展起來的，然而，隨着香港的崛起，澳門的地位一落千丈，其中的重要原因之一，就是澳門缺乏像香港的維多利亞海港那樣的深水良港。多年前，澳門的內港碼頭還能停泊 5000 噸級貨輪，但自從珠江前山水道被攔截後，內港水道已變得又窄又淺，低潮時天然水道祇有半米到一米深，疏浚後的人工航道亦僅 3 至 3.5 米深，祇能適合千噸小貨輪和駁船進出。90 年代初九澳深水港第一期工程完成後，澳門的港口設施雖有所改善，仍僅可停泊 3000 噸以下貨輪，年處理貨櫃能力僅 8 萬個標準箱（1995 年實際上祇處理了 5.8 萬個標準箱）。目前，澳門的對外貨運要往香港中轉，每個標準貨櫃從澳門運抵香港，航運裝卸費高達 10,655 元，比香港至歐洲的航運裝卸費還要高出 47%。此外，澳門與內地經濟腹地的貨運條件亦較落後，由於受前山水閘的阻礙，澳門與內地的內河運輸需繞道而行，費時失事，難以與公路運輸競爭。而澳門與內地的陸上貨運，目前祇有二級公路溝通，計劃中的廣珠高速公路才剛動工，鐵路則遲遲尚未動工，致使澳門內陸腹地僅限於珠江三角洲西部。由於缺乏深水港，令澳門的轉口貿易無法像香港那樣蓬勃發展，澳門自由港的功能無法有效發揮。

另一個影響澳門自由港功能發揮的因素是落後的海關制度。澳門日資八佰伴百貨公司董事總經理稻葉微，最近在其撰寫的一篇題為《外國人對澳門投資問題之觀感》的文章裡就曾批評澳門的海關制度。他指出，外界對澳門海關的評價一向都非常惡劣，由於貨品運到澳門後經常發生失竊，提貨時間長及入口文件祇可使用葡文書寫等問題，對投資者造成了極大的困難。他表示，對大企業投資者而言，海關的安全性是極為重要的，澳門海關實有需要作出切實的改善。<sup>①</sup> 很明顯，如果澳門的內部運作未能跟上時代步伐，澳門的自由港優勢將無從有效發揮。

### 3. 政府行政效率低下。

澳門政府行政程序的繁複，行政效率的低下，以及政策的多變、缺乏連續性，多年來已為外界所垢病，令投資者望而卻步。近年來雖已有所改善，但至今仍是澳門投資環境中的一大制約因素。行政效率的低下首先反映在對外來投資者的查詢方面。正如台灣企管顧問協會理事長洪金曜來澳考察後所指出，過去很多人想來澳門投資，但向政府有關部門查詢有關手續，往往不得要領，得不到圓滿的答覆，使詢問者為之氣結，終於拂袖而去。行政效率的低下

<sup>①</sup> 澳門《華僑報》1995 年 12 月 24 日。

還反映在投資者對營業牌照、居留權的申請遲遲不獲批復，如 1985 年以來先後有便民藥房、康達藥房等多間藥房申請營業牌照，結果花費大量開支、事隔半年後仍杳無音訊。最近，一位不願透露姓名的台灣投資者就向傳媒投訴，他於 1995 年 1 月正式涉足澳門投資，同年 5 月所開設的一家中等規模的製衣廠開始投產，投入資金已超過 2000 萬元，當時他正式向澳府申請投資居留，然而事隔一年之後，在多番催促下其居留權仍未獲得辦理，造成諸多不便，每次在澳居住 21 天後便要返回台灣或前往香港，以得到居留的“續期”。該名台商表示，1996 年 4 月澳府又修改《投資居留法》，把投資額從 200 萬元減至 100 萬元，並強調申請一個月便可獲居留權。可惜這一法律在行政運作繁複、緩慢的情況下祇是一紙空文。他表示，如果澳門政府的行政運作不改善，不但不能有效地吸引投資者，即使已投資的商人也難以正常運作而被嚇跑擠走。<sup>②</sup>

由於體制的問題，澳門政府各部門之間缺乏有效的協調、溝通渠道；而且，高級官員往往隨着澳門總督的去留而頻繁調換，造成政策的不穩定、連續性低，行政效率低下，並導致部份環節的貪污應運而生，進一步增加了對投資者的困擾。

#### 4. 商業及經濟法例的現代化、國際化程度低，法治程度不高。

經過數百年的發展，澳門的商業法例以及一些可能影響產業生產的法例，諸如消防法例、環境法例、勞工法例等，較諸大部份東南亞國家和地區都完備，一切皆有法可依，政府在執行這些法例時也有一定的彈性。不過，澳門的法規和制度並未能跟上時代發展的步伐，現代化、國際化的程度較低，構成了澳門投資環境中另一重要的制約因素。就以澳門的“公司法”為例，澳門現行的“公司法”是以 1888 年葡國商務法和 1901 年葡國公司法為藍本，許多條文已不符合一百多年後的現代澳門社會，就是葡國本身亦於 1986 年重新頒佈了新的“公司法”。1990 年，澳門曾完成修訂澳門“公司法”的草案，然而其後又擱置了五、六年直至最近才被重視。又如澳門現行的物業轉移稅、遺產稅等，至今仍沿用本世紀初訂立的法律，並未隨社會經濟的變遷而作出相應的修訂和調整。另外，澳門的法律均使用葡語，而非國際上通用的英語，澳門的律師一直亦以葡國人為主，故外商在涉及法律問題時，要經過翻譯等等程序，往往使時間拖延，導致商業貿易上的延誤。而法院方面每年則有長達三個月的暑假，這對於不停運作的商業來說影響甚大。值得指出的是，儘管澳門已有較完整的法律制度，但整個社會的法治程度並不高，很多問題往往仍需靠人際關係去解

<sup>②</sup> 見澳門《市民日報》1996 年 1 月 6 日專欄文章《日台人眼中的澳門》。

決。

#### 5. 缺乏資本市場,澳門幣亦非國際通用貨幣。

一個地區的集資與借貸的可能性的size,對該地區投資環境亦有頗大影響。如果當地有資本市場,外商進入該地區投資時就不必全部資金由外調入,而部份資金可在當地市場籌集,該地區投資環境自然較具吸引力。澳門的金融業儘管已經歷較長時期的發展,但至今金融市場仍非常單一,僅以銀行業為主,以致金融工具亦相當簡單稀少,既沒有包括同業拆息的資金市場,也沒有外匯市場、黃金市場、證券市場等資本市場,僅有單一的信用市場,主要進行中、短期資金存、貸業務。而且,澳門通用的澳門元並非國際性貨幣,並不適用於國際貿易上的結算,澳門貿易上仍以港幣作計算單位。然而,現時以港幣現金存於銀行的港元戶口時,須要繳付手續費。上述種種情況,對於外商今後對澳門的貿易投資,都造成嚴重的障礙。

#### 6. 熟練勞工短缺,勞工質素偏低,工業支援配套設施不足。

勞動力短缺是澳門經濟中長期存在的問題。70年代末80年代初大量大陸新移民涌入澳門,為澳門經濟尤其是工業提供了大量廉價勞力,勞力短缺問題得以緩解。但是,隨着經濟的發展,勞力不足問題從80年代中期再次出現。澳門政府於1988年正式批准輸入外地勞工,到1994年底外地輸入勞工超過三萬人,約佔全澳門就業人口14%。不過,近期澳門政府已暫停勞工輸入政策,令勞工短缺問題再度突出。除了勞力短缺之外,勞工質量偏低也是一個不利因素。據統計,澳門3歲以上常住人口中,具大學或大學專科學歷的祇佔4.3%,高中學歷也祇佔8%,小學以下學歷的卻高達66%。目前,現代工業對工人質素要求已日益提高,單憑體力勞動的工人已不適合。工業需要的是有一定專業知識和機械操作能力的熟練工人,這些都是澳門比較缺乏的。此外,澳門的工業支援配套設施亦嚴重不足,聯生工業村進展緩慢,生產力暨科技轉移中心剛剛創辦不久,工業配套門類亦不夠齊備,一些輔助性的物料可能在澳門本地採購不到。幸而澳門鄰近香港,但前往採購,有關成本將大為增加。澳門的辦公室/廠房的價格和勞工工資雖然遠低於香港,但相對於內地甚至部份東南亞國家並不低廉,澳門祇有發展具中等技術和資本密集的新興產業才有優勢,然而勞工的質素和工業配套設施卻未能配合,這也是美、日等國際資本沒有進入澳門工業的重要原因。

### (三)澳門與內地經濟合作中存在的問題

澳門與珠海經濟特區毗連，但兩地經濟合作中，受主客觀條件影響，相互配合、協調不夠，比較優勢難以充分發揮，是當前經濟發展中存在的另一個問題。

#### 1. 製造業升級轉型步履維艱，對內地吸引力減弱。

80年代，澳門向珠海和珠江三角洲等地轉移的勞動密集型製造業，如紡織成衣、塑膠、玩具等，產業層次較低，技術含量不高，規模也不大，而出口市場集中在歐美等發達國家。由於受貿易保護主義的影響和周邊國家同類產品的激烈競爭，優勢減弱，雙方都迫切需要加快製造業的升級轉型。但澳門經濟實力相對較弱，製造業升級轉型步履維艱。廣東、珠海把產業升級的希望主要寄托在吸引歐美日等發達國家的大公司、大財團，以及香港有實力的大公司、大財團。因而招商、融資、展銷都爭相去香港。香港的經濟實力遠大於澳門，對內地的帶動力強，這是不爭的事實。但澳門也有自身獨特的優勢和有待挖掘、開發的潛在優勢，應當加以重視和充分發揮，以增加對內地的吸引力。

#### 2. 近年來，澳珠之間矛盾增多，摩擦增加。

在定位問題上，澳門要“爭取發展成為地區性戰略樞紐”(麥健士公司的研究報告)；珠海在“九五”計劃及2010年發展綱要中提出：“到本世紀末，要呈現珠江三角洲西部區域大城市雛形”。由於雙方定位偏高，對如何充分發揮和利用對方的優勢認識不足，在一些矛盾暴露之後，磋商協調不夠。在機場建設上，經中葡雙方商定，澳門建國際機場，珠海經中央批准建國內機場，使雙方形成互補合作。但珠海機場建設規模過大，標準過於超前，在航線開闢、客源組織等方面都存在一些困難，經營性虧損一時也難以解決。又如賽車問題、廣珠鐵路終點選址、跨海大橋建設等問題上，澳門與珠海之間的利益矛盾都沒有很好地協調，這些都極不利於推進澳珠合作。如雙方聯手，既充分發揮澳門自由港優勢，又充分發揮珠海經濟特區的優勢，形成合力，將可能成為珠江三角洲西部的樞紐。

#### 3. 澳珠之間互補性下降。

澳門活動空間窄小，經濟實力遠不如香港，供水、供電及副食品供應等都



對珠海有較大的依賴。珠海的土地、人力資源豐富，海島多，岸線長，發展潛力優於澳門，產業升級也快於澳門。基礎設施完善之後，形成海、陸、空立體交通運輸網絡，對外交往的優勢將進一步發揮。而澳門的自由港優勢、中介作用優勢未充分發揮，配額優勢也在削弱，使雙方優勢互補的條件發生了較大變化，澳門對珠海的輻射力和吸引力減弱。

#### 4. 澳珠雙方發展思路不一致。

在發展戰略上，珠海以開發西區為重點，強調以大港口帶動大工業，以大工業推動經濟大發展，因而在港口、機場、公路大橋等大型基礎設施建設上超前發展，造成某些資源配置上的不盡合理。澳門在發展思路上則更傾向於合作開發橫琴。由於橫琴與澳門的路環相距僅 200 多米，一橋相連，可以充分發揮雙方優勢，利於引進外資，也有利於擴大澳門的活動空間。由於雙方發展思路不一致，合作的熱度也隨之下降。

## 二、澳門經濟的現有優勢和面對的機遇

### (一) 澳門經濟的優勢

長期以來，澳門給予外界的印象，一直就是一個賭城，有着豐富夜生活的“東方蒙地卡羅”，宣傳上也過於側重旅遊，這實際上造成一種誤導，直接影響了外界對澳門的認識。事實上，澳門經濟的優勢和潛力仍是不容低估的，這主要表現在：

#### 1. 地理位置優越，背靠大陸，潛力優厚。

澳門地處廣東珠江口西岸，東隔伶仃洋與香港相望，距離僅約 40 海里，互成犄角之勢，共扼珠江口的咽喉，南臨浩瀚的南海，位居東南亞與東北亞航線的中繼點。澳門毗鄰廣東珠海，背靠中國經濟增長最快的珠江三角洲，往西北沿西江上溯，則可深入到廣東肇慶、廣西梧州等西江中下游寬廣的腹地。這種優越的地理位置，使澳門與香港一起，成為外商進入中國內地的重要橋樑和門戶。最近到澳門考察的台灣統一企業考察團團長莊南田就表示，澳門面積雖然不大，但地理位置卻十分重要，可成為台商到大陸投資的一個灘頭堡陣地及作為台商對大陸市場的跳板。他認為台商在香港的投資已趨飽和，但在澳門

則仍有待開發,因此未來澳門很可能成為台商投資大陸的另一個中轉站。<sup>③</sup>他的觀點反映了台商對澳門的期望。

2. 與國際市場有着悠久密切的聯繫,享有多種貿易優惠,是連接中國與歐洲市場的橋樑。

澳門具有四百多年東西方經濟、文化交流的歷史,澳門與國際市場一直保持密切的聯繫,與世界一百多個國家和地區有經貿往來。澳門與歐洲、北美多個國家簽訂獨立的紡織品貿易雙邊協議,享有較為充裕的紡織品配額,並且享受西方國家的普及特惠稅待遇。鑒於與葡萄牙的關係,澳門在歐洲聯盟內已享有特定的貿易優惠和特權。1991年澳門被納入歐共體投資合作者計劃,該計劃為歐洲與澳門合資的企業提供資金方面的便利。1992年澳門與歐共體簽署了貿易與合作協議。1992年歐共體在澳門設立了澳門歐洲資訊中心,這是第一間設在亞洲的機構,它提供的是一種雙向的資訊,主要涉及一些相關的經濟活動,並為中小企業提供特定的援助,以加強亞洲和歐共體國家的貿易關係。由於澳門與歐洲國家的密切聯繫,澳門構成連接中國和歐洲市場的重要橋樑。目前,澳門投資環境中的這種有利因素已開始被台商所注意,一些台灣學者在訪澳後就表示,澳門吸引台資有兩大優勢,除了作為內地與台灣聯繫的一個便捷通道外,就是澳門與歐共體國家的關係密切,便於台商拓展歐洲市場。

3. 社會經濟環境穩定。

澳門的社會經濟環境一直比較穩定。1949年中華人民共和國成立後,中國政府即對澳門採取“長期打算、充分利用”的政策,中葡兩國也一直在平等互利的基礎上發展友好合作的外交關係,因此,澳門作為葡管中國領土,其經濟發展一直可以在一個穩定、寬鬆的社會環境下進行。1987年《中葡聯合聲明》的簽訂及1993年《澳門基本法》的頒佈,為澳門政權的平穩過渡和經濟的穩定繁榮提供了政治和法律的保證。根據中國政府的“一國兩制”方針和《澳門基本法》,澳門在“九九”回歸後將成為中華人民共和國中央政府轄下的一個特別行政區,將繼續維持現行的資本主義制度和生活方式五十年不變,實行澳人治澳,高度自治。澳門將以“中國澳門”的名義繼續參加國際性組織和簽訂有關協議。對於投資者來說,澳門“九九”回歸、政權交接所可能產生的政治風險已相對減低。

<sup>③</sup> 見澳門《星報》1996年6月20日專欄文章《當局應結合投資意向,吸引更多外商來發展》。

澳門社會、經濟環境的穩定首先表現在澳門經濟持續平穩的發展，甚少大起大落，從六十年代以來的三十年間，經濟年均增長達 9%，形成了以旅遊博彩業為主導，包括旅遊博彩業、出口加工、銀行保險業和地產建築業四大經濟支柱的經濟體系。澳門社會、經濟環境的穩定還表現在幣值的穩定。由於澳門元跟港元掛鈎，港元又跟美元掛鈎，實行聯繫匯率制度，澳門元對外匯價一直比較穩定，十多年來匯率一直穩定在 103 澳門元兌換 100 港元的比率。中國銀行分行參與澳門元發鈔後，澳門元幣值的穩定有了進一步的保證，成為澳門投資環境中另一有利因素。

#### 4. 政府外資政策寬鬆，資本活動的自由度大。

澳門是歷史悠久的自由港，長期以來澳門政府一直實行自由港及不干預政策，貨物、資金、人員進出自由，除極少數貨物外，各種原材料、設備、產品進出口均免繳關稅，資金和外匯可自由調進調出，沒有任何外匯管制。澳門對大部份國家的商旅均實行簡單的入境簽證手續，要在澳門居留除少數國家和地區外均實行相當寬鬆的對待辦法，可以因工作關係而取得工作居留權，亦可繳交二萬澳門元費用取得居留。由於實行自由企業制度，外資可自由在澳門開設公司，不受任何限制。外國公司和本地企業之間亦不存在差別待遇。此外，澳門政府還制訂了多項鼓勵投資的優惠法例，包括各種稅項減免、廠房及工業設備貸款的利息補貼，對一些新的投資項目優先考慮准予僱傭外地勞工，以及近年頒佈的投資者及其家屬、企業管理人員可申請取得澳門居留權的投資居留法等。

#### 5. 實行簡單及低稅率的稅制。

澳門與香港一樣，均實行簡單及低稅率的稅制，公司除繳交每年的定額營業稅外，盈利部份僅需繳納利稅(所得補充稅)，工作收入則繳納職業稅，稅率採用累進制最高為 15%。此一制度不但簡單，並無多少雜項稅收，而稅率之低更是東南亞地區中所少見，甚至比香港的稅率還低，比諸內地的 33%，歐美地區的 40% 以上更低得多。

#### 6. 基礎設施正在不斷改善之中。

近年來，隨着多項大型工程相繼落成啓用，澳門的基礎設施已有較大的改

善。通訊方面,1991年澳門電訊公司採用全數字控制系統之後,澳門的通訊已相當完善。目前,澳門已擁有電話線約20萬條,平均每約兩個居民有一部電話機,此外還擁有手提電話4萬多部,圖文傳真機8千多台,澳門已擁有包括直撥電話、傳真、電腦國際聯網、電傳、電報掛號和電視衛星服務等先進的國際通訊設備,並同全球220個國家和地區建立起直接的電話、電報、電視、圖文傳真等雙向訊息交流。澳門通訊的方便程度在東南亞地區已居於前列。在對外交通方面,自1995年12月澳門機場通航後,澳門與外界的交通已大大改善,使澳門的中介地位大大提高。機場的通航,配合快捷而頻密的與香港海上客運聯繫,加上方便的進出內地條件,澳門實際上已形成一個有效率的對外交通網絡。在水電供應方面,目前路環島的兩個火力發電站已能滿足澳門超過90%的用電需求,不足部份則由中國大陸提供。磨刀門供水系統自1988年6月正式對澳門供應淡水後,澳門的用水需求已可得到全部滿足。不過,由於水電供應的成本較高,澳門的水電收費亦較鄰近地區為高。至於環保方面,座落於氹仔島西北角的垃圾焚化爐自1992年第一期工程竣工後,已可滿足澳門未來20年垃圾處理的要求,目前該焚化爐可為澳門電網提供5.7兆瓦電能,相當於澳門電力總需求的7%,估計未來十年內它提供的電能將上升到7.5兆瓦。澳門的污水處理廠自1995年建成後,已可應付到本世紀末的需要。

## (二)在經濟放緩中顯露出新的生機

當前,在正視經濟持續放緩的同時,還要看到一些有利於振興澳門經濟的積極因素正在孕育和生長。

1. 國際機場的建成通航,為澳門經濟的進一步發展注入新的活力,帶來新的機遇。

國際機場的建成和投入營運,結束了澳門沒有國際航空港的歷史,從根本上改變了對外交通運輸情況,改善了澳門的投資環境。開航以來,國際及內地航線陸續開通和不斷增加,使歐洲、東南亞等地以及台灣和內地一些主要城市與澳門之間有了直接聯繫的渠道。至1996年10月已經簽訂28個航空協定,有19家航空公司的班機在澳門機場起降,累計客運量超過100萬人次,貨運已達1.7萬噸。台澳航線的開通,特別是“一票到底”安排的實現,凸顯了澳門作為海峽兩岸中介站的作用。1996年上半年台灣旅客人數比上年同期驟增125.6%,是一個很有說服力的數據。

國際機場的建成通航,是澳門後過渡期中葡有效合作的重要成果。機場的順利營運,也體現了中葡之間的協調、配合與協作。可以預期,隨着機場配套設施的完善,服務質量和管理水平的提高,將對澳門旅遊業以及整體經濟的發展產生愈來愈大的影響。

2. 澳葡政府對改善軟硬投資環境,推動經濟社會發展,採取了許多措施,作出了積極努力。

在投資硬環境方面,號稱亞洲最大的音樂噴泉、幾個專項博物館以及世界貿易中心的落成啓用;澳門博物館、澳門文化中心等文化設施,以及其他基礎設施的動工興建,必將對投資環境的改善,產生正面效應。而聯生工業村的正式投入營運,對推動工業發展和實現升級轉型具有積極意義。在軟環境方面,《投資居留法》和《對外貿易法》的修訂,貿易投資促進局工作的展開,生產力暨科技轉移中心的開始運作,海關監察廳的設立,經濟房屋和社會房屋的推出,以及對自置房屋實行優惠利息貼補計劃的實施等等,都是針對經濟社會發展中的存在問題所採取的措施。

人們期望,在後過渡期的最後三年裡,澳葡政府在提高行政效率、改善投資環境、擴大外資引進、推動經濟發展等方面,繼續採取有力的措施,作出更大的努力。

3. 社會各界關注澳門經濟放緩的形勢,積極提出各種建議,採取主動行動,是當前經濟調整中最可貴的積極因素。

澳門工商社團、工會、基層組織和學術研究機構普遍關心當前經濟的存在問題,積極提出各種解決辦法,採取各類主動行動,顯示了澳門同胞對社會前途的高度責任感和使命感。1995年11月和1996年4月成功舉行的澳門第四屆工業展覽會和澳門國際貿易展覽會,1996年1月舉行的“歐盟、中國與澳門關係研討會”,以及隨後於4月正式成立的“(澳門)歐洲——中國企業家俱樂部”,7月工商代表團對台灣的成功訪問等等,就是明顯的例證。近年澳門學術空氣比較濃厚,先後舉行了有關機場、大橋、地產、澳門優勢等各類專題研討會,對於集思廣益,深化認識,收到明顯的效果。可以預期:在社會各界的廣泛參與下,澳門經濟未來發展的路向以及當前策略的選擇,必將逐步取得共識,並形成有力的推動力量。

#### 4. 中資企業是推動澳門經濟健康發展的一支重要力量。

中資企業在澳門的發展較快，在各主要行業中佔有相當的比重，已經成為澳門最大的外來投資者。中資企業按當地“遊戲規則”和法律規章運作，是澳門經濟中的積極因素。澳門南光集團有限公司牽頭與澳門寶法德玩具有限公司和深圳國聯發國際投資公司共同出資創建高科技企業——澳門光電儀器有限公司，有效利用澳門政府對工業的扶持政策，在參與和促進澳門工業升級轉型方面發揮了示範、帶頭作用。中國銀行澳門分行針對房地產供過於求、空置樓宇積壓巨額資金的情況，於1996年8月23日正式推出“置業通”買樓貸款系列服務，其目的是對市民置業及空置樓宇消化起到促進作用。澳門中國旅行社、廣東(澳門)旅遊公司、環球旅遊公司等主辦的內地居民澳門遊，客源一路擴充，消費穩定，對整體市場的活躍有明顯的帶動作用。以上實例說明中資企業對促進澳門經濟發展和保持澳門繁榮穩定，是大有可為的。

5. 在工業轉型、區域合作等領域，不斷進行探索，已有成功的典型，它們是澳門未來發展的希望。

澳門工業萎縮、升級轉型維艱，是當前澳門經濟調整中的難題。但是，賀田工業有限公司和寶法德玩具有限公司卻與內地的教學科研機構相結合，分別建立了“浙江大學——賀田工業技術研究所”和“清華(大學)寶法德技術開發中心”，從事新產品新工藝的研製開發工作，把浙江大學和清華大學的科技、人才優勢和本身的經營基礎很好地結合起來，取得了顯著成就，成功開拓了一條升級轉型的新路。勝生製衣廠重視市場調查，對市場需求變化，做到快速反應，在布料、顏色、式樣上下足工夫，捨得花本錢購置新設備，採用新工藝。一些企業正在默默地創造條件，積極探索，力圖在開拓新產品、開發新市場方面掌握主動。這些成功的事例，正是澳門工業升級轉型的希望所在。

在區域合作上，中山市發揮人緣和地緣優勢，與聯生工業村簽約轉租廠房用地，在該工業村第一批投資舉辦的6家企業中，中山佔了3家。這是澳門鄰近地區進軍澳門工業的最新事例，將對珠江三角洲其他市、縣產生示範效應。

以上情況說明，澳門在面對經濟放緩這一困難的同時，更要看到在經濟調整中顯露出來的新的生機。要善於調動一切積極因素，抓住機遇，迎接挑戰，把澳門經濟推向新的階段。

### (三)不容錯過的時代與歷史機遇

在經濟調整中，澳門面對着重要的機遇與挑戰。

#### 1. 亞洲經濟的持續增長，為澳門經濟的進一步發展提供了難得的機遇。

亞洲的崛起是二次世界大戰以來，國際經濟加速發展、世界走向新的進步的重要標誌。近幾十年亞洲經濟的蓬勃發展，為世界經濟增添了新的活力，為國際貿易與投資開闢了巨大的市場。世界輿論普遍認為，西太平洋沿岸各國連成一體，已經成為世界經濟中最富有活力的和增長最快的地區之一；在未來 21 世紀中，還將扮演更加積極、更為重要的角色。

澳門位居東北亞與東南亞航路的中繼點。歷史上澳門曾是東西方貿易的重要港口。一個多世紀之前在香港崛起之後，由於缺乏海空運輸的直接通道，澳門作為自由港和獨立關稅地區，在亞洲經濟中處於並非相稱的地位。在國際機場已經開通，投資環境逐步改善，即將回歸祖國的新的歷史條件下，澳門理應抓住機遇，迎接挑戰，在日益興旺發達的東亞經濟中積極參與區域合作和分工。在拓展對東南亞各國的貿易投資業務、積極引進日本、韓國以及東南亞的資本、擴大亞洲地區的旅遊客源市場、爭取參與正在興起的亞太區域合作等方面，尋求新的突破。

#### 2. 中國經濟持續快速健康的發展，“九五”計劃和 2010 年遠景目標的實施，為澳門經濟發展擴大了空間，增加了機會。

經過十八年來的改革開放與現代化建設，中國的社會生產力、綜合國力和人民的生活水平，有了很大的發展和提高。祖國的繁榮富強，是澳門經濟穩定發展的堅強後盾，而鄰近的珠江三角洲、廣東與華南地區則是澳門經濟的可靠腹地。澳門作為對外開放的“窗口”和“橋樑”，對廣東經濟發展和國家建設事業，也作出了自己的貢獻。

在經濟發展過程中，國家十分注意正確處理改革、發展、穩定三者的關係。近幾年來，通過改善宏觀調控，經濟過熱現象得到有效抑制，既保持經濟快速增長，又有效地抑制了通貨膨脹。全國零售物價上漲幅度從 1994 年的 21.7%，1995 年的 14.8% 下降到 1996 年的 6%。國內生產總值增長率也從 11.8% 回落到 9.7% 的合理速度。城市與農村的差距，沿海與內地的差距，也將

逐步得到緩解。這就為國民經濟持續快速健康的發展，“九五”計劃和 2010 年遠景目標的實現，提供了可靠的保證，也將為澳門的平穩過渡和長期穩定與發展提供最有力的保障。

近期國家對外經外貿政策所進行的調整，是基於提高利用外資水平、對外資企業實行國民待遇的需要，其基本精神是進一步擴大開放。澳門必須迎接挑戰，適時調整投資策略，把暫時的困難轉化為長遠的機遇。

3. “九七”香港回歸，對澳門具有特殊的意義，是一次千載難逢的機會。

籌建香港特別行政區是實現祖國和平統一偉大目標的第一站，其實踐經驗對於澳門具有重要的借鑒意義，理應受到中葡雙方和澳門各界的重視。

香港回歸吸引了世界公眾的關注。預計數以十萬計包括各國政要、世界傳媒在內的觀光遊客屆時將到訪香港，直接觀看政權交接的實況。澳門是實踐“一國兩制”的第二站。從香港回歸之日到澳門回歸，祇有 902 天。把握歡慶香港回歸的機會，向世界公眾宣傳推介澳門，歡迎各方遊客順道訪問澳門，是不應錯失的機會。

“九七”回歸使香港成為舉辦國際會議的熱點地區。據報導，自 1997 年 7 月至 2000 年 4 月，落實在香港舉辦的大型國際會議多達 54 個。澳門要善於把握這些機會，並借鑒其發展會議旅遊的經驗。

“九七”後保持港澳間的傳統聯繫，發展新的關係，是澳門面對的重要課題。

4. 海峽兩岸關係的現狀，以及世界形勢的最新發展，為澳門扮演多重“中介”角色提供了現實的機遇。

澳門是中國對外開放的“窗口”和“橋樑”。從歷史和現實情況出發，澳門理應當好多重的“中介”角色，即充當促進海峽兩岸經貿往來的“中介”，溝通中國與歐盟關係的“中介”，開拓中國內地與拉丁語系國家關係的“中介”，並在扮演“中介”角色過程中抓住一切商機，發展自己。

充當海峽兩岸的“中介”，是當前以至今後相當長一段時間內的重要機遇。



台澳航線的開通和“一票到底”安排的實施，提供了十分方便的條件。近半年多來，台灣工商業者多次組團訪問澳門，澳門工商業者也成功訪問了台灣，抓住這一機遇，發展澳台雙邊經貿關係，存在着現實的可能。

藉助 1996 年 3 月亞歐會議的機緣，發揮歐洲資訊中心的積極作用，扮演中歐、台歐關係“中介”的角色，特別是扮演中歐中小企業家之間的“中介”角色，具有廣闊的前景。

澳門與拉丁語系國家特別是葡萄牙語國家有着傳統的聯繫，並被認為是澳門獨特的優勢。然而，長期以來，僅是一種潛在的可能。國際機場通航後，澳門與巴西之間將建立定期航班；1996 年葡萄牙語七國建立了共同體，對澳門扮演中拉關係的“中介”，將成為現實的機遇。

#### 5.“九九”回歸是澳門面臨的最大機遇。

1999 年 12 月 20 日中國政府將恢復對澳門行使主權，澳門將成為“一國兩制”、澳人治澳、高度自治的特別行政區，這是澳門在世紀之交所面臨的最大機遇與挑戰。

“九九”回歸，澳門歷史將要翻開新的重要一頁。把一個繁榮穩定的澳門帶進 21 世紀，是中葡兩國、廣大澳門居民和全中國人民的共同願望和歷史使命。澳門必將抓住一切機遇，調動全部積極因素，克服暫時困難，實現平穩過渡，保持長期發展與穩定。

正如新華社澳門分社王啓人社長在澳門同胞慶祝國慶 47 周年籌委會全體會議上所說：“目前澳門經濟遇到的困難，是經濟結構調整時期的‘陣痛’，是前進過程中可以設法克服的暫時困難，祇要切實改善經濟施政，加之各界知難而進，澳門經濟結束目前的徘徊局面而獲得進一步發展是完全可能的。”<sup>④</sup>

### 三、澳門經濟的發展路向與發展策略

#### (一)澳門經濟的定位——區域性商貿綜合服務中心

對澳門經濟地位的正確認識，是確定澳門經濟發展路向和發展策略的前

<sup>④</sup> 見《澳門日報》1996 年 9 月 30 日。

提。根據澳門經濟的有利條件和特點，澳門經濟似可定位為：聯繫中國內地尤其是華南地區與國際市場的“橋樑”，在堅持各主導和支柱產業多元化發展中，積極參與國際和區域性的分工合作，成為珠江三角洲西部的區域性綜合商貿服務中心。澳門經濟的這一角色定位，主要來自以下的認識：

### 1. 澳門是國際自由港和單獨關稅區。

澳門是中國華南沿海地區僅有的兩個自由港和單獨關稅區之一，也是西部地區唯一的自由港和單獨關稅區。儘管過去由於缺乏獨立的對外海空通道，澳門是功能不完全的國際自由港，但是，它的這個特定地位是不可抹殺的，而且必將在“九九”回歸以後保持下去。正是因為這個地位，澳門從來都是一個國際性城市，與國際社會有着廣泛的聯繫。

2. 澳門是中國對外開放的重要“窗口”與“橋樑”，並在中國對外經濟交往中扮演着多重“中介”角色。

澳門自古以來是祖國神聖領土不可分割的組成部份。1979年中葡建交，肯定了澳門是葡萄牙管理的中國領土；在“九九”以後，澳門必將回歸祖國的懷抱。已故澳門知名人士何賢先生有句名言，叫做“兩個鼻孔出氣”，把香港和澳門比喻為祖國的兩個鼻孔。已故全國人大廖承志副委員長生前對澳門寄予厚望：希望澳門成為“第二個香港”。這些都是對澳門地位作用的生動描繪。祖國是澳門的堅強後盾，澳門也發揮着其他內地城市不能發揮的作用，特別是在扮演多重“中介”角色方面，澳門具有不可取代的優勢。

3. 澳門與香港有着特別緊密的聯繫，澳門經濟既有對香港依賴、受制於香港的一面，又有受香港全面輻射帶動的一面。

澳門與香港同屬自由市場經濟體系；有類似的歷史發展背景，面臨共同的歷史性轉變；兩地生產要素自由流動；香港的資本、技術、管理、人才、信息，在澳門經濟中居於重要地位；港元是澳門市場貨幣流通量中居第一位的幣種；澳門對外交通主要依賴香港；香港遊客佔澳門全部遊客近80%，港澳海上航線猶如市內交通一樣方便快捷。“香港因素”是澳門經濟發展不可缺少的重要因素，香港作為多功能的國際商貿中心的作用有力地輻射和帶動澳門商貿服務業的發展。

4. 澳門和歐洲以及拉丁語系國家有着傳統的聯繫，澳門也是一個具有 400 餘年歷史的東西方文化交匯的“歷史博物館”。

葡萄牙對澳門的長期管治，以及澳門所具有的自由港和單獨關稅地區的地位，使澳門與國際市場一直保持着密切的聯繫，並享有西方國家的多種優惠。澳門與葡萄牙語及拉丁語系國家有傳統的聯繫，它們之間有相同或相似的語言文化背景，有悠久的經貿聯繫，有相似的法律體系，成為澳門獨有的優勢。澳門完全有條件充當中國和歐盟、中國和葡語及拉丁語系國家之間的橋樑和“中介”。

澳門又是中國領土上唯一具有 400 餘年東西方文化交匯歷史背景的城市，被人們譽為“歷史博物館”。這裡的教育、科技、文學、藝術、宗教、習俗、飲食、建築等等，集東西文化之大成，百花齊放，兼容並蓄，是發展文化旅遊事業的寶貴資源。

5. 澳門在珠江三角洲以及粵港澳區域經濟中的特殊地位，形成了參與國際競爭的區域化優勢。

澳門與廣東珠江三角洲原來就是一個整體，即使社會環境有別，但在人緣、地緣方面始終保持着千絲萬縷的關係。80 年代以來，通過與珠海、珠江三角洲、以及廣東全省的合作，澳門在經濟發展中正在逐漸形成它的區域化優勢。

澳門與珠海、珠江三角洲以及廣東其他地區之間所結成的合作伙伴關係，建立在優勢互補、互惠互利、共同發展的基礎上。富饒的珠江三角洲成為主要腹地，擴大了澳門經濟發展的空間，珠江三角洲西部地區的一些中心城市，工農業生產發展迅速，而第三產業相對薄弱，澳門以其相對發達的第三產業與之形成優勢互補的產業分工，增強了參與國際分工和國際交換的區域化競爭優勢。

6. 澳門是東亞經濟增長帶的一個增長點。

經過 30 年的發展，澳門經濟逐步進入了現代化發展階段。其平均增長速度遠超過西方發達國家，1995 年人均生產總值已達 17,131 美元，居亞洲各國（地區）的前列，並排在韓國與台灣之前。雖然它的經濟活動規模細小，但對外

擁有廣泛的經濟聯繫，城市功能日趨多元化。在世界經濟邁向“亞洲時代”的重要時期，機遇與挑戰同在。澳門作為一個新的經濟增長點，任重而道遠。

## (二)澳門經濟的發展路向

基於上述對澳門地位的認識，可以認為，澳門未來經濟發展路向的選擇應該是：

1. 始終把發揮國際自由港和單獨關稅區作用放在優先地位，切實改善投資軟硬環境，擴大對多國多方資本的引進，建立多元化資本結構；

2. 作為中國對外開放的“窗口”和“橋樑”，通過發展多元化的國際聯繫，積極扮演多重“中介”角色；

3. 作為實踐“一國兩制”的第二站，始終保持與香港的緊密伙伴關係，和充當溝通海峽兩岸的“中介”；

4. 作為東亞經濟增長帶的一個增長點，充分利用區位優勢，積極開拓與東北亞、東南亞的經貿關係；

5. 以中國內地廣大幅員為後盾，加強與珠江三角洲(含珠海)的經濟合作，在珠三角區域經濟和粵港澳區域經濟一體化進程中發揮與其地位相稱的作用；

6. 形成以旅遊博彩業為先導，發展旅遊博彩、出口加工、建築地產、金融服務、商業服務等主要支柱產業，各業協調優化發展的多元化產業結構。

商業服務包括貿易、商業諮詢、電訊服務、船務、倉儲、空運代理、會計、核數、法律、建築設計、工程及其他技術顧問、數據處理、廣告、市場研究、機械及設備租賃服務等，是已經興起並日益發展的服務行業，將成為澳門未來經濟新的支柱產業。

## (三)澳門經濟的發展策略

從以上經濟發展路向出發，當前澳門經濟發展的主要策略是：

## 1. 完善投資環境, 積極引進多國多方資本

### (1) 加強對澳門投資環境的包裝、推介和宣傳。

長期以來, 外界對澳門的認識, 祇停留在賭城的水平上, 是一個有豐富夜生活的“東方蒙地卡羅”, 即使是今天人們仍未能完全改變這個印象。日本福田顧問有限公司董事長福田就指出: 對日本人來說, 澳門祇是一個旅遊城市, 從來不是一個投資的對象。<sup>⑤</sup> 這是一種對澳門的明顯誤解。因此, 當前需加強對澳門投資環境的重新包裝、推介和宣傳。台灣企管顧問協會理事長就認為, 重新包裝、推介澳門需注意幾個問題: 一是突出本身特色, 如自由港政策, 政府的各種投資法例, 使投資者對其有所認識及安心; 二是注意經濟整體規劃, 讓投資者明白澳門經濟發展的中、長期方向, 做到心中有數; 三是突出本身獨特形象, 如澳門是中西文化交流地等; 四是要了解、研究投資人士的需求。這些見解無疑都是頗為精辟的。推介、宣傳澳門, 除了可借鑒新加坡在香港電視大登廣告的做法外, 可充分發揮澳門貿易投資促進局的功能, 定期組團到重點目標國家推介宣傳, 讓外界充分認識澳門投資環境的種種優勢, 扭轉錯誤的觀感。

### (2) 進一步改善澳門的基礎設施, 強化自由港功能。

隨着澳門機場的正式通航, 澳門基礎設施的制約已集中到深水港方面以及澳門與內地的貨運設施。當初, 九澳港的建設有兩個明確目標, 一是取代內港在貨櫃方面的業務, 成為澳門貨櫃及燃油專業碼頭; 二是與機場和鐵路相結合, 實現澳門作為區內主要轉口港的構思。目前九澳港顯然未能做到此兩點。因此, 應迅速展開九澳港第二期工程, 將九澳港浚深至 7~9 米, 可停泊 5000 噸貨輪, 以適應發展需要, 並為建設更大噸位的深水港奠定基礎。至於澳門與內地的貨運, 可從水路、公路、鐵路三方面着手, 通過與內地有關方面協商, 重開前山水道, 恢復前山河至西江的航運, 同時加快廣珠高速公路的興建。長遠而言, 可考慮將計劃中的廣珠鐵路伸至澳門以擴大澳門的經濟腹地, 發展轉口貿易, 以強化澳門作為自由港的地位和功能。當然, 澳門專職海關機構的設立和海關制度的現代化亦是必不可缺的措施。

澳門轉口貿易 70 年代年均增長 27.34%, 80 年代年均遞減 28.43%。1980 年轉口貿易額為 3.86 億元, 佔出口總額 12.35%, 是歷史的高位。最近

<sup>⑤</sup> 見《澳門日報》1995 年 12 月 29 日特稿《澳門如何才能吸引台商投資》。

澳門外貿活動引入新法規，改變了進出口流量的概念，把再出口貨物流量和本地出口流量相區別。兩者的總和是澳門的出口總流量。根據這一新的口徑，統計暨普查司提供了下列數據：

表六：90年代上半期澳門轉口貿易發展概況

年份 項目	1991	1992	1993	1994	1995	1996 上半年
直接轉口	7.89	8.96	11.10	16.26	17.07	15.17
同期變化率	+ 27 %	+ 14 %	+ 24 %	+ 46 %	+ 5 %	+ 90 %

資料來源：澳門統計暨普查司

表六顯示：1996 年上半年直接轉口比上年同期增長 90%，說明在新的歷史條件下，把拓展轉口貿易作為發揮自由港功能的重要環節，具有可喜的前景。

(3) 充分發揮澳門地理位置和市場聯繫的優勢，確立澳門作為連結中國和歐洲市場的中介的戰略地位。

澳門投資環境中的一個制約因素是地小人少，市場規模狹窄。然而它的潛在優勢卻是優越的地理位置和悠久的市場聯繫。因此，澳門要揚長避短，關鍵是要確立其作為進入中國市場的跳板和拓展歐洲市場的中介的戰略地位，將潛在的優勢充分發揮出來。澳門八佰伴百貨公司董事總經理稻葉微就表示，澳門人口僅約 45 萬，單憑這一數字是不能期待外國投資的，澳門一定要作為進入中國貿易之門，才能引起投資者的興趣。換言之，澳門能否加強與中國華南地區，尤其是珠江三角洲西部以至西江中下游地區的經貿聯繫，包括貿易、產業、旅遊和科技等方面的聯繫，並確立其作為區域性商貿服務中心的地位，以及能否進一步加強與歐盟的經貿聯繫，對澳門投資環境的改善意義重大。

(4) 認真提高政府的行政效率，簡化外商的投資程序，擴大對外商的優惠政策。

澳門行政效率的低下，積習已久，倘若不在體制上動手術，短期內恐怕難以改善。目前，外商進入澳門所涉及的行政部門，包括貿易投資促進局、移民

局、商業登記局、公證處、財政司、經濟司、土地工務運輸司等，令外商疲於奔命。建議借鑒內地經濟特區吸引外資的做法，以貿易投資促進局或更合適的行政部門牽頭，組成外商投資“一條龍”服務，簡化外商的投資程序，首先在這方面提高政府的行政效率，以減少外商進入澳門投資的阻礙。同時，為促進澳門工業的轉型，澳門政府可考慮擴大對外商的優惠政策。目前澳門相對東南亞地區或內地，給予外來投資者的鼓勵優惠相當有限，對外資的吸引力不強。在制訂吸引外資的優惠政策時，要有針對性，現階段要加強對港資、台資、日資以及東南亞資本的吸引，尤其是台資，自澳門機場通航後，澳門作為海峽兩岸中介的地位大大提高，不少台商紛紛到澳門考察，如果能有針對性地制訂優惠政策，便可有利於促進台商到澳門投資熱潮的形成，收到事半功倍的效果。

#### (5) 加快澳門法律制度，尤其是商事法律的本地化和國際化。

澳門現行的商事法律，包括公司法、票據法、保險法、海商法、破產法等等，主要來源於 1888 年《葡萄牙商法典》和 1901 年《有限公司法》。在葡萄牙，商法典自頒行至今，無論在結構或內容上都早已發生很大變化，1901 年的《有限公司法》也已被新的立法所取代，但新的修訂和立法並沒有延伸到澳門適用。澳門法律制度，尤其是商事法律的本地化、現代化和國際化已急不容緩。最近，擱置了五、六年的新修訂《公司法》被重新提起，就是一個明證。澳門法律制度的本地化、國際化和現代化應在保持自身特色的基礎上，借鑒所處地區內其他國家和地區的有關法律為出發點，使之符合澳門當今的經濟發展情況，並有利於促進澳門與鄰近地區的經濟交往。部份法律，如《物業轉移稅法》在修訂時，應考慮到有利於簡化立契程序，提高立契效率，以改變目前澳門立契程序繁複、緩慢的問題。為了有利於吸引外商投資者，有關法律規例應盡量做到中、英、葡文並用，以符合國際通行的慣例。

#### (6) 優選項目，組織招商。

以引進台資為突破口，有計劃、有步驟地引進日資、歐資和東南亞資本。要制訂規劃，選擇對象，提出項目，組織招商。可以借鑒內地經驗，簡化外商的投資程序，實行一個部門對外，及時提供諮詢服務。要精心編印投資指南，闡明具體政策、優惠條件和行政手續。

## 2. 發揮旅遊博彩的先導作用

在四大支柱產業協調發展中，要發揮旅遊博彩的先導作用，帶動其他產業的發展。當前振興經濟，首先要振興旅遊博彩。

(1)採取適當措施，鼓勵專營公司增加對博彩業投資，改進博彩設施和方式，提高服務素質。

以博彩業帶動旅遊業的發展模式是澳門歷史發展的產物，也是澳門旅遊業的特色，“東方蒙地卡羅”已成為澳門的代名詞，廣泛而深刻地被世界各地遊客所認識，博彩業也在一定程度上促進了澳門對外交通、經濟和社會福利事業的發展。雖然博彩業帶動觀光旅遊的模式已不適應澳門旅遊業向更高層次的發展，但博彩業穩定持續的發展將為旅遊業轉型提供重要的發展支持力，博彩業將為旅遊業轉型作出新貢獻。今後繼續發揮博彩優勢，利用賭城的名氣吸引旅客來澳門觀光。認識澳門中西交匯的文化特色，以期改變澳門的旅遊形象。同時利用博彩收益進一步改善城市環境、市政設施，這些都有助於澳門旅遊業向多元化旅遊轉型。

(2)加快開發大型旅遊景點。

國際旅遊業以觀光旅遊、文化旅遊等多元化的旅遊為主，許多國家和地區在自然旅遊資源缺乏的情況下，紛紛推出了構思獨特、效益顯著的綜合性大型旅遊設施，鄰近地區如香港的海洋公園，深圳的錦繡中華、民俗文化村、世界之窗，都是成功的例子。澳門由於地域狹小、自然資源貧乏，過去極大地制約了旅遊業的發展，當前也成為旅遊業轉型的關鍵。澳門必須開發具有特色、具有規模及知名度的大型旅遊景觀，才可從根本上改變澳門現有的旅遊業結構。機場為澳門帶來了大量遊客，但我們必須能夠留住遊客，甚至讓他們成為回頭客，才是成功的關鍵。此外，完善旅遊輔助設施也非常重要，澳門要發展會議旅遊、文化旅遊，相關的會議中心、展覽中心、文化中心是必需的。在機場區興建新海運碼頭亦有助於機場效益的綜合發揮。

(3)發展多元化的旅遊產品以增加澳門旅遊的吸引力。

目前為推動澳門旅遊業向更高層次發展還是要開發和推廣多元化的旅遊產品。特別是在旅遊區域之間、旅遊同業之間競爭激烈的今天，旅行社需要因地制宜，充分發揮自己的優勢，常變常新，推出自己的“招牌節目”。目前政府為宣傳推廣澳門，每年定期舉辦許多文化體育活動，諸如國際煙花節和國際音



樂節,以及每年 11 月份舉行的格蘭披士大賽車等。旅行社應當抓住時機,力求在傳統旅遊中加入新的因素。比如國際煙花節期間可舉辦“煙花匯演耀濠江”澳門遊。每年一度的澳門國際煙花匯演比賽已成為世界上最有影響的煙花比賽之一,旅行社祇需在行程安排中加入在酒店自助晚餐時觀賞煙花匯演盛事,就會使整個旅遊行程變得十分精彩,也令人回味無窮。如果能專門找出合適的地點供遊客燃放煙花則更好,因內地很多城市已經禁放煙花了。同樣可在音樂節、藝術節、大賽車、龍舟賽期間舉辦不同內容的節目,這樣澳門遊也會變得多姿多彩、具有新意。<sup>⑥</sup>

#### (4)繼續加強與周邊地區的旅遊合作。

澳門旅遊業的發展和中國內地、香港等周邊地區的支持是分不開的。粵港澳的旅遊合作提了很多年,在各方努力下也取得了不少成果。每年由香港及澳門兩地進入內地的外國遊客以百萬人次計。經過港澳兩地進入內地的外國遊客,雖然對港澳兩地而言,祇是過境性質,但外國遊客所經之處並非“馬不停蹄”匆匆而過,期間即使僅作短暫逗留也會使用交通設施及購物消費,此類消費亦給澳門帶來可觀的旅遊收入。此外,自 80 年代以來,中國內地居民參加“澳門遊”十分踴躍,每年都有數十萬人次計的內地居民來澳進行旅遊觀光、博彩娛樂和購物消費,令到澳門的相關行業特別是電器、珠寶金飾行業受益匪淺。澳門繼續加強與周邊地區的旅遊合作十分必要,因為粵港澳的旅遊合作可使各自發揮優勢、互補不足,形成遠東地區一個較有吸引力的旅遊大三角,這對地域狹小、市場容量小、吸引力有限的澳門更為重要,也是今後澳門旅遊業的發展方向。

(5)爭取國家支持,放寬國內旅客到澳門旅遊的限制,並簡化海外旅客經澳門進入珠海的簽證手續。

(6)抓住香港“九七”回歸的機遇,開展豐富多彩的推介澳門宣傳活動,吸引訪港遊客順道訪問澳門。

### 3. 扶助和改造現有工業,引導和促進工業轉型

澳門製造業仍是澳門經濟的支柱產業之一。在各行各業中,製造業僱用工人最多;其產品幾乎全部出口,是外匯收入重要來源之一。對保持社會穩

<sup>⑥</sup> 以上各點的內容,參見王永強:《淺議澳門旅遊業的轉型》,《澳門日報》1996 年 11 月 12 日第 9 版。

定,推動經濟發展,作出了貢獻。

從宏觀方面看,若出口產業在澳門產業結構中佔有適當的比重,將有利於保持及創造多一些就業機會,對結構性失業矛盾可產生積極的緩解作用,從而有助提高今後澳門經濟發展的穩定度。從貿易服務業的發展方面看,強化澳門出口產業在國際市場的競爭力,積極保持該業對整體經濟的作用力,將有利於促進對外貿易以及有關服務行業的發展,並達到鞏固及擴大澳門自由港的貿易服務功能。

澳門工業轉型應採取改造傳統產業及扶植新興產業的發展策略,從“數量型”的發展轉向“質量型”的發展,一方面盡可能利用先進技術、先進管理來改造及提高現有的傳統產業,以靈活快速及不斷求變進取方式,透過提升產品質素、檔次和技術含量及附加值,逐步向“小批量”、“多樣化”、“精品化”的方向發展。另一方面,要調動各方力量爭取短期內進行重點突破,積極扶植若干新興支柱產業,發展一批既有市場需求又符合澳門客觀環境,具有中等技術及資本密集的工業項目,例如光學電子產品、資訊技術周邊產品、食品加工、生物製藥等,投資的規模可大小並舉,祇要有一些成功的案例,就會對澳門工業轉型產生積極的推動作用。

#### (1) 扶助和改造現有工業。

由於內外條件的改變,澳門工業生產和出口規模近年有所下降,但在生產總值中仍佔有較大比例,為澳門居民提供眾多的就業機會,而且是外匯收入的重要來源之一,對運輸、銀行、保險、商貿等其他行業也發揮着重要的帶動作用。扶助和改造現有工業,需要澳門社會的共同關注,和廠商、員工、政府的共同努力。

(A)澳門的出口加工業具有生產的靈活性市場的適應性,與生產流程的易改造性,繼續發揮這些特點,有利於保持和改造現有工業。

(B)保持現有生產系統和長期利用 OEM、DEM 方式所形成的市場體系,通過產品開發、生產管理和市場拓展,提升現有產品的品質和檔次,逐步建立高附加值的產品生產架構。

(C)充分利用現有的配額制度,嚴格執行“原產地證”的有關規定,防止歐

美國家借口違反規定,取消配額,轉移訂單。對外來的干預措施,政府要出面進行談判和交涉。

(D)用足現有的各種優惠待遇,在生產條件、產品質量、檔次、交貨期等方面建立起良好的商譽。

(E)與歐洲聯盟及其他多邊經濟合作組織建立穩固的商業聯繫,幫助歐洲了解澳門的投資環境,引進一批歐洲企業來澳門落戶。

(F)利用澳門跟海外接觸方便、對國際市場信息反應靈敏、營銷渠道衆多、生產和趕貨經驗豐富的優勢,使澳門工業成爲珠江三角洲西部地區工業的“窗口”。一方面吸引珠三角市縣到澳門投資興辦工業,另一方面形成合理的區域分工,避免惡性競爭。

(G)國際機場“一票到底”航線的開通,加強了台灣人對澳門的了解和聯繫。要實行必要的優惠措施,力爭引進台灣的工業(如設立台灣工業村),以利於改變澳門工業的資本結構和產品結構。

(H)銀行業對製造業的信貸偏少,貨幣暨匯兌監理署和銀行公會有必要根據實際情況,採取合理手段,鼓勵適當增加。

(I)政府除繼續發揮貿易投資促進局和生產力暨科技轉移中心的作用外,要針對製造業的實際情況,強化現有的支持扶助措施,克服、消除妨礙和限制製造業發展的規例。

## (2)引導和促進工業轉型。

澳門工業迫切需要轉型,從勞動密集型逐步轉向技術密集型或勞動密集型與技術密集型相結合的新型工業上去。新型工業的內涵包括:①用高新技術來改造傳統的勞動密集型產業;②積極開拓新興產品和新興工業;③聯結海內外,發展爲下游加工業提供元器件、零部件及機械設備的中上游工業;④尋找適合澳門發展的高新科技產業。澳門社會特別是工業界要樹立澳門需要新型工業的意念。澳門不能沒有工業;現有工業不能自生自滅;升級轉型勢所必然;政府扶助,義不容辭。人們在實踐中提出的這些思路,要逐漸成爲澳門社會的共識。

(A) **由政府設立技術發展和創業基金。**澳門工業轉型中重要部份是加大技術開發資金的投入。同時，廠家在原料投入的周轉資金也需加大，廠家很難有更多的資金投入。由於取得這部份資金所承擔的風險較通常的貸款風險要大，廠家不輕易，也較難從銀行取得貸款，特別是對那些正在成長起來的年輕企業家。因此，政府應拿出一部份資金設立技術發展和創業基金，利用低息、免息、長期貸款等方式支持廠家加大這部份投入。

(B) **與內地進行人才、技術上的合作。**把內地的科技、人才優勢與澳門的市場、信息優勢結合起來，積極發展新型的高新技術產業，生產“短、平、快”的高附加值產品。澳門享有經濟合作與發展組織國家在食品、藥物、軟件等許可證的條件，政府可提出優惠條件，利用內地技術，發展醫藥、生物製品、食品和電腦軟件等生產。

(C) **設立高科技工業園。**以市場為導向，政府採取適當的優惠措施，把內地擁有的大量優秀科技成果，有選擇地引進園區，並與珠三角各個高新技術開發區建立緊密的協作關係，促進粵港澳三地工業的升級轉型。

(D) **交流成功經驗，推選傑出人才。**上文提到在工業轉型中已經湧現出可喜的典型。貿易投資促進局、生產力暨科技轉換中心以及工商社團要善於組織交流，隨時推介廠商在轉型過程中的體會和經驗，引導新工藝、新技術、新產品的開發應用，並可考慮借鑒香港經驗，每年推選工業獎和傑出青年工業家。

(E) **充份發揮中資企業積極作用。**中資企業在澳門經濟中佔有相當的比重，對促進澳門工業升級轉型，振興澳門經濟，理應發揮積極的作用。內地各部門、各省市設在澳門的企業，可依托所在部門、所在地區與澳門資本或其他外資合作及在澳門投資興辦新型工業。

(F) **適時舉辦大型展覽會、展銷會，向外界推廣澳門的工業，並向澳門介紹外地的工業。**第四屆澳門工業展覽會的成功舉辦，說明了海內外對澳門工業的重視。這種展覽會不僅應在本地辦，而且要到歐洲、內地去辦；不僅應展示本地的產品，而且要展示外地先進的產品。政府可聯合工商社團把大型展覽會定型化並定期舉行，為澳門工業創造各類機會，並積極組織廠商參加海內外的各類展覽會、展銷會，推介澳門產品品質和生產能力。

(G)制訂適當的勞工、人才輸入政策,加強對澳門工業支援配套設施的建設。針對澳門目前勞動力短缺,尤其是技術工人和熟練工人短缺、勞動力素質偏低的現狀,澳門政府應制訂審慎的、適當的勞工、人才輸入政策,以避免澳門的投資環境趨向惡化,同時亦要照顧到澳門本地居民的就業情況,合理平衡兩者關係。為從長遠解決問題,澳門應適當放寬移民政策,包括投資移民、技術移民,以解決勞動力不足及素質偏低的問題。積極吸引外資進入澳門工業,推動澳門工業的升級轉型,澳門政府應借鑒亞洲“四小龍”的做法,加強對工業的支援配合,如設立層次更高的工業村,強化生產力暨科技轉移中心的功能等。

(H)調整教育政策,展開大規模的職業培訓,改善澳門勞動力的總體質素。90年代初美國麥健士顧問公司在其《澳門未來發展前景研究報告》中,就把“本地工人平均技術質素相當低”視為產業升級三大障礙的第一個。因此,要改善澳門的投資環境,提高勞動力的總體質素,澳門需加強教育政策,提高居民的文化和科技水平,同時應借鑒亞洲“四小龍”經驗,展開大規模的職業培訓,為經濟發展提供大量的合格人才。

#### 4. 房地產業重在消化和調整

房地產業的發展必須和整體經濟發展相吻合,祇有緊緊依據本地人口數量、消費能力和供求規律,房地產業才能建立在一個穩定的基石之上,不然任何偏離市場的盲目發展都祇能使房地產形成泡沫經濟。此處祇就地產本身的策略提出建議,但以澳門整體經濟開始復甦為前提。

策略的目標是在於:近期,也就是在未來四五年內初步消化現時空置的大部份樓宇,在遠期建立一個平穩可持續發展的房地產市場。

##### (1)近期發展策略

##### 政府方面:

作好城市規劃,使整體市政建設與房地產發展相結合,使城市的功能分區與社會服務設施配套,防止結構設計與外形設計的千篇一律。同時全面尋求增加樓宇需求量的途徑。由於澳門人口少,實際買家穩定在每年 3000 - 4000 戶左右,合理的增加一部份人口,形成一定的需求量是近期消化樓盤的可取之道。同時這種需求量的增加也符合大部份澳門人本身的利益。

(A)照顧家庭團聚，放寬澳門居民在內地親屬來澳的定額限制。現時，每日祇有 4 - 5 人可獲批准留居澳門，這與澳門同胞在內地的親屬比例極不相稱，與香港(每日 150 人以上)相比也相差甚遠。澳門的福建籍、廣東籍居民對此意見較大。若在近期三年至四年內，每年來澳人數增至 5000 人左右，其中有一半人在當地買樓，每年便可增加 1000 個單位，四年可解決 4000 個單位的需求量。同時政府還應認真考慮增加外來人口與失業率之間的平衡。

(B)政府宜對澳門居民的收入狀況、居住水平、購樓傾向進行一次全面調查，為近幾年澳門地產提供一個完整的市場資料。同時，澳門政府還應對現時澳門積壓樓宇數量、位置、質量、成本進行一次全面調查，以確定現時澳門樓盤的真正狀態。

(C)政府已提出並實施經濟房屋計劃；同時 1996 年初提出總額 15 億的資助夾心階層購樓的 10 年貼息，對那些超出享受經濟房屋條件，但又沒有能力購房的市民實行資助。建議把貼息補貼與增加供樓時限結合起來，以夾心階層供樓數為月收入的 40% - 50% 為合適，即如果一個家庭月收入為 6000 元，購 50 萬一套的房屋，月供 3300 元，則是七成 15 年按揭，這樣可減輕銀行壓力和家庭負擔。政府要作好 10 年內每年資助的家庭數，前三年以 6000 - 7000 戶為合適。但政府現時急需做的是如何確定夾心階層，以及申請的手續，並做好此項措施的宣傳。

(D)進一步完善《投資居留法》。1996 年年初“投資居留法”修改頒佈後，效果仍不明顯。建議加強與國內法律的銜接，便於《投資居留法》的操作，特別是在國內如何確認可以在澳門投資和此人可在澳門居留兩個方面。另外《投資居留法》可把投資金額與投資者的素質結合起來，即形成“投資額(購不動產)”加技術打分的形式，這可吸引部份在澳門長期從事技術工作的專業人才留在澳門。

(E)優惠技術移民。現時專業技術人才缺乏已影響到澳門的經濟發展，政府可採取技術打分和公司長期聘用的方式，吸引海內外人士至澳門工作，以提供住房為條件加大澳門的吸引力，而購置房屋的費用則由政府、用人的公司以及在政府優惠條件下得到利益的發展商，和來澳門定居的專業人士四方共同負擔。此項措施由於是針對技術移民，而澳門專業技術人員缺乏，現時失業率是結構性失業，故對現時的失業率問題不會有太大影響。

(F)降低物業轉移稅。澳門物業轉移稅較高,在澳門半島是6.3%,優惠期是4.2%;在氹仔是4.2%,優惠期是2.1%。澳門的物業轉移稅相當於內地的契稅,而內地是3%,澳門居民普遍反映物業轉移稅過高。而現時澳門樓盤大都是現樓,過高的物業轉移稅不利於現在的買家入市。建議在澳門半島的物業轉移稅下降到3%左右,優惠期取消;氹仔下降到2% - 1.8%,優惠期取消。同時簡化物業轉移稅收取條件。離島下降率高一點,有利於人口向離島的轉移,有利於離島的適中價格樓盤的銷售。

(G)政府應暫停土地的公開招標。延緩未開工土地的建設工期,減少新落成住宅面積,近期中至四年內以消化現時住宅樓盤和土地為主,特別應注意寫字樓可能出現的空置。

(H)政府組織地產商和銀行一起作出降低樓價的實質行動。如政府首先提出減收發展商未交的地價款,延長地價交付時限,為銀行推出更長、更有利於買家的按揭提供利息補貼,而發展商則作出實質性降價承諾出售空置樓宇。政府可把這部份降價住宅納入資助夾心階層購房的購樓計劃,這樣有利於發展商減輕積壓資金,也有利政府資金利用的有效性。

### 發展商方面:

(A)地產商要對現時房地產形勢有一個明確的認識,降低樓價對於那些沒有實力,而又是純粹“炒家”的買家,可採取略低於可能“撻訂”(成交)的數額回購房屋,然後以近似成本價推出市場。現在新口岸地區800元/英尺的樓盤就是這種類型,採用這種方法,發展商炒家都會虧損一些,但他們對現時這個狀況都有一定的責任,地產商現時最為重要的是回收資金。對於降價與回購可採取發展商與炒家聯合放盤的方式,樓盤賣出後,再在發展商和炒家之間作一個分配。

(B)發展商應加強對樓宇所在小區配套環境的建設,增加和完善小區綠地,對小區的公共設施如醫院、市場、學校進行合作投資,雖然有一些公共設施是政府配套,可採取發展商先期配套,政府再回收的方式。也可採取政府給私人發展商優惠貸款方式,由私人發展商先期發展。現時澳門配套環境比較好的小區不多,相信發展商在這方面下工夫,有利於樓宇的銷售。

(C)改變經營策略,對於現時積壓的商舖應聯合小業主改變間隔經營方

式,形成敞開式經營,發展商可作一部份投資,試行調整,以帶動整個商場的銷售。對於正在建設的寫字樓可用先租後賣的形式,連同租的一起賣,即保證了買家的回報。發展商(地產商)的經營策略應從“炒作”走出來,多在銷售手法上作文章,使買家也能有利圖。

(D)加強對新區的宣傳力度,特別是對海內外的宣傳。例如新口岸地區最早是作為“澳門尖東”來宣傳的,但這個宣傳現時看來十分蒼白無力,發展商應從實際角度出發,從買家現在和未來可看到的利益的角度來宣傳,如新口岸地區環境的檔次,與周圍寫字樓的綜合發展等。氹仔也是如此,氹仔可與機場及機場配套工程和路環開發有機地結合起來。在現階段,應着重氹仔的宣傳,由於氹仔樓盤價格適中,環境良好,青年人和新婚家庭較喜歡,氹仔的樓盤較新口岸、黑沙灣等地更具潛力。

(E)發展商應重新對一些有銷售潛力的樓盤進行包裝,例如氹仔樓盤與政府解決夾心階層資助結合起來,重新調整價格,以“優惠樓宇”形式推出,吸引現時要入市的買家,重點推出適時適價樓宇,有利於刺激地產市道的發展。

## (2)遠期發展的策略

(A)規範地產市場,減少樓宇“炒作”。政府應適時干預地產市場,加強對樓宇銷售的控制,如不允許樓宇進入二手市場,增加樓宇在市場上的直接供應量,減少樓宇的“惡炒”行爲。這次澳門樓價的猛升和大量的積壓,“惡炒”是主要的推動力。

(B)加強對土地的有計劃批出。對土地的有計劃批出,即是加強對土地供給的管理。目前,對一些具特別重要價值項目的用地仍可適度批出,但對住宅建築用地的批出須嚴加控制。在現時積壓樓宇消化到一定程度時(可能要四至五年)才逐步批出土地。土地每年的批出應有一個計劃,這個計劃要與人口增長、經濟發展相吻合,因為保證土地供給與樓宇需求的平衡是房地產業健康發展的重要保證。

(C)建立一個多層次的房地產供給市場。任何城市居住人口的收入水平都是有層次的;他們對樓宇的需求也有一樣的層次。澳門應盡早依據經濟房屋——利息補貼房屋(優惠房屋)——商品房屋的三級層次,調查清楚各級層次對樓宇的需求量,在資助購買人時有一個長期的計劃,同時可指導純商品房



屋的開發。

(D)加強城市規劃管理和宣傳。澳門至今未建立起一個完整的規劃體系,市民和發展商對城市整體發展、局部發展的狀況和進程了解甚少,政府應建立起總體規劃——分區規劃——小區規劃圖則系統和指標體系,在配套、綠化、建築總體上有一個較為明確的指導。

## 5. 鞏固、發展銀行存貸業務,積極籌建資本市場

(1)在鞏固、發展存貸業務的基礎上,積極開展離岸金融業務。

澳門金融業結構單一,但銀行存貸業務的基礎穩定,有條件進一步發揮自由港資金進出自由、不實行外匯管制的作用,大力開展離岸金融業務,為鄰近珠三角地區提供融資服務,通過不斷深化的金融合作,逐步成為服務鄰近地區的離岸金融中心。

表七:澳門近年離岸金融業務發展概況

單位(億澳門元)

項目 \ 年份	1993	1994	1995	1995 上半年	1996 上半年
離岸業務	357.31	304.91	314.79	329.06	282.10
總資產	963.60	1122.80	1099.08	1103.40	1089.85
離岸業務比重(%)	37.1	27.2	28.6	29.8	25.9

資料來源:澳門貨幣暨匯兌監理署

(2)要積極開發離岸金融業務。當前需注意的問題是:

(A)加快修訂離岸銀行法;

(B)在稅務上實行寬減鼓勵措施;

(C)加快引進國際性大銀行以及台資、日資銀行的步伐。

(3)擴大、改善借款、融資渠道,逐步建立資本市場。

要改變目前澳門金融市場結構單一的現狀,積極籌組或引進創業基金、商

業銀行、開發銀行，探索建立類似債券市場的資本市場，以擴充目前澳門過分單一資金來源渠道，逐步擺脫金融業以往過份對外依附和被動局面，以適應澳門整體經濟發展的需要和市場的變化。

#### (4) 加強金融監管。

應盡快立法監管金融投資公司，堵塞香港外匯公司為逃避香港法例管制而來澳經營的漏洞；制訂票據結算法及加強銀行業活動風險管理的立法等工作。吸取過往教訓，完善監管機制，做好防止日益動蕩的金融危機衝擊的準備，令日益國際化的澳門銀行業可穩步、順利地過渡和發展。

#### (5) 改善培訓條件。

提高從業人員質素是優化和改進銀行業務的重要基礎，更是提高澳門銀行業競爭力的前提。注意提高對新入行人員的優選錄用要求，加強各層次從業人員的在職訓練，以適應澳門銀行業現代化的發展需要。

#### (6) 與鄰近地區加強金融合作。

擴大與廣州、珠海以至內地的合作領域，以他人之長補己之短，獲取互補效應，進而發揮澳門的“窗口”和“橋樑”作用。可以相信，澳門同鄰近地區經濟上的良性互動關係，將對澳門銀行業產生挖掘潛力、注入活力、後繼有力的效果。

### 6. 依托內地，深化區域經濟合作

澳門經濟的發展有賴於“中國因素”（特別是“廣東因素”）、“香港因素”和“國際因素”與自身優勢的結合。要依托內地，銜接珠三角，聯結香港和國際社會，充分發揮自由港優勢和作為內地與外部世界連接的紐帶橋樑作用。把加強粵（澳珠）合作作為內地合作的核心與重點，在推動粵港澳區域經濟成長中，擺正自己的位置，發揮適宜的作用。要着眼於 21 世紀，在“一國兩制”方針指導下，堅持“互補互利、分工合作”，“平等協商、互諒互讓”，“求同存異、互不干預”，“兼容並蓄、相互借鑒”的原則，發展與內地更緊密的合作伙伴關係，成為內地走向世界、世界進入內地的一個橋頭堡。努力創造條件，爭取成為穗、港（深）、澳（珠）大珠江三角洲經濟區的重要一極，積極參與亞太地區和世界經

濟的分工與合作，加速實現經濟的現代化和國際化，推動澳門與內地的合作邁上台階。

(1)以旅遊業為突破口，開創互補合作的新局面。

澳門的旅遊業聞名遐邇，既是東西方文化交匯之地，旅遊資源有自己的特色和魅力，又有“東方蒙地卡羅”之譽；廣東有秀麗的山川、名園、海濱浴場，和衆多的歷史文化古跡、人文自然景觀，其中，珠海具有優美的渡假環境，是人們休閒旅遊的理想勝地。雙方資源優勢互補性強，各具特色。兩地旅遊部門都有進行合作的意願和要求，提出了許多比較務實的建設性意見。如聯合制訂促銷計劃，共同開拓國內外旅遊市場，共同制作聯合促銷的宣傳品、紀念品；聯合接待國外和國內的旅遊參觀團、考察團；共同創建旅遊新景點等。利用路環與橫琴的對接地帶，建“有中西文化特色的主題公園”及“中葡街”的設想亦有可取之處。澳門的旅遊業要增加文化旅遊、會議旅遊、宗教旅遊、購物旅遊和休閒旅遊的設施與份量，改變單純“賭城”的形象，使澳門成為多姿多彩、連接國際國內的旅遊勝地。

澳門與珠江三角洲、粵東、粵西、粵北等地，都可進一步擴寬旅遊合作的範圍。並利用澳門國際機場與內地通航之便，發展與內地旅遊名城如北京、上海、南京、西安、桂林、杭州、成都、重慶、昆明、青島、大連、廈門、哈爾濱等地的旅遊合作，形成國外↔澳門↔內地三點一線的大旅遊網絡，從而極大地提高澳門的知名度，密切澳門與內地的關係。

(2)加強科技合作，促進製造業的升級轉型。

澳門製造業的升級轉型除了依靠本地企業家的積極努力之外，必須依托內地，加強與內地的科技合作，充分利用內地科技力量雄厚、科研成果多、開發能力強的優勢，與澳門接近國際市場、信息靈通、易於引進國外先進設備的優勢相結合，共同開發市場前景廣闊的適用技術和新產品，把科技成果商品化，促進製造業的升級換代。

(A)選擇一批仍具有一定國際市場的勞動密集型產品進行技術改造，提高其技術含量和附加值，充分利用廣東(含珠海)相對廉價的勞動力、土地、廠房等資源，在廣東進行前工序加工生產，後工序放在澳門，保持不低於30%的工序在澳門生產，以符合歐美等國要求的產地來源證制度。

(B)走產、學、研相結合的路。選擇一些先進適用技術，共同開發新的生產門類和新產品。如一些公司與內地高等院校、科研單位合作，藉助內地的科技人才，為澳門企業開發高技術含量的產品，提高產品的附加值，促進產品的升級換代。

(C)將高新技術產品的開發、試制和生產放在內地，把產品的設計、包裝、銷售和後工序生產放在澳門，或將內地科研成果的產業化放在澳門，用辦分廠的方式進行合作。

### (3)共同發展資訊信息業，開闢新的的生產領域。

80年代以來，世界高新科技發展十分迅速。無論是發達國家還是發展中國家和地區，都把發展重點放在資訊信息產業上，特別是微電子的生產、運用和計算機軟件開發，更加引起廣泛的重視。1992年7月建立的聯合國大學國際軟件技術研究所，由葡萄牙、中華人民共和國和澳門政府三方共同籌集資金維持其運作。目前該所引進中國大陸、葡萄牙和聯合國大學的一批專家，開展了機器輔助翻譯多語言(中、葡、英)系統的研究、光纖校園網絡工程，以及數字多路電腦系統和空中交通管制系統等，取得了一些具有較高水平的研究成果。在資訊技術應用方面，澳門也有其自身的優勢。如澳門歐洲資訊中心於1992年投入服務，可向澳門商人及亞洲國家提供歐盟有關政策、法律、投資、貿易和市場等方面的信息。澳門電訊公司的國際聯網(INTERNET)1995年投入商用服務，利用INTERNET的全球資訊網，可以全面查找資料，及時獲取信息。澳門的電訊系統已達到國際先進水平。現在澳門可以同220個採用國際衛星組織服務的國家直接建立電話、電視、圖文傳真等雙向訊息系統，在信息網絡化方面已領先於內地城市，可以為珠三角西部城市以至廣東全省提供有關信息。

廣東各地也在加快信息業的發展，微電子、計算機、通訊設備的生產已有一定基礎，並且在進行信息高速公路的基礎設施建設，內地的8金工程(金卡、金關、金稅等)和國民經濟信息管理系統也在快速發展之中。因此，雙方加強資訊信息產業合作大有可為。目前，亞仿控制系統工程(珠海)有限公司已擁有一批開發大型計算機軟件經驗的科技人才，已開發出一批具有世界先進水平的信息系統軟件，並與聯合國大學國際軟件技術研究所合作，組建珠海國際軟件工程中心。該中心的成立，必將推動珠澳雙方資訊信息業的更快發展。資訊信息產業既包括第三產業，也包括第二產業。如計算機的生產與運用就

有許多門類，利用計算機技術改造傳統產業，用於輔助設計、測試、工程控制等領域，可以開闢出一些新的生產領域和生產門類，信息技術將成爲未來經濟新的增長點。

#### (4) 銜接珠三角，振興轉口貿易。

澳門與內地的合作，將隨着內地不斷擴大開放的地域而向中西部地區推進，這是無庸置疑的。但澳門與內地的合作中，進一步推進澳粵合作的協調發展應是首要選擇。這不僅是因爲過去十多年雙方的合作已有一定基礎，而且更是雙方共同利益之所在。當前，經濟一體化浪潮席捲全球，由跨國公司、大財團的跨國投資、跨國經營推動的投資、貿易自由化趨勢正在加速，市場競爭更趨激烈。企業的兼併、重組是必然趨勢。爲了適應國際國內市場競爭的需要，內地正在進行企業制度改革，推進國有大中型企業集團的組建和現代企業制度的建立，實行抓大放小、擇優扶強的方針。廣東也在組建 50 - 70 個大型企業集團，以便增強實力，走出國門開展跨國經營。

澳門應抓住這一有利時機，全方位地推進澳粵經濟生產要素的互補性合作，提升至生產經營全過程的合作。利用國際機場和深水港建成通航的有利條件，大力振興轉口貿易，加強海內外市場的開拓和營銷網絡的建立，逐步減少對香港的依賴，以便更充分地發揮本身自由港的功能。在產品出口、開拓國際市場方面，充分發揮與歐盟各國有長期的貿易聯繫，和享有多種投資優惠的條件，在廣東與歐盟、拉丁語系國家的貿易投資合作中，發揮橋樑和中介作用。依托珠三角一些有實力的大企業集團，與澳門一些中小企業，共同組成合資合作的企業集團到歐盟各國和拉丁美洲國家投資辦企業，開展跨國經營；澳門有實力的企業(公司)，利用內地推進企業改革、抓大放小的有利時機，通過對廣東或內地中西部地區的小企業進行兼併、收購、租賃等方法，共同打開國內市場，形成國際⇌澳門(珠海)⇌內地雙向輻射的市場網絡，使雙方在這種合作中共同發展。

#### (5) 加強金融合作，聯手發展資本市場。

金融業是澳門的支柱產業之一。澳門發展金融業有自身的一定優勢，如通訊發達、稅率低、外匯進出無管制，與世界各大金融中心有直接聯繫，外匯儲備較充足等。應積極爭取開展離岸金融業務，大力吸納海外資金，引進更多的國際金融機構到澳門設點，大力開展對珠三角西部地區的融資、貸款、租賃等

業務。金融的滲透力強，輻射面廣，內地的現代化建設迫切需要引進大量海外資金，廣東東西兩翼和廣大山區的開放開發，珠三角的現代化建設等都離不開金融資本的支持。加強兩地金融合作，除了開展融資業務外，雙方應爭取相互設立更多的金融機構，積極爭取聯手發展資本市場，如股票、債券市場等作為香港證券市場的補充。此外，加強雙方金融從業人員的培訓、交流，逐步適應銀行業現代化發展的需要。

#### (6) 合作辦教育，共同開發人力資源。

人力資源是社會的首要財富。澳門的經濟發展和產業轉型的制約因素之一是文化教育落後於經濟發展，造成勞動力質素低下，不適應轉型期經濟發展的要求。提高人口質素、加速人力資源開發，必須依靠教育事業的發展，要分別抓好基礎教育、職業教育、成人教育和高等教育。澳門政府應採取積極的政策引導和支持教育事業的發展，並加強與內地的合作。澳門與內地教育體制不同，各有優勢與不足，具有較強的互補性。澳門大學具有一定的師資力量，其學歷獲國際承認，澳門的高等學校雖然數量不多，但仍有一定的優勢。廣東的高等教育發展很快，專業門類齊全、師資力量相對雄厚，澳門與廣東的高校之間，可以發展相互代培不同專業、不同層次的人才。澳門與內地的一些知名學府，也有多種形式的合作，如引進某些特殊專業人才到澳門大學從事科研、教學，為澳門培養急需的各類專業技術人才和高級管理人才等。

加強兩地教育合作，還可以從基礎教育和職業培訓方面着手。廣東的基礎教育和中等職業教育比較發達，雙方加強合作，有利於為澳門培養中下級管理人才和技術勞工。這方面的合作潛力仍有待進一步發揮。

#### (7) 參與橫琴開發。

1992年橫琴被廣東省列為90年代的重點開發區之一，一度掀起了開發區建設熱潮，至1994年止，累計投入6億元，造地11.22平方公里，築路31公里，修建排污水管道13公里，市政路基3.5公里，基本完成了富祥灣小區2000畝土地的“三通一平”工作，開通了島內首期5000門程控電話。1995年完成了110千伏變電站工程，完成橫琴大橋至紅旗村環島公路路段及橫琴中心學校新校址的建設，供水工程及富祥灣和十字門兩小區的配套工程亦在着手進行，開發建設取得了一定進展。但由於種種原因，橫琴的開發建設速度仍不盡人意。“九五”期間，珠海市提出“建設重點是先開發條件較好、潛力較大的西區和橫琴島”，“橫琴島處於一國兩制的交匯處，應作為試驗地抓緊開發，努力



